

Seguridad y espacio público:

Mapeo de políticas metropolitanas con visión de género

Fase II

metropolis ●



Seguridad y espacio público: mapeo de políticas metropolitanas con visión de género

Fase II (2021)

Idea original:

Asociación Mundial de las Grandes Metrópolis (Metropolis)
Noviembre, 2021.

Edición:

Silvia Llorente Sánchez, Oficial de Investigación y Políticas de la Secretaría General de Metropolis.

Este documento ha sido elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de Metropolis y en ningún caso debe considerarse que refleja la posición de la Unión Europea.



Este documento ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, ASDI. ASDI no comparte necesariamente la opinión/las ideas/ el punto de vista expresada/mostrada en este material. La responsabilidad de su contenido recae exclusivamente sobre la autoría del mismo.



Esta obra está autorizada bajo la licencia Creative Commons AttributionNonCommercial-ShareAlike 4.0 International License. Para ver una copia de esta licencia, visite: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>

Cita sugerida: Metropolis 2021. Seguridad y espacio público: mapeo de políticas metropolitanas con visión de género. Fase II.

Imagen de portada de Pedro Szekely en Flickr.

Índice

Prólogo	4
Acrónimos	6
Definiciones	7
01. Introducción	8
02. Análisis de las 44 metrópolis	9
2.1 Análisis de las políticas en el contexto regional	10
2.2 Análisis comparativo entre metrópolis	12
03. Conclusión	34
04. Bibliografía	36
05. Anexos	38
Anexo 1: Tabla de análisis comparado entre metrópolis	39
Anexo 2: Metodología	51

Prólogo

Octavi de la Varga
Secretario General



La violencia contra mujeres y niñas es una violación de los derechos humanos. Su impacto inmediato y de largo alcance conlleva múltiples consecuencias físicas, sexuales y psicológicas, que afectan tanto a la calidad de vida de mujeres y niñas y a su plena participación en la sociedad como impacta sobre su familia, comunidad y territorio.

El diseño de los espacios urbanos con perspectiva de género ayuda a identificar la diversidad de intereses, experiencias cotidianas y realidades sociales que contribuyen a avanzar hacia metrópolis más igualitarias e inclusivas, libres de violencias contra mujeres y niñas.

En este sentido, Metropolis reafirma su compromiso con el derecho de las mujeres a vivir sin violencia, consagrado en los acuerdos internacionales de la [Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer](#) (CEDAW), y de [la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer](#) de las Naciones Unidas y apuesta por la igualdad de género como uno de los pilares fundamentales de la buena gobernanza metropolitana. Por ello el despliegue de la estrategia de transversalidad de género forma parte de nuestra agenda política y se manifiesta como enfoque indispensable en la formulación de toda política pública.

Un propósito del que emerge la necesidad de garantizar el derecho a la ciudad de mujeres y niñas, y que impulsó en 2018 el proyecto "[Seguridad y espacio público: mapeo de políticas metropolitanas con visión de género](#)", basado en la identificación y recopilación de políticas de seguridad con visión de género por parte de la membresía para poner fin a la violencia sexual contra mujeres y niñas en el espacio público.

En esta segunda fase del proyecto se amplía el número de miembros y se profundiza en el estudio de la información obtenida mediante un trabajo más extenso de recopilación, sistematización y análisis de las políticas de seguridad y espacio público con perspectiva de género.

El documento que tienen en sus manos presenta las principales conclusiones de esta segunda fase del estudio con casi 70 iniciativas detectadas, sistematizadas y analizadas en profundidad, que pretenden dar respuesta a uno de los principales retos de nuestros espacios urbanos: la construcción equitativa del derecho a la ciudad.

Si queremos alcanzar la promesa central y transformadora de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, es decir, "No dejar a nadie atrás" y seguir garantizando el Derecho a la Ciudad para todas las personas es esencial que las metrópolis consoliden sus políticas y avancen a medio plazo hacia enfoques más transformadores para conseguir espacios públicos más inclusivos y seguros para las mujeres y las niñas. Para este fin, es necesario incorporar las diferentes problemáticas en la agenda política y una voluntad de consolidar modelos de gobernanza comprometidos con la erradicación de la violencia de género.

Noviembre 2021

Acrónimos

Índice de desigualdad de género (IDG): El índice de desigualdad de género es una medida compuesta que refleja la desigualdad entre mujeres y hombres en tres dimensiones diferentes: salud reproductiva (tasa de mortalidad materna y tasa de natalidad adolescente), empoderamiento (proporción de escaños parlamentarios ocupados por mujeres y proporción de población con al menos algún tipo de educación secundaria) y participación en el mercado laboral (tasa de participación en la fuerza de trabajo). Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 2016.

Índice de disparidad entre los géneros: El índice de disparidad entre los géneros establece las bases para comparar los niveles nacionales de disparidad entre hombres y mujeres en cuatro categorías fundamentales: participación y oportunidades económicas, nivel de educación, capacidad de acción política y salud y supervivencia. Fuente: FEM, the Global Gender Gap Report 2016.

Índice de Gini: El índice de Gini mide en qué grado la distribución de la renta (o, en algunos casos, del gasto de consumo) entre los individuos u hogares de una economía se desvía de una distribución perfectamente equitativa. Una curva de Lorenz traza los porcentajes acumulados de la renta total recibida frente al número de personas beneficiarias, empezando por la persona u hogar más pobre.

Definiciones

La diversidad de iniciativas de seguridad con visión de género analizadas se ha clasificado teniendo como referencia los siguientes indicadores: forma, ejes temáticos, tipo de iniciativa, nivel de implementación, enfoque, perspectiva interseccional y participación de las mujeres.

Según la **forma** de la iniciativa, distinguimos: plan, programa, campaña, acción puntual y legislación/ normativa.

Según el **tipo de iniciativa**, distinguimos: reactiva, preventiva, transformadora.

Según el **enfoque** de la iniciativa, distinguimos: víctima, victimario, ciudadanía.

Según el **eje temático** de la iniciativa, distinguimos: acoso sexual, violencias de género, desarrollo urbano, espacio público, movilidad, seguridad y tecnología.

Según la aplicación de la **visión Interseccional**: el concepto introducido en 1989 por la jurista afroamericana Kimberlé Crenshaw analiza la interacción de los distintos sistemas de opresión (etnia, clase social, identidad sexual...) y las consecuencias de estas intersecciones para los derechos humanos de las mujeres.

Según el nivel de **participación de las mujeres** en la iniciativa, distinguimos: nivel de cocreación y codesarrollo de las políticas a través de la participación de organizaciones de mujeres de la sociedad civil y/o de las mujeres beneficiarias.

Según el **nivel de implementación** de la iniciativa, distinguimos: grado de desarrollo de las políticas y sus respectivas actuaciones en el tiempo e información pública disponible sobre la implementación (alto, medio, bajo).

01

Introducción

El proyecto “**Seguridad y espacio público: mapeo de políticas metropolitanas con visión de género**” lanzado a finales de 2018, tenía como objetivo determinar las políticas de seguridad con visión de género, que estaban implementando los miembros de la asociación, para poner fin a la violencia sexual contra mujeres y niñas en los espacios públicos. La primera fase concluyó con 83 iniciativas identificadas, correspondientes a 49 de los 141 miembros (34,7% de la membresía).

El propósito principal en **esta segunda fase del mapeo** ha sido profundizar en la información obtenida en la primera etapa, mediante un trabajo más extenso de recopilación, sistematización y análisis de las políticas de seguridad con visión de género. Así, se han estudiado las iniciativas de 32 miembros correspondientes a la primera fase y se ha ampliado el mapeo a 12 nuevos miembros, con un total de **44 miembros** (31% de la membresía). Todas las metrópolis seleccionadas han respondido a criterios de representación y diversidad regional.

A continuación, se presentan las principales conclusiones del análisis de contexto y regional para las casi **70 iniciativas** detectadas en esta segunda fase del estudio.

En el anexo del documento podrán encontrar la metodología implementada, sus fases y los instrumentos elaborados para el análisis de las iniciativas de seguridad con visión de género.



Imagen de Terry Boynton en Unsplash

02

Análisis de las 44 metrópolis



Tras el análisis de las políticas implementadas por las 44 metrópolis miembros se detectaron un total de 69 iniciativas, con diversos miembros desarrollando, contemporáneamente, más de una política. Así, se pudo recabar información específica de **68 iniciativas**, el 98,5% del total, **pertenecientes a 43 miembros**. Sin embargo, no se encontró información sobre Nuakchot y prácticamente ningún contenido sobre las iniciativas de La Paz y Shanghái.

A continuación, se presenta el análisis de las iniciativas en el contexto regional, situando una política en relación a la región donde la metrópolis se ubica¹. En un segundo nivel de análisis, se realiza una comparación de las políticas entre sí². De esta manera, se ha elaborado una tabla comparativa de las 44 metrópolis analizadas³.

¹ Ver Ficha 1 en Anexo 1

² Ver Ficha 2 en Anexo 2

³ Ver Tabla en Anexo 1



Imagen de Tom en flickr

2.1 Análisis de las políticas en el contexto regional

Antes de analizar de manera comparada y en detalle las diferentes iniciativas identificadas en esta sección, apuntaremos las principales tendencias de cada región teniendo en cuenta los indicadores de contexto más destacados⁴.

⁴ Ver Ficha 1 en Anexo 2



ÁFRICA

En la región africana se documentan un total de nueve miembros de Metropolis que se encuentran desplegando políticas de seguridad con visión de género, con diferentes formas, tipos y niveles de implementación.

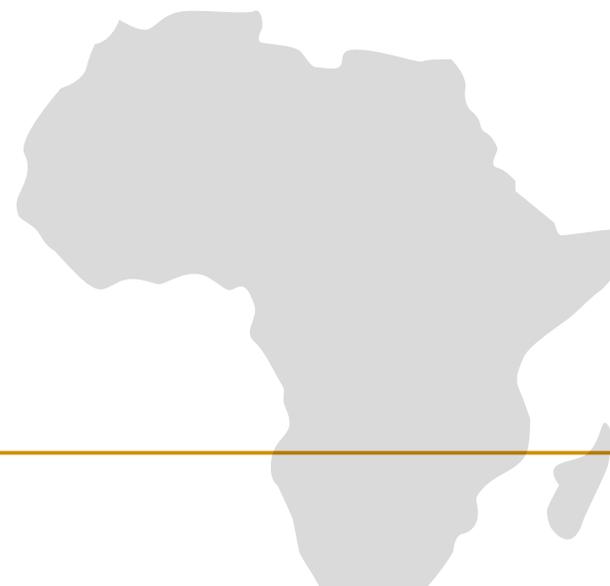
Las metrópolis africanas se caracterizan por su heterogeneidad demográfica y socioeconómica, con poblaciones que superan levemente el millón de habitantes, como **Nuakchot** o **Marrakech**, frente a otras como **El Cairo** con más de 9 millones. La asimetría de situaciones está clara, por ejemplo, en referencia a los indicadores socioeconómicos como el PIB per cápita, la ratio de pobreza o el **IDG** que dan cuenta de las extremas desigualdades en la región. En cuanto al IDG, destaca **Bamako** en la posición 158, la más baja de todas, frente al puesto 93 de **Durban** o **Gauteng**, siendo la región sudafricana la que detenta ratios de desigualdad de género más reducidos.

Como rasgos comunes de la región, se constata una ausencia de datos relativos a la brecha salarial o a las diferentes violencias de género, especialmente aquellas que tienen lugar fuera del ámbito tradicional de la pareja. Asimismo, como aspecto positivo, podemos afirmar que la mayoría de las metrópolis cuentan con un marco normativo relativo a las violencias de género, exceptuando **Nuakchot**. Aunque, en muy pocos casos existen áreas de gobierno responsables de las políticas de género o igualdad. La excepción es **Gauteng**, con un

fuerte compromiso por la transversalización de la perspectiva de género en sus políticas públicas.

Una realidad que demuestra la heterogénea desigualdad sistémica de la región, que sitúa **Gauteng** en el puesto 18 del **IDG**, próximo a las metrópolis europeas, frente a sus homólogas africanas como Marrakech, Nuakchot o Bamako en las posiciones 144, 146 y 149, respectivamente.

Por otra parte, los organismos internacionales como ONU Mujeres han tenido un papel esencial en la promoción de las políticas de género en las metrópolis africanas. Esto puede deberse a la falta de recursos en el abordaje de las violencias contra las mujeres, que se ha traducido en una débil presencia de la transversalidad de género en el resto de políticas, o bien a la vinculación de las políticas de género con las áreas de desarrollo o asuntos sociales, donde éstas se abordan desde una mirada sectorial.



En cuanto a las iniciativas de seguridad desarrolladas en la región, nos encontramos con diversos estadios de implementación, así como de participación de actores: gobiernos metropolitanos, organizaciones de mujeres e, incluso, del sector privado. Marrakech y Rabat han centrado sus iniciativas en la prevención del acoso y cualquier forma de violencia sexual en el sistema de transporte público, mediante partenariados con las empresas de autobús de ambas ciudades. Es importante destacar que en estas últimas metrópolis se han lanzado campañas de prevención con hombres conductores y usuarios del transporte público para combatir el acoso sexual. Un enfoque que se valora muy positivamente, ya que interpela directamente al victimario.

Respecto a las metrópolis sudafricanas, con altos índices de violencia de género y una extensa trayectoria en políticas de seguridad, ha sido recientemente cuando se ha empezado a incorporar la perspectiva de género en las políticas públicas gracias al esfuerzo de las organizaciones de mujeres y organismos internacionales. Este es el caso de Durban.



Imagen en Pxhere

Programa de seguridad (Safety Strategy). eThekweni. Durban

El programa de seguridad de eThekweni tiene como objetivo transversalizar la perspectiva de género en las políticas de seguridad de la ciudad.

Para ello, con el apoyo de UN-Habitat, AFUS y Safetipin se ha llevado a cabo una auditoría de seguridad de la municipalidad que analiza las violencias y las percepciones de seguridad de mujeres, niñas, jóvenes y personas mayores. En esta línea, con el objetivo de romper el ciclo de la violencia y proveer de apoyo a las víctimas, se han implementado diferentes iniciativas adaptadas al contexto de la pandemia de COVID-19 como son: mejora del diseño urbano para mejorar la percepción de seguridad; apoyo a mujeres que viven violencia doméstica, acoso sexual en el espacio público o en el ámbito laboral; incremento del presupuesto para albergues de mujeres; mejora del procedimiento de recogida y análisis de datos sobre la seguridad de las mujeres con un sistema de monitoreo y evaluación a través de indicadores.

NORTEAMÉRICA

La región de Norteamérica, con cinco miembros analizados, es la región en la que encontramos ratios de PIB per cápita más elevados y metrópolis con tamaños muy diversos, con poblaciones por debajo de los 6,5 millones de habitantes, exceptuando el caso de **Ciudad de México**, con más de 9 millones. Asimismo, otra diferencia entre los miembros de la región son las ratios de violencia de género y feminicidios, **Ciudad de México** y **Tijuana** han situado este asunto en su agenda política debido a su gravedad.

Por otro lado, tenemos a las metrópolis canadienses de **Montreal** y **Toronto**, referentes históricas y pioneras en las políticas de seguridad y género en los espacios públicos, con ratios inferiores de desigualdades socioeconómicas y de género respecto a Ciudad de México: la ratio de pobreza de Montreal y Toronto es de 0.3, frente a la de 6 de Ciudad de México. Asimismo, Canadá ocupa el puesto 19 del **IDG** a nivel mundial y el 24 en cuanto al **índice de disparidad entre los géneros** (GGGI, por sus siglas en inglés) frente a los puestos 71 y 34 en los que se sitúa Ciudad de México, en ambos índices, respectivamente.

En cuanto a las iniciativas de seguridad desarrolladas en la región se encuentran focalizadas en el ámbito de la movilidad y el transporte, con excepción de **Tijuana**. Sin embargo, el nivel de implementación y el impacto de estas iniciativas es heterogéneo. **En todos los casos existen datos estadísticos y un marco normativo sobre violencias de género** (en

el caso de Tijuana, incluso un reglamento específico a nivel municipal), **lo que facilita el desarrollo e implementación de políticas específicas sobre seguridad desde la perspectiva de género.**

En cuanto al trabajo histórico desarrollado en **Montreal** y **Toronto**, se mantiene uno de los servicios que se están replicando hoy en otras metrópolis a nivel global: la parada a demanda de autobuses en horario nocturno. Asimismo **Montreal** continúa trabajando la seguridad urbana desde un enfoque de género a través de su plan de acción, involucrando a las mujeres y otros agentes sociales además de los departamentos de urbanismo y servicios a la diversidad social. En el caso de **Toronto**, es la autoridad del transporte la que está implementando diferentes iniciativas de sensibilización, como la campaña de prevención del acoso sexual o el lanzamiento de aplicaciones para denunciar situaciones de violencia sexual en el sistema de transporte.



Por otro lado **Atlanta** es la única metrópolis de Norteamérica detectada en este mapeo con alguna iniciativa de seguridad con visión de género, al haber implementado una normativa en el transporte público que penaliza y persigue el acoso sexual.

Finalmente, el plan más ambicioso y complejo de las cinco metrópolis de la región es el **Plan estratégico de género y movilidad** de la **Ciudad de México**, que incluye diferentes ejes de trabajo con acciones de diversa índole y con una vocación no solo de dar respuesta a las víctimas, sino de cambiar los patrones sociales. En este plan se aborda la movilidad desde la perspectiva de género y se profundiza en el acoso sexual, y en cualquier otra forma de violencia sexual, en el sistema de movilidad de la ciudad.



Imagen de Lukas Hartmann en Pxhere

Plan de acción 2015-2018 para la participación igualitaria de mujeres y hombres de Montreal

El Plan de Acción tiene como objetivo fomentar la participación igualitaria de hombres y mujeres en las políticas de la ciudad de Montreal, y entre ellas, en el diseño del espacio público. El plan tiene como antecedente el trabajo realizado por el Consejo de Montrealesas en la década de los 90 y principios del 2000 cuando se implementaron las primeras auditorías de seguridad con mujeres, que culminaron en una guía de planificación para la seguridad urbana, publicada en 2002.

El Plan de acción contempla las siguientes acciones: actualizar la guía de gestión de seguridad urbana de 2002; integrar principios, orientaciones u objetivos en materia de gestión de la seguridad urbana en los documentos de planificación de la Dirección de Urbanismo así como, el análisis diferenciado por sexo en los proyectos de revitalización urbana integrales dentro de Réaliser Montréal 2025; y sensibilizar a los distritos en el análisis diferenciado de sexo y en la necesidad de incorporarlos en sus proyectos de gestión urbana.

EUROPA

La región europea, con un total de cinco miembros analizados, destaca por contar con un contexto socioeconómico más privilegiado, con ratios de pobreza inferiores al de otras regiones. Al mismo tiempo, **todas las metrópolis de la región cuentan con datos estadísticos, marcos normativos sobre violencias de género y áreas de gobierno específicas que trabajan por la transversalización de la perspectiva de género en las políticas públicas, con grandes avances en la materia.**

Las metrópolis europeas ostentan los índices más bajos en cuanto a desigualdades de género se refiere. Así, si hablamos del **IDG**, las metrópolis europeas se situarían entre los lugares 4 y 16 a nivel mundial, con la **Región Capital de Bruselas** a la cabeza. Una situación que se replicaría con el **GGI**, presente entre el 13 y el 19, donde **Berlín** y **Bruselas** ostentarían la primera posición. De esta misma manera, en los extremos opuestos encontraríamos a **Barcelona** en la posición 16 del **IDG** y a **Gran Lyon** también en la posición 16 del índice de disparidad entre los géneros. Los resultados positivos son consecuencia de una larga trayectoria en la implementación de políticas de género a nivel metropolitano y estatal, respaldadas por las políticas de transversalización de género de la Unión Europea.

En cuanto a **las iniciativas de seguridad desarrolladas en la región, se caracterizan por ser iniciativas en formato de programa o plan, con**

implementación a largo plazo. Asimismo, mientras que la mayoría de iniciativas impulsadas actuarían en el ámbito municipal, la iniciativa de **Gran Lyon** constituiría una excepción, ya que se trataría de una estrategia territorial de seguridad y prevención de la delincuencia con perspectiva de género, participativa e impulsada por la autoridad metropolitana del transporte, en la que se han llevado a cabo marchas exploratorias con mujeres en diferentes paradas de autobús y en sus alrededores.

Si hablamos de **Barcelona ciudad y su área metropolitana**, señalaremos la diversidad de las iniciativas impulsadas, los actores participantes y los niveles de gobernanza involucrados. Por otro lado, **Bruselas** destacaría por la continuidad en su política de prevención de las violencias contra las mujeres, mediante iniciativas como las aplicaciones móviles o las campañas de comunicación.

Berlín, por su parte, se distingue por su compromiso con la estrategia de transversalización de género en las políticas de desarrollo urbano de la ciudad, mediante un plan estratégico participativo que aborda temáticas como la movilidad, la vivienda o los presupuestos gubernamentales con enfoque de género.

Finalmente, el caso de **Madrid** es reseñable ya que, dentro de su plan estratégico, incluye un ámbito de actuación para una ciudad libre de violencias machistas con el despliegue de numerosas actuaciones.

Campaña Cero Sexismo (Zéro Sexisme), Bruselas

La **Campaña Cero Sexismo** sanciona el acoso sexual en el espacio público mediante el desarrollo de acciones de sensibilización hacia el sexismo y el acoso sexual en el metro, así como en las redes sociales. En el marco de la campaña se promueve el uso del App Touche Pas à Ma Pote. Anteriormente, se había desarrollado la campaña «Signale la Violence» (Señala la violencia), donde se animaba a las víctimas, y a los testigos de violencia contra mujeres y niñas, a denunciar para aumentar la concienciación social e instar a los hombres en su papel de aliados para poner fin a la violencia.



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La región de América Latina y el Caribe ha contado con doce miembros analizados, entre los que existe una gran polaridad social y económica que se traduce en una alta vulnerabilidad de la población residente, mayoritariamente, en las zonas urbanas.

En relación a la igualdad de género, la región cuenta con algunos de los índices más elevados en violencia de género, ostentando el tercer lugar, desde un punto de vista regional, respecto a los **IDG** y el **GGGI**, de las metrópolis analizadas. Así, respecto al IDG las metrópolis latinoamericanas se situarían entre los puestos 55 de **Santiago de Chile** y la 101 de **Bogotá** o **Medellín**.

A pesar de este contexto, **la región latinoamericana es pionera y una de las más prolíficas en políticas de abordaje de la violencia sexual contra mujeres y niñas en los espacios públicos**. Metrópolis como **Bogotá**, **Quito**, **Medellín** o **Rosario** cuentan con un largo recorrido en políticas de seguridad con visión de género. También es remarcable la diversidad de políticas regionales en forma de legislaciones como las de **Buenos Aires**, planes como los de **Bogotá**, o formaciones como las de **Quito**. Por otro lado, en más de una metrópolis confluyen diferentes políticas de seguridad y género desde aproximaciones o temáticas muy diversas como **Río de Janeiro** y sus políticas de movilidad, vivienda y planificación urbana.

Así pues, **todas las metrópolis analizadas, exceptuando Porto Alegre**, cuentan con **áreas de gobierno de igualdad de género y marcos normativos que abordan las violencias de género**. Metrópolis como **Montevideo**, **Valle de Aburrá** o **Río de Janeiro** están apostando por la estrategia de transversalización de género en sus políticas públicas. En este sentido, también es destacable su vocación de transformación del modelo patriarcal de sociedad, con planes y programas como los desarrollados en **Medellín**, **Bogotá** o **Quito**.

Sin olvidarnos del impacto que ha tenido en la región el programa de Ciudades Seguras liderado por ONU Mujeres, es igualmente reseñable la trayectoria de coordinación del movimiento feminista que ha favorecido la puesta en común de reivindicaciones. Unos antecedentes en los que es importante destacar el papel de las entidades de la sociedad civil, situando la violencia contra las mujeres y las niñas como tema clave en la agenda política de los gobiernos.



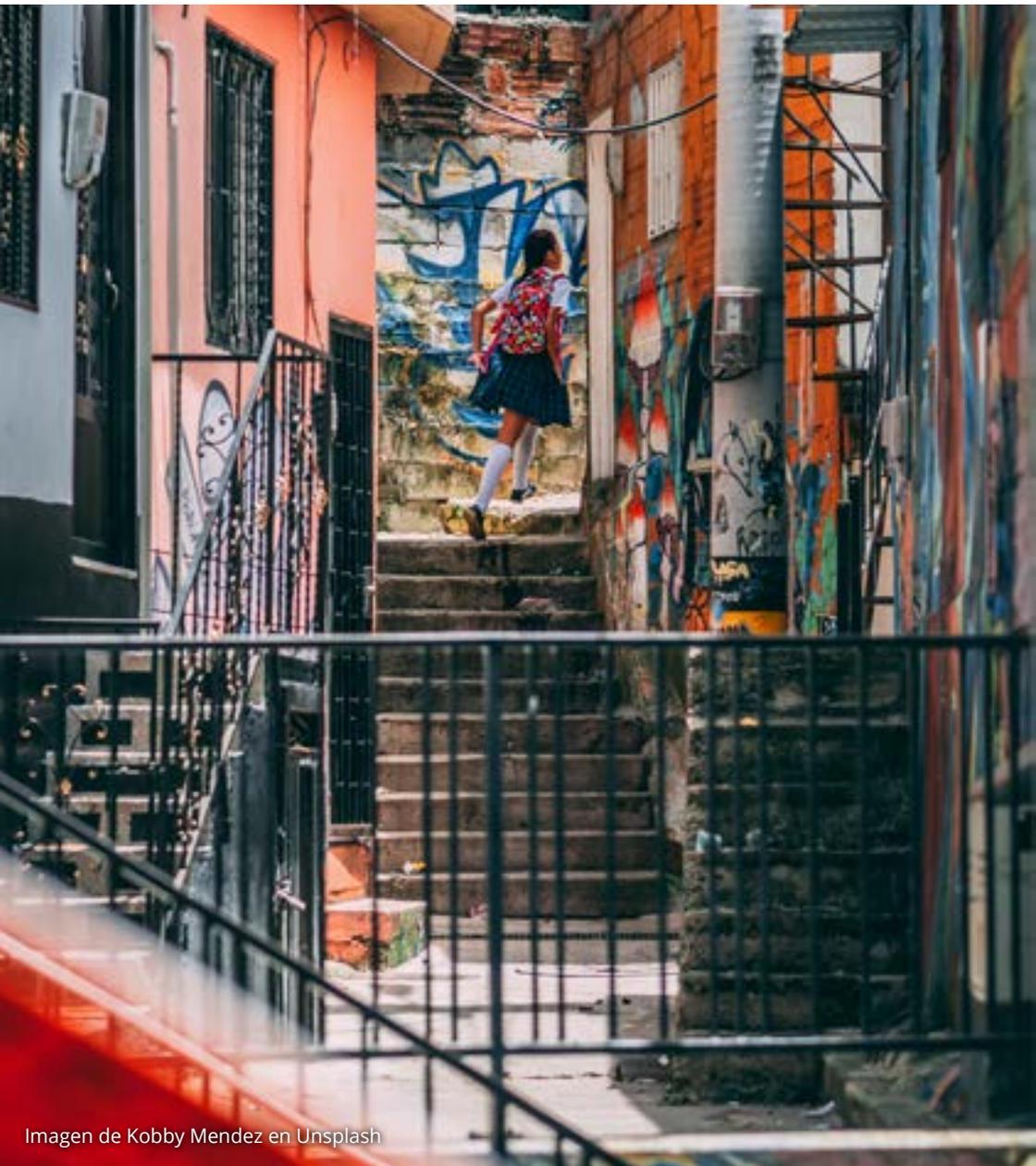


Imagen de Kobby Mendez en Unsplash

Política pública de igualdad de género para las mujeres urbanas y rurales del municipio de Medellín

El proceso técnico-político de elaboración de esta política pública contó con una activa participación de las organizaciones de mujeres, de la academia y de las diferentes dependencias de la Alcaldía Municipal Asimismo, el proceso al que asistieron más de 3.000 personas posibilitó un diagnóstico de la ciudad y la priorización de 6 ámbitos (salud, educación, autonomía económica, participación social y política, seguridad y vida libre de violencias y paz) sobre los que seguían prevaleciendo algunas brechas de género.

En este sentido, se llevó a cabo la firma del Pacto por la Igualdad de Género, comprometiendo a representantes de los diferentes sectores, público, privado, académico y social en la implementación del Plan Estratégico de Igualdad de Género. Como resultado del proceso de articulación con el Concejo Municipal, se creó la Comisión de Equidad de Género para avanzar en la incorporación del enfoque de género en acuerdos, presupuestos y decisiones públicas.

ASIA PACÍFICO

Los trece miembros de la región asiática presentan una mayor polaridad social, con economías que conjugan altos índices de producto interior bruto (China e India, segundo y quinto puesto respectivamente en 2020)⁵, con ratios elevadas de pobreza. De este modo, en la región asiática encontramos las metrópolis más pobladas de todas las estudiadas, con datos superiores a los 20 millones de habitantes en **Pekín**, **Shanghái** o **Nueva Delhi**.

Por otro lado, a pesar del alto desarrollo tecnológico de la región, es difícil encontrar información y datos estadísticos sobre políticas de género en las páginas web oficiales. **De esta forma, se constata una ausencia de estructuras políticas encargadas de velar por la igualdad de género, aunque sí existen marcos normativos para abordar las violencias de género.**

En este sentido, los datos estadísticos que pueden arrojar información concluyente de la región se encuentran a escala nacional, como es el caso del **GGGI** y del **IDG**. Respecto a este último indicador, la región asiática mostraría los datos más dispares de **IDG**, con posiciones dentro del grupo de las 10 primeras, como es el caso de **Nuevo Taipéi** en el puesto 6, frente al extremo de **Nueva Delhi** en el puesto 123.

En cuanto a las iniciativas de seguridad desarrolladas en la región asiática, la heterogeneidad de las mismas se asemeja a la diversidad territorial, política, económica y social presente en la zona. El formato, el tipo, el nivel de implementación o la institución impulsora son algunas de las categorías más destacadas de las iniciativas. Así, en **Bangkok** y **Estambul** se han desplegado servicios de atención contra las violencias de género, y en las ciudades indias se han puesto en marcha acciones vinculadas al programa de Ciudades Seguras de ONU Mujeres.



⁵ <https://es.statista.com/estadisticas/600234/ranking-de-paises-con-el-producto-interior-bruto-pib-mas-alto-en/>

Es en la región asiática dónde se encuentran algunas de las primeras metrópolis asociadas al programa de Ciudades Seguras de ONU Mujeres, por lo que hay ciudades con una larga trayectoria, como es **Nueva Delhi**. Por el contrario, en una fase más inicial tenemos a **Hyderabad** y **Calcuta** con políticas reactivas impulsadas por la policía.

Así pues, en las metrópolis asiáticas encontraríamos las iniciativas de espacios exclusivos para mujeres en el transporte público de **Nueva Delhi, Hyderabad, Calcuta, Guangzhou, Seúl, Mashhad, Shanghái** y **Teherán**. Los programas de parada a demanda de Estambul y las campañas de prevención del acoso sexual de **Pekín, Hanoi** y **Nuevo Taipéi**. Estas últimas, enfocadas a la víctima, con la excepción de Hanoi, que se centra en el victimario, sensibilizando a hombres jóvenes y adultos sobre el acoso sexual.

Finalmente, destacamos la dificultad en la búsqueda de información de las iniciativas de las metrópolis chinas. Según la documentación hallada, podemos hablar de la existencia de algunas iniciativas para la prevención del acoso sexual en el transporte público.

Acción local en el bus de Hanoi

La Secretaría de Transporte realizó un diagnóstico de la violencia sexual en el transporte público con diferentes agentes públicos y privados. A partir de este diagnóstico se elaboraron indicadores sobre accesibilidad, estado de la infraestructura, seguridad, y percepción de seguridad para las pasajeras.

Con el objetivo de abordar el acoso y la violencia sexual en el autobús, se lanzó una campaña de sensibilización dirigida a jóvenes mediante cómics, que se distribuyeron en los autobuses y las taquillas de compra de billetes. Se llegaron a repartir 40.000 cómics. El programa también incluyó la capacitación de todo el personal, 4600 personas, sobre cómo abordar la violencia sexual en el transporte público.



Imagen de Chang Hsien en Unsplash

2.2 Análisis comparativo entre metrópolis

Durante el proceso de estudio comparado de las 68 iniciativas detectadas⁶, debemos señalar que no se halló información suficiente sobre dos iniciativas (una de Johannesburgo y otra de La Paz); por lo tanto, fueron excluidas del análisis. Asimismo, en el caso de Nuakchot no se encontró ninguna política enfocada a la seguridad con visión de género.

⁶ Ver tabla comparativa del anexo 1

Imagen de Stephen Meslin en Unsplash



Finalmente, el número resultante de iniciativas de seguridad y género analizadas fue **68** y se compararon teniendo en cuenta los indicadores siguientes:

FORMA DE LA INICIATIVA

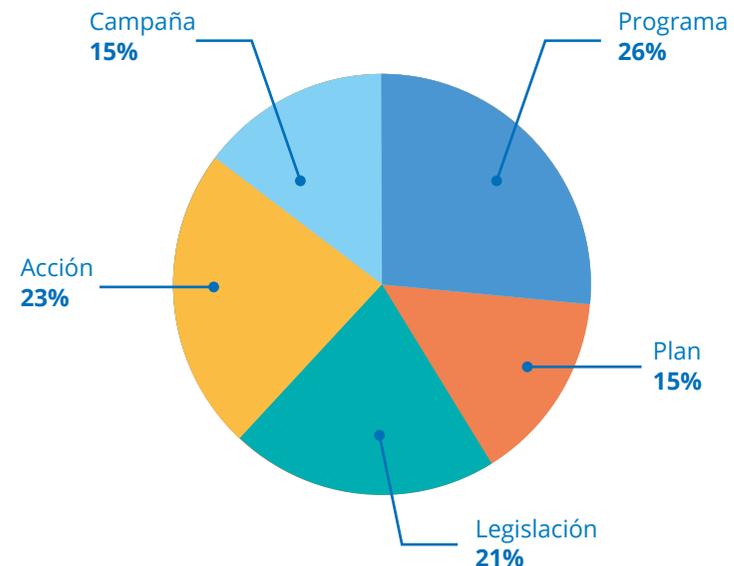
Existe una gran diversidad entre las diferentes iniciativas analizadas; aun así, las encontraríamos bajo la forma de **plan o programa** con **el 41% de las iniciativas**, con un dato muy positivo en relación a su naturaleza: **el medio y largo plazo, y el alto impacto de las mismas**.

En el Norte de África destacan las auditorías de seguridad de **El Cairo**, los programas de Ciudades Seguras de **Rabat** y **Marrakesh** o los planes locales con visión de género de **Casablanca**. En la región sudafricana se distingue el programa de la municipalidad de **eThekwin**, en **Durban**, que plantea la seguridad de las mujeres desde la continuidad del espacio público-privado.

De esta forma, en otras zonas geográficas podemos encontrar programas similares como **Prevención y atención a las violencias de las mujeres** en **Tijuana** o **Ciudades seguras y espacios públicos seguros** de **San Salvador**, sin olvidarnos del programa **"She Teams"** de **Hyderabad** o el programa de **"Barrios más seguros para las mujeres en Seúl"** (*Seoul Safer Neighbourhoods for Women Program*).

Por otro lado, con un **38%** destacarían las **acciones y campañas de sensibilización** en las regiones de Asia, América Latina y el Caribe. Las campañas de sensibilización contra el acoso sexual en el transporte público de **Pekín, Santiago de Chile** y **Porto Alegre** son un claro ejemplo.

FORMA DE LA INICIATIVA



⁵ See Appendix 1 comparison table.



Imagen de Ajuntament de Barcelona en Flickr

Finalmente, se ha identificado un **21% de iniciativas legislativas** con marcos normativos, que protegen y, a su vez, propician la implementación de políticas, programas y otras iniciativas, a medio y largo plazo. Estas políticas se localizan en las regiones de América Latina, el Caribe y Asia. En concreto, destaca la *Ley integral de prevención y sanción del acoso sexual* en **Buenos Aires**, o la normativa *Uso del nombre social y respeto por la identidad* en **Río de Janeiro**, así como las normativas para abordar el acoso sexual en el transporte y el espacio público de las metrópolis asiáticas como **Guangzhou**, **Calcuta** y **Mashhad**.

Integración de la perspectiva de género en los programas de desarrollo local en Casablanca

Casablanca se encuentra trabajando en la integración de la perspectiva de género en los programas de desarrollo local, en el contexto de la Convención de Partenariado con el Ministerio del Interior, para la promoción de la gobernanza local sensible al género. Esta iniciativa tiene como objetivo, por tanto, reforzar la gobernanza local de género y promover la participación de las mujeres en la gestión de asuntos locales. Para ello, se desarrollan Planes de Acción Locales que trabajan en la incorporación de la perspectiva de género en las políticas locales, mediante la creación de Programas de Equidad, Igualdad de Oportunidades y con Perspectiva de género.

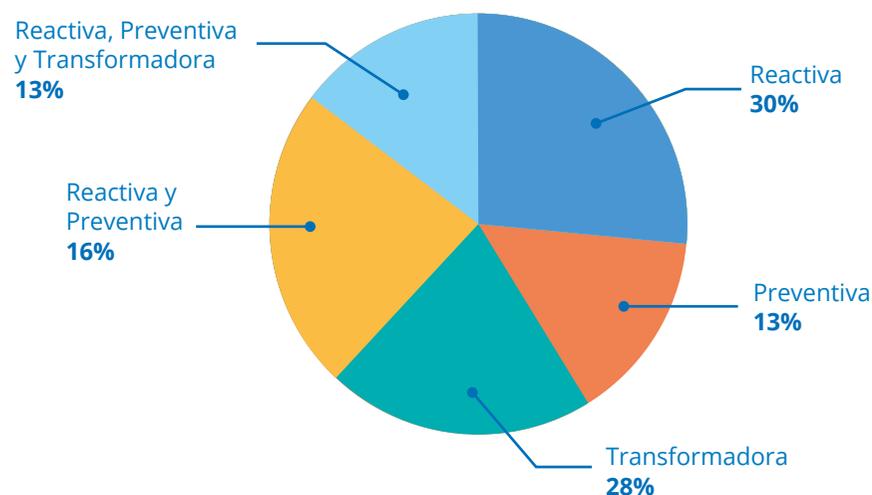
Las formas de iniciativas detectadas muestran o bien un **compromiso institucional y económico en el abordaje integral de la temática (planes)**, o la **existencia de acuerdos con organismos internacionales** como ONU Mujeres o UNFPA, para la implementación de programas a medio y largo plazo.

TIPOLOGÍA Y ENFOQUE

Por lo que respecta al tipo de políticas, el **29%** de las iniciativas incluyen acciones de más de un tipo, destacando **las iniciativas con acciones reactivas** con el **59%**. Estas políticas, en su estado original, con un **30%**, se encuentran principalmente, **en la región asiática y se enfocan en la víctima** bajo la forma de líneas de atención, centro de crisis y recuperación, intervenciones policiales o códigos y normativas legales.

Algunos ejemplos son **Estambul, Mashhad o Teherán** y los servicios de transporte exclusivo para mujeres, así como los centros de atención a la víctima, los **centros de atención primaria (One Stop Crisis Centre)** de **Bangkok** o la **línea de atención a la víctima (Women's Helpline)** de **Calcuta**.

TIPO DE INICIATIVA



Si hablamos de las iniciativas preventivas, podemos afirmar que el **42%** de las **iniciativas contienen componentes de carácter preventivo**, y se encuentran en su gran mayoría en la región de América Latina y el Caribe. Por otro lado, en su estado origen, las iniciativas preventivas suponen un **13%** en las regiones de África y de América del Norte como principales proveedoras. **Estas iniciativas se caracterizan por un enfoque tanto en la víctima como en la ciudadanía**, y se presentan bajo la forma de campañas de prevención y sensibilización contra el acoso sexual, como la campaña para implicar a hombres, chicos y chicas **“Porque soy una chica” (Because I am a Girl)** de **El Cairo**, o bien mediante la provisión de servicios, como la parada a demanda de **“Entre dos paradas” (Between Two Stops)** de **Montreal** o **Toronto**.

De igual forma, es destacable que el **41%** del total de **iniciativas sean transformadoras** o desarrollen acciones con este carácter, y que se encuentren de forma notable, en la región de América Latina y el Caribe. En esta línea cabe destacar el predominio de las iniciativas transformadoras en estado original, con un **28%** del total de las iniciativas, ganando peso y situándose por delante de las acciones preventivas y, prácticamente, al mismo nivel de las reactivas.

Las iniciativas transformadoras se caracterizan por un enfoque holístico que engloba a la ciudadanía en su conjunto, con ejemplos como el **“Plan de acción**

contra el acoso sexual” de **Montevideo** y el acuerdo metropolitano “**Espacios públicos y transporte público seguro para las mujeres y niñas**” del **Valle de Aburrá**, o la política de integración de la perspectiva de género en los programas locales de **Casablanca**.

Es importante remarcar que las iniciativas transformadoras se han desarrollado en metrópolis del sur global, con un acceso muy limitado a los recursos y, en ocasiones, bajo un contexto político desfavorable. La región de África es otro ejemplo de ello.

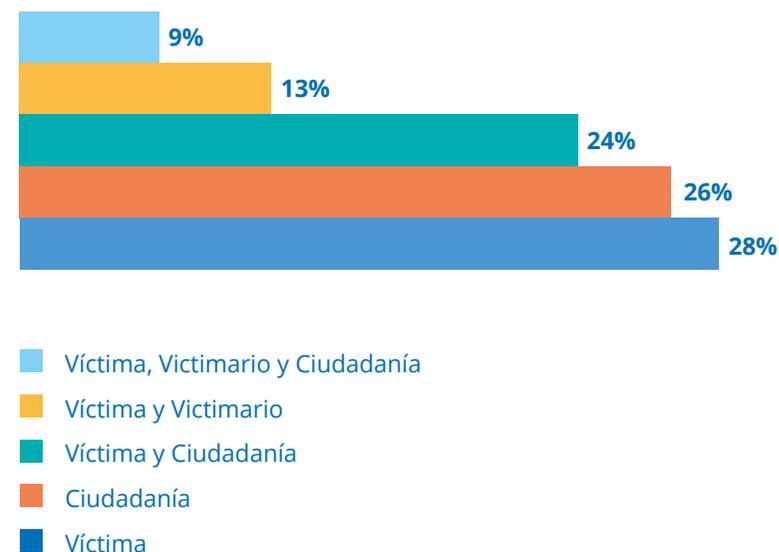
Por otro lado, las políticas transformadoras en formato plan tienen lugar en aquellos espacios urbanos donde se ha apostado por invertir en recursos públicos y con un compromiso manifiesto por la incorporación de la perspectiva de género en las políticas de planificación urbana y de seguridad. Así, la implementación de las iniciativas transformadoras ha sido posible gracias a las alianzas y los apoyos recibidos de organismos internacionales como Naciones Unidas, pero también al compromiso y al trabajo de organizaciones de mujeres y feministas, que han acompañado el desarrollo de las diferentes iniciativas.

Finalmente, en términos generales nos referiríamos al enfoque de las iniciativas desde una visión de progreso. **Aunque en un inicio, la gran mayoría de las iniciativas se orientaban a las víctimas**, y aunque es la posición aún mayoritaria con un **28%**, especialmente en la región asiática, **poco a poco esta tendencia va disminuyendo, pudiéndose encontrar un número cada vez más elevado de iniciativas, el 26%, con un**

enfoque en la ciudadanía, siendo las regiones de Europa y América Latina y el Caribe las principales implementadoras.

Esta tendencia hacia el desarrollo de iniciativas con un enfoque más centrado en la ciudadanía es producto de una mayor sensibilidad social ante las violencias de género y el consecuente cambio de paradigma, al considerarse la problemática de interés comunitario y no únicamente individual.

ENFOQUE

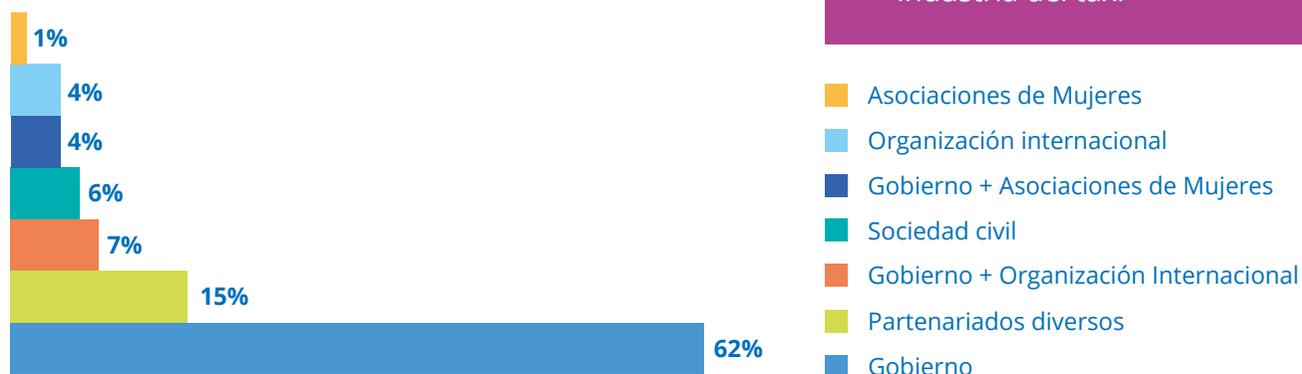


ÁREA IMPULSORA

En cuanto al área impulsora, el **62%** de las iniciativas han sido lideradas por el **municipal o metropolitano**, con la región de **América del Norte** con todas sus iniciativas de origen gubernamental. De la misma manera, el **29%** de las acciones **contaron con la colaboración de organizaciones de la sociedad civil y/u organismos internacionales** como ONU Mujeres, y el Programa Ciudad Segura y Amigable para Todas y Todos de **Marrakech, Estambul, Nueva Delhi o Hyderabad**.

Por otro lado, solamente **6% de las iniciativas** cuentan con el exclusivo respaldo de **asociaciones de mujeres**, la mayoría de estas políticas se encuentran en la región de **África** con la campaña de **"Trayecto Seguro" (Safe Ride)** de **Gauteng**, como uno de sus principales ejemplos.

ÁREA IMPULSORA



"Campaña Trayecto Seguro (Safe Ride), Gauteng

En 2016 la asociación Sonke Gender Justice lanzó la campaña *Safe Ride*, buscando el compromiso del gobierno y los taxistas de la provincia con el objetivo de erradicar comportamientos violentos con las personas usuarias del taxi, prevenir la violencia de género y sexual, y promover la equidad de género y la seguridad de las mujeres y niñas en la industria del taxi. En el marco de la campaña se realizaron diferentes actividades de sensibilización con los conductores de taxi y el personal de la administración, como fueron:

- Talleres de prevención de la violencia de género
- Estudio sobre la seguridad de las mujeres y niñas en el transporte público
- Programa de radio sobre acoso sexual en la industria del taxi"

EJE TEMÁTICO

Las iniciativas analizadas por tema se han clasificado teniendo en cuenta, por un lado, el tipo de violencia de género que abordan, y por otro lado, la temática urbana asociada a la violencia.

En este sentido, según los tipos de violencia de género que se abordan, el **41%** de las iniciativas se enfocarían, principalmente, en el ámbito del **acoso sexual** junto a la categoría de **movilidad**. En este sentido, las iniciativas se encontrarían en las regiones de Asia, América Latina y el Caribe con políticas como el programa **“¡Acoso sexual fuera, seguridad dentro! (Sexual Harassment Out! Safety In!) ¡Prevención del acoso sexual en el Bus Go Go Go!”** de **Nuevo Taipéi** o la **“Línea de acoso”** de **Buenos Aires**.



Imagen de Plan International

¡Acoso sexual fuera, seguridad dentro! (Sexual Harassment Out! Safety In!) Prevención del acoso sexual en el Bus Go Go Go! , Nuevo Taipéi

El 27% de los casos reportados de acoso sexual en Nuevo Taipéi han tenido lugar en el transporte público. El 96% de las víctimas son mujeres, de las cuales el 84% tienen entre 0 y 39 años. Ante esta grave situación, el gobierno de Nuevo Taipéi lanzó la iniciativa ¡Acoso sexual fuera, seguridad dentro! con el objetivo de combatir el acoso y empoderar a las mujeres para la denuncia de cualquier situación de acoso sexual.

Al principio, se realizaron capacitaciones a los operadores y conductores de 13 líneas de autobuses, sobre acoso sexual y mecanismos de actuación ante situaciones de acoso. A su vez, se elaboró un protocolo de prevención del acoso sexual para operadores de autobuses. En la actualidad, el Departamento de Transporte de Nuevo Taipéi realiza cada seis meses una evaluación de calidad de la operación del servicio de bus y difunde los resultados en los medios. De igual forma, la Corporación de Transporte Público de Nuevo Taipéi (TRTC) ha instaurado servicios para mujeres como el *“Night time Waiting Zone for Female Passengers”* (zona de espera para mujeres en el servicio nocturno para mujeres).

El ámbito temático principal en el 48% de las iniciativas es **la movilidad**. Las políticas con mayor incidencia y potencial de cambio se encuentran en los programas de abordaje del acoso sexual de **Quito**, o en las políticas de transversalidad de género en la movilidad. En especial, en las políticas pioneras del **“Plan estratégico de movilidad y género de Ciudad de México”** y el **“Plan de género y movilidad de la Ciudad Autónoma”** de **Buenos Aires**. Ambas iniciativas amplían la visión de seguridad en la movilidad para responder a las violencias que viven las mujeres y niñas en el transporte, además de incorporar y analizar la movilidad del cuidado e implementar iniciativas laborales en pro de la equidad de género en el sector transporte.

Plan estratégico de movilidad y género. Ciudad de México

En 2019, se aprueba el Plan estratégico de movilidad y género de la Ciudad de México con el enfoque de una movilidad orientada hacia un transporte accesible, cómodo, seguro y eficiente. Para avanzar hacia esta visión, el plan define tres ejes estratégicos que responden a los principales problemas a los que se enfrentan las mujeres en materia de movilidad:

- a. Las violencias sexuales y agresiones hacia las mujeres en el sistema integrado de transporte;
- b. La paridad de género y la cultura institucional en el sector del transporte; y
- c. Las necesidades y patrones de viaje de las mujeres de forma efectiva, respondiendo a la movilidad de los cuidados.

Para cada uno de estos ejes, el Plan estratégico de género y movilidad 2019 plantea líneas de acción específicas, actividades, metas y departamentos responsables.

Por otro lado, el **32%** de **las iniciativas plantean la violencia de género en un sentido más amplio**, ahondando en la violencia contra las mujeres y las niñas en el continuo del espacio público-comunitario-privado. En algunas metrópolis estas iniciativas se materializan en forma de centros de atención y recuperación para mujeres y niñas que han vivido violencia, como el *“Programa Bharosa”* en **Hyderabad**, de estructuras de gobernanza como los *“Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres (CLSM)”* en **Bogotá** o mediante políticas de *“Planificación y gestión de la seguridad pública de la Secretaría Municipal de Urbanismo, Infraestructuras y Vivienda”*, como las de **Río de Janeiro**.

Además, el **27%** de **las iniciativas aborda las violencias de género** reforzando las políticas de seguridad **mediante la capacitación de los cuerpos de seguridad**, la instalación de cámaras o la elaboración de protocolos para una respuesta coordinada ante situaciones de violencia sexual en el espacio público o el transporte. Estas medidas van acompañadas, en algunas metrópolis, por herramientas **tecnológicas** como las *apps* que ayudan a reportar agresiones. **Quito, Toronto o Seúl**, son solo algunos ejemplos.

Finalmente, el **16%** de las iniciativas se han vinculado al **desarrollo urbano**, con ejemplos destacados en la región europea y africana como son el *“Plan para la integración de la perspectiva de género en los programas de desarrollo urbano”* de **Berlín, Barcelona y Casablanca**.



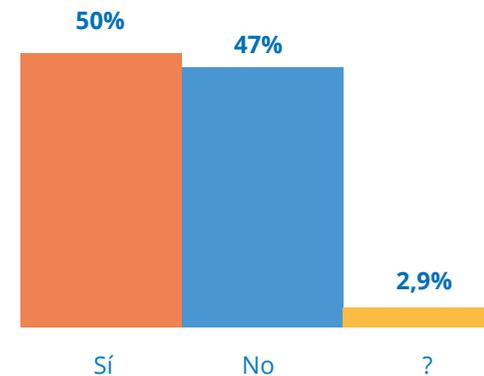
Imagen de Tom en Flickr

INTERSECCIONALIDAD Y PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES

En el proceso de detección y análisis de las iniciativas implementadas por la membresía, la categoría de interseccionalidad se estableció, desde un principio, como una de las apuestas de la investigación. Una vez concluido el análisis, se han localizado un **47% de iniciativas con perspectiva interseccional**, repartidas, principalmente, en la región de América Latina y el Caribe y la región africana. Un ejemplo claro lo encontramos en las actuaciones implementadas por ONU Mujeres mediante el Programa de *“Ciudades seguras y espacios públicos para las mujeres y niñas”* de **Bogotá, Medellín, Valle de Aburrá** o **Durban**.

Desde un punto de vista gubernamental, resaltaremos las iniciativas de **Bogotá** y su *“Revisión del plan de ordenamiento territorial”*, así como, la *“Política pública de igualdad de género para las mujeres urbanas y rurales”* de **Medellín**. Por otro lado, sería oportuno señalar algunos ejemplos de iniciativas que incluyen variables como la edad o la identidad de género, presente en la campaña *“Because I am a Girl”* de **El Cairo**, como también la norma sobre el *“Uso del nombre social y respeto a la identidad”* (*Uso de nome sociale e respeito a identidade*) de **Río de Janeiro** o, la clase social, de los programas focalizados en barrios más deprimidos de **Durban, Marrakech** o **El Cairo**.

INTERSECCIONALIDAD



Finalmente, se han examinado las iniciativas con una **participación activa** de mujeres y jóvenes. En este sentido, el **44%** de las iniciativas presenta esta característica y, en su mayoría, en forma de programas y planes de más largo recorrido, en las que se ha involucrado activamente a las mujeres, como son las auditorías de seguridad o el diagnóstico de los planes de acción o estratégicos. Por otro lado, existen iniciativas públicas con un fuerte protagonismo de mujeres y jóvenes, como son el programa de *“Acción local en el bus”* de **Hanoi** o el *“Plan de acción Montevideo libre de acoso sexual en los espacios públicos”*.



Imagen de Ciudades Imaginadas en Flickr

Plan de acción Montevideo libre de acoso sexual en los espacios públicos, Montevideo.

El Plan de acción de Montevideo se enmarca dentro del tercer Plan de igualdad de género de Montevideo avanza en derechos sin discriminaciones (2014-2020). Este plan es una ruta programática, que reúne los compromisos del gobierno departamental y los ocho gobiernos municipales de Montevideo, para transversalizar la perspectiva de género en la política gubernamental. El documento contiene un diagnóstico sobre dos zonas de la ciudad en las que se analizan los espacios percibidos como inseguros para las mujeres para, posteriormente, realizar un proceso participativo abierto e incorporar las ideas resultantes en el Plan. El plan incluye cinco áreas de trabajo con acciones específicas para cada una de ellas: datos y alianzas con actores estratégicos; leyes y políticas integrales; urbanismo y movilidad; transformar normas sociales; implementación, monitoreo y evaluación.

NIVEL DE IMPLEMENTACIÓN

El análisis del nivel de implementación de las iniciativas es un elemento crucial para poder valorar el impacto de las políticas sobre la percepción de seguridad de las mujeres en los espacios urbanos de las metrópolis. En este sentido, ha sido un reto evaluar el nivel de implementación de las diferentes iniciativas ya que, debido al bajo número de respuestas recibidas, la valoración de este indicador se ha realizado únicamente a través del análisis documental. Así, se ha detectado un **61% de iniciativas** con un **nivel de implementación alto o medio alto y una iniciativa** con un **nivel de implementación bajo**, debido a su reciente aprobación (política estratégica “Espacios públicos y transporte público seguros para las mujeres y niñas en el Valle de Aburrá”, julio de 2020). Cabe destacar que no ha sido posible valorar el nivel de implementación de casi el 15% de las iniciativas.

Con un **nivel de implementación alto** encontramos a las metrópolis que han desarrollado iniciativas más complejas y con una mayor incidencia. **Se ha observado que las iniciativas con forma de plan son más efectivas y tienen mayor capacidad de transformación** debido a un nivel de implementación más alto, ya que incluyen una diversidad de acciones con una mayor continuidad en el tiempo. Como ejemplos tenemos el Plan de acción "Quito una ciudad segura para las mujeres y las niñas", el "Programa de seguridad" de la municipalidad de eThekweni, la "Medida de gobierno de urbanismo

con perspectiva de género" de Barcelona o la iniciativa de "Transversalización de género en políticas de desarrollo urbano" de Berlín.

Estas y otras iniciativas, con nivel de implementación alto, son puestas en práctica por metrópolis con una extensa trayectoria en la definición e implementación de políticas de seguridad con visión de género.

Gender Mainstreaming in der Stadtentwicklung, Berlin.

En 2001 Berlín inició la estrategia de transversalización de la visión de género en las políticas públicas de la ciudad, destacándose vivienda, movilidad, espacio público y planificación urbana.

En la actualidad, la metrópolis cuenta con un plan maestro para su implementación; procesos participativos con perspectiva de género; criterios de género en los concursos públicos de licitación; presupuestos de género en el Departamento de Desarrollo Urbano y Vivienda del Senado; instrumentos de aplicación en proyectos y procedimientos específicos de desarrollo urbano; y una junta asesora para asuntos específicos de mujeres que, con su experiencia, apoya significativamente la implementación de la transversalidad de género en el departamento.

Estrechamente vinculado con la relevancia de las políticas de género dentro de la institución, se encuentra la asignación presupuestaria de estas iniciativas en las metrópolis. El nivel de implementación de la política está ligado al presupuesto asignado para el despliegue de las acciones correspondientes, como es el caso del *“Programa de ciudades seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas”* de **Medellín**.

Por otro lado, en términos generales, las iniciativas de sensibilización y formación de personal se consideran de **nivel de implementación alto** por su capacidad transformadora. Serían ejemplos las capacitaciones del personal de transporte público de **Marrakech**, o **Gran Lyon**, así como la campaña *“Cero sexismo”* (*Zéro Sexisme*) de **Bruselas**. Este tipo de iniciativas permiten que las políticas sean más permeables y lleguen a un mayor número de personas.

Finalmente, las iniciativas con **nivel de implementación medio**, con un **22% de las iniciativas**, son aquellas que aún se encuentran en fase de ejecución y sin antecedentes o políticas complementarias. En este rango de implementación se distinguiría la región de América Latina y el Caribe con 11 de las 15 iniciativas. Algunas de estas iniciativas serían: la *“Política metropolitana de seguridad urbana”* de **San Salvador** o la *“Política de protección social comunitaria y política de prevención de violencias”* de **La Paz**.

En cuanto a la forma de las iniciativas de este rango, se considerarían los programas de prevención del acoso sexual en el transporte con perdurabilidad en el tiempo, pero sin vinculación a otras políticas. El *“Código de conducta del sistema de transporte público MARTA”* de **Atlanta** o la campaña de prevención del acoso sexual en el transporte público en el metro de **Pekín** son algunos ejemplos.



Imagen de Jack Young en Unsplash

03

CONCLUSIÓN

En este estudio se ha presentado la segunda fase del mapeo de políticas existentes en las metrópolis de la asociación, pensadas específicamente para abordar la seguridad urbana de las mujeres y niñas en el espacio público. Esta segunda fase del mapeo ha profundizado en el análisis de las políticas impulsadas por 44 miembros de Metropolis basada en la revisión documental de las iniciativas detectadas. Aunque en un principio se planteó un análisis más cualitativo, la investigación se apoyó finalmente en el análisis documental, ya que se recibió una baja respuesta a los cuestionarios enviados.

Como resultado, nos encontramos con una gran diversidad de información disponible vinculada con el nivel de implementación, los antecedentes y el contexto de la iniciativa. En este sentido, se tuvo un fácil acceso a los contenidos de aquellas metrópolis que contaban con una extensa trayectoria en políticas públicas con perspectiva de género, como son Barcelona, Berlín, Ciudad de México, El Cairo, Montreal, Nueva Delhi o Seúl. Por otro lado, en el extremo opuesto, se tuvo que lidiar con iniciativas de miembros cuya información disponible era muy limitada.

La ausencia de información ha comportado determinadas dificultades para el análisis de algunas categorías como la mirada interseccional o la participación de las mujeres, por lo que no ha sido posible recopilar el contenido de algunas de las iniciativas en su totalidad.

Asimismo, se concluye que las metrópolis que han desarrollado políticas más complejas y con una mayor incidencia son aquellas que cuentan con antecedentes en la definición e implementación de políticas con perspectiva de género y aún más cuando estas son políticas de seguridad en el espacio público con perspectiva de género. En este sentido, la solidez institucional del área que impulsa la política es muy relevante, por lo que el lugar que ocupan dentro del organigrama de la metrópolis es clave.

En esta dirección, se puede observar la evolución de algunas metrópolis que hace años comenzaron a implementar iniciativas reactivas para trabajar las violencias contra las mujeres (Bogotá, Buenos Aires, Ciudad de México, Medellín, Quito, Seúl) y que actualmente aplican un abordaje más transformador y cuentan con una trayectoria más dilatada que les proporciona un mayor conocimiento técnico sobre la temática.

Asimismo, los contextos que cuentan con un movimiento feminista articulado tienen más fuerza para llevar a cabo políticas que ayuden a erradicar la violencia contra las mujeres y niñas en el espacio público. Igual que en el contexto canadiense de los años 90 fue fundamental el rol del movimiento feminista para impulsar políticas urbanas que

mejorasen la seguridad urbana con visión de género (Montreal), actualmente, el peso del movimiento feminista en la región de América Latina y el Caribe presiona para la elaboración de políticas sobre seguridad, al tiempo que se aportan experiencias exitosas iniciadas por las entidades feministas (como las auditorías de seguridad elaboradas por entidades feministas de la Red Mujer y Hábitat de América Latina y el Caribe).

Muchas de las metrópolis analizadas han iniciado o desarrollado sus políticas sobre violencias en el espacio público, tomando como marco el programa internacional “Ciudades Seguras Libres de Violencia contra las Mujeres y las niñas”, lanzado por ONU Mujeres en noviembre de 2010. Este programa diseña, aplica y evalúa herramientas, políticas y enfoques integrales de prevención y respuesta al acoso sexual y otras formas de violencia sexual contra mujeres y niñas en diferentes escenarios, por lo que ha ayudado a numerosas ciudades a desplegar acciones en este sentido. Un ejemplo claro de esta situación es la región africana, en la que se detectan las mayores disparidades mas también los más notables avances, si comparamos con las ratios iniciales de desigualdad. Unos logros que han podido plasmarse gracias a algunos cambios políticos acaecidos en la región y a la articulación de las organizaciones de mujeres y feministas.

Para seguir avanzando en la mejora de la seguridad de las mujeres y niñas en los espacios públicos es esencial que las metrópolis, que se encuentran trabajando con este fin, puedan consolidar sus

políticas y avanzar, a medio plazo, hacia abordajes más transformadores. En este sentido, es necesario la incorporación de las diferentes problemáticas en las agendas políticas de los gobiernos miembros y una voluntad expresa de estos para consolidar modelos de gobernanza comprometidos con la erradicación de las violencias de género, como derecho fundamental para una vida libre de violencias para mujeres y niñas.



Imagen de Ibrahim Rifath en Unsplash

04

Bibliografía



Berlin Handbuch (2011). Gender Mainstreaming in Urban Development. [Online]. Disponible en: https://www.stadtentwicklung.berlin.de/soziale_stadt/gender_mainstreaming/download/gender_broschuere_englisch.pdf

Intendencia de Montevideo (2019): Plan Montevideo Libre de Acoso Sexual en los Espacios Públicos. [Online]. Disponible en: <https://montevideo.gub.uy/sites/default/files/biblioteca/planmvdlibredeacosoversionweb050.pdf>

Kolkata Police (n.d). [Online]. Disponible en: <http://www.kolkatapolice.gov.in/WomenRights.aspx>

Metropolitan Atlanta Rapid Transit Authority (2016) : Customer Code of Conduct. [Online]. Disponible en: https://www.itsmarta.com/uploadedFiles/MARTA_101/Helpful_Articles/rev-Code-of-Conduct-FINAL-Feb-2016.pdf

PBSO (2018). Rapport Final: Projet d'Amélioration de l'accès de femmes victimes de violence sexuelles et basé sur le genre et la justice et à la sécurité dans le processus de consolidation de la paix au Mali. [Online]. Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/mali_july_2018_project_evaluation_french_0.pdf

Seoul Solution Platform (2016). Fighting Violence against Women: Making Seoul a Safer City for Women Project. [Online]. Disponible en: <https://www.seoulsolution.kr/en/content/fighting-violence-against-women-making-seoul-safer-city-women-project>

SYTRAL (2019). Le guide qui lutte contre le harcèlement sexiste. [Online]. Disponible en: <https://magazine.sytral.fr/wp-content/uploads/2019/02/guide.pdf>

UN WOMEN (2019): Safe Cities and Safe Public Spaces, Global Flagship Initiative: International Compendium of Practices. [Online]. Disponible en: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2019/Safe-cities-and-safe-public-spaces-Compendium-of-practices-en.pdf>

UNFPA (2015): Women and Girls Safe Spaces. [Online]. Disponible en: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/woman%20space%20E.pdf>



05

Anexos



ANEXO 1: TABLA

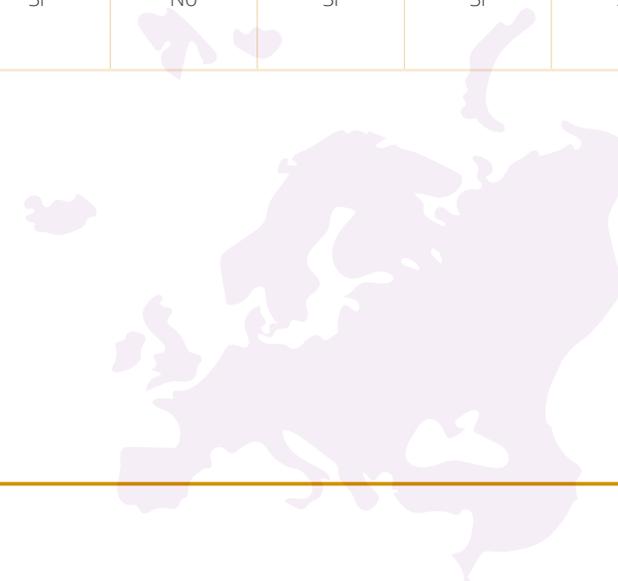
Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
ÁFRICA												
Bamako	Programa para las mujeres y niñas afectadas por la crisis, su rehabilitación y la plena participación en la consolidación de la paz	Programa	Violencias de género	R	?	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	Sí	Sí	No
						Organización internacional						
Cairo	Auditorías de Seguridad de las Mujeres del Ministerio de Vivienda, Servicios Públicos y Desarrollo Urbano	Programa	Movilidad	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	NO	Sí	No	Sí	No
			Espacio Público									
			Seguridad									
	Implicar a hombres, chicos y chicas para liderar campañas (Because I am a Girl)	Campaña	Seguridad	P	Alto	OSC	Víctima	Sí	Sí			
Espacio Público			Victimario									
Casablanca	Integración de la perspectiva de género en los programas de desarrollo local	Acción	Desarrollo urbano	T	?	Gobierno	Ciudadanía	No	No	No	Sí	No
						Organización internacional						
	Campaña contra el acoso en el transporte público: "El transporte es para todas y todos. Stop al acoso"	Campaña	Acoso sexual	R	Alto	OSC	Víctima	No	Sí			
			Movilidad	P			Victimario					
						Ciudadanía						

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales	
Durban	Programa de Seguridad – Safety Strategy eThekweni Municipality	Programa	Seguridad	R	Alto	Gobierno	Victima	Sí	Sí	No	Sí	No	
			Espacio Público-Equipamientos				P						Ciudadanía
			Desarrollo urbano				T						
Gauteng	Experiencias de violencia contra las mujeres y niñas en el transporte público de Gauteng y la provincia de Western Cape	Acción	Acoso sexual	R	Alto	OSC	Víctima	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	
	Campaña “Safe Ride”	Campaña	Acoso sexual	R	Alto	OSC	Victima	No	Sí	Sí	Sí	Sí	
			Movilidad	P			Ciudadanía						
Johannesburgo	Plan Desarrollo Integrado - Informal Business against crime	Plan	Seguridad	P	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	No	Sí	Sí	No	
			Espacio Público										Ciudadanía
Marrakech	Política de ALSA buses	Programa	Espacio Público, Movilidad	R	Alto	Organización internacional	Víctima	No	No	No	Sí	No	
			Acoso sexual										Victimario
	Programa Ciudad Segura y Amigable para todas y todos	Programa	Espacio Público	T	Alto	Organización internacional		Sí	Sí	Sí	Sí	No	
			Movilidad										Ciudadanía
			Acoso sexual			Gobierno y Org. Mujeres							
Nuakchot	No se ha encontrado información												
Rabat	Safe and Friendly City for All programme	Programme	Public Space	P	High	International organisation	Victim	Yes	No	Yes	Yes	No	
			Safety, Gender violence										Assailant

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
NORTE AMÉRICA												
Atlanta	Metropolitan Atlanta Rapid Transit Authority (MARTA) Code of Conduct	Legislación/ Normativa	Movilidad	R	Medio	Gobierno	Víctima	Sí	No	Sí	Sí	Sí
			Acoso sexual				Victimario					
Ciudad de México	Plan Estratégico de Género y Movilidad 2019 de la Ciudad de México	Plan	Movilidad	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
			Acoso sexual									
Montreal	Plan de acción 2015-2018 para la participación igualitaria de mujeres y hombres	Plan	Desarrollo urbano	T	?	Gobierno	Ciudadanía	No	No	Sí	Sí	?
	"Between Two Stops" Request Stop Service	Acción	Seguridad	P	Alto	Gobierno	Víctima	No	No			
Tijuana	Programa Municipal Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres	Programa	Violencias de género				R	Medio	Gobierno	Víctima	Sí	No
				P	Victimario							
					Ciudadanía							
Toronto	Campaña y App #This is Where	Campaña	Movilidad	P	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	No	Sí	Sí	No
			Tecnología									
			Acoso sexual				Victimario					
	Between Two Stops Request Stop Service	Acción	Seguridad	P	Alto	Gobierno	Ciudadanía	No	No			
Movilidad												



Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
EUROPA												
Barcelona	Medida de gobierno "Urbanismo con perspectiva de género"	Legislación/ Normativa	Desarrollo urbano	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	Sí	No	Sí	Sí	Sí
	Protocolo "No callamos" contra las agresiones y los acosos sexuales en espacios de ocio nocturno privado	Campaña	Espacio Público Acoso Sexual	R	Alto	Gobierno	Ciudadanía	No	No			
Berlín	Gender Mainstreaming in der Stadtentwicklung/ Transversalización de género en políticas de desarrollo urbano	Legislación/ Normativa	Desarrollo urbano	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	No	No	Sí	Sí	Sí
Bruselas	Signale la Violence - Zero Sexisme	Campaña	Acoso Sexual	R	Alto	Gobierno	Ciudadanía	Sí	No	Sí	Sí	Sí
			Espacio Público	P		OSC						
Gran Lyon	Estrategia Territorial de Seguridad y Prevención de la Delincuencia 2014-2017 de SYTRAL	Plan	Movilidad	T	Alto	Gobierno	Víctima	No	Sí	Sí	Sí	Sí
			Acoso sexual			Organización de mujeres	Ciudadanía					
Madrid	Plan Estratégico para la Igualdad de Género de la ciudad de Madrid 2018-2020	Plan	Violencias de género	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	Sí	No	Sí	Sí	Sí
				P								
				T								



Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales		
AMÉRICA LATINA														
Bogotá	Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres (CLSM) y Planes Locales de Seguridad para las Mujeres (PLSM), Bogotá D.C.	Plan	Violencias de género	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí					
				P		OSC	Ciudadanía							
				T										
	Revisión del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá	Acción	Desarrollo urbano	T	Medio	Gobierno	Ciudadanía	SI	Sí	Sí		Sí	Sí	
						Organización internacional								
						OSC								
	Ciudades seguras y espacios públicos para mujeres y niñas	Programa	Violencias de género	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	SI	No					
Seguridad														
		Espacio Público												

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Buenos Aires	Ley Integral de Prevención y Sanación del Acoso Sexual (LEY N° 5.742)	Legislación/ Normativa	Acoso sexual	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	No	No	Sí	Sí	Sí
			Espacio público				Ciudadanía					
	Línea Acoso	Acción	Acoso sexual	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	No	No			
			Movilidad				Ciudadanía					
			Tecnología									
	Acciones con enfoque de género en sistemas de transporte Trenes Argentinos (SOFSE) y Subterráneos de Buenos Aires (SBASE).	Campaña	Acoso sexual	T	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	No	Sí			
			Movilidad				Ciudadanía					
	Plan de Género y Movilidad. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 2019.	Plan	Acoso sexual	T	Medio	Gobierno	Ciudadanía	Sí	Sí			
Movilidad												
La Paz	Política de Protección Social Comunitaria y Política de Prevención de Violencias	Legislación/ Normativa	Violencias de género	R	Medio	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	Sí	Sí	No
				P		OSC	Ciudadanía					
				T		Sector Privado						

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Medellín	Política Pública de Igualdad de Género para las Mujeres Urbanas y Rurales del Municipio de Medellín	Legislación/ Normativa	Violencias de género	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	Sí	Sí			
						OSC						
						Sector Privado						
		Ciudades seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas	Programa	Violencias de género	T	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	Sí	
Seguridad	OSC	Victimario	Sí	Sí								
		Ciudadanía										
Espacio Público												
	Montevideo	Plan de Acción Montevideo Libre de Acoso Sexual en los Espacios Públicos	Plan	Acoso Sexual	T	Alto	Gobierno	Ciudadanía	No	Sí	Sí	Sí
Espacio público												
Porto Alegre	Campaña contra el acoso sexual en transporte público	Campaña	Movilidad	R	Medio	Organización internacional	Víctima	No	No	No	Sí	No
			Acoso sexual	P			Victimario					
Quito	Plan de Acción "Quito una ciudad segura para las mujeres y las niñas"	Plan	Seguridad	R	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	Sí	Sí	No
				P			Victimario					
			Movilidad	T			Ciudadanía					
			Tecnología									

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Río de Janeiro	Planificación y gestión de la Seguridad Pública de la Secretaría Municipal de Urbanismo, Infraestructuras y Vivienda	Plan	Violencias de género	P	Medio	Gobierno	Víctima	No	No	Sí	Sí	No
			Desarrollo urbano	R			Ciudadanía					
	Política de Promoción y Protección Social de la Mujer	Legislación/ Normativa	Violencias de género	R	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí			
				P								
	Vías Lilas	Programa	Violencias de género	R	Medio	Gobierno	Víctima	No	No			
			Movilidad	P			Ciudadanía					
			Desarrollo urbano	P								
	Vagones Exclusivos para Mujeres	Acción	Acoso sexual	R	Medio	Gobierno	Víctima	No	No			
			Movilidad									
			Desarrollo urbano									
Uso del nombre social y respeto a la identidad (Uso do nome social e respeito à la identidade)	Legislación/ Normativa	Violencias de género	R	Medio	Gobierno	Víctima	Sí	No				
			P									
			T									
Rosario	Mujeres por la ciudad	Acción	Seguridad	P	Medio	Gobierno	Víctima	No	Sí	Sí	Sí	?
			Desarrollo urbano				Organización de mujeres					
			Espacio Público			Gobierno						
	Campaña “No queremos ese apoyo”	Campaña	Seguridad	R	Medio	Gobierno	Víctima	No	No			
Movilidad			P	Organización de mujeres						Victimario		

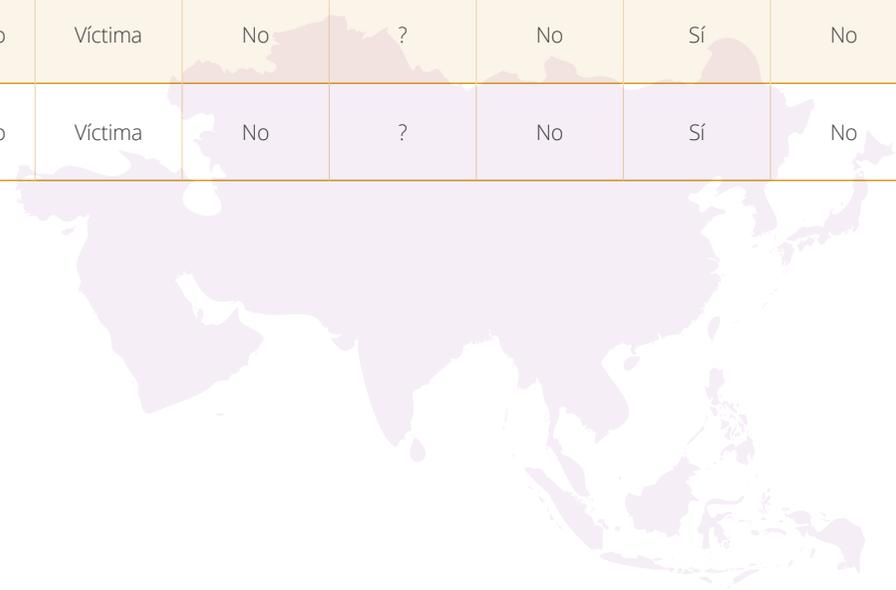
Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Santiago de Chile	Iniciativas bajo el mandato de la Dirección de Prevención y Seguridad Urbana implementadas por Grupos de Cohesión Comunitaria	Acción	Seguridad	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	?	Sí	Sí	Sí	No
				P		OSC	Ciudadanía					
				T								
San Salvador	Política Metropolitana de Seguridad urbana	Legislación/ Normativa	Violencias de género	R	Medio	Gobierno	Víctima	si	si	Sí	Sí	No
			Espacio Público	P			Ciudadanía					
			Movilidad	T								
	Ciudades seguras y Espacios Públicos seguros para mujeres y niñas	Programa	Violencias de género	R	Medio-Alto	Gobierno	Víctima	SI	Sí	Sí	Sí	No
			Seguridad	P		Organización internacional	Ciudadanía					
			Espacio Público	T								
Valle de Aburrá	Espacios públicos y transporte público seguro para las mujeres y niñas en el Valle de Aburrá. Acuerdo Metropolitano (14 de julio de 2020)	Legislación/ Normativa	Acoso sexual	T	Bajo	Gobierno	Ciudadanía	Sí	?	Sí	Sí	Sí
			Movilidad									
			Espacio Público									



Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
ASIA PACÍFICO												
Bangkok	Centro Nacional "One Stop Crisis Centre"	Acción	Violencias de género	R	Alto	Gobierno	Víctima	No	Sí	No	Sí	No
Pekín	Campaña de prevención del acoso sexual en el metro	Campaña	Acoso sexual	R	Medio	Organización de mujeres	Ciudadanía	No	Sí	No	Sí	No
			Movilidad	P								
Guangzhou	Guangzhou Regulations on the Protection of Rights and Interests of Women	Legislación/ Normativa	Movilidad	R	?	Gobierno	Víctima	No	No	No	Sí	No
			Acoso sexual									
Hanoi	Acción Local en el Bus de Hanoi	Acción	Movilidad	P	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	No	Sí	No
			Acoso sexual			Organización internacional	Victimario					
Hyderabad	Programa Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros para Mujeres y Niñas	Programa	Violencias de género	T	?	Gobierno	Ciudadanía	SI	No	Sí	Sí	No
			Seguridad			Organización internacional						
			Espacio Público									
	She Teams (Hyderabad City Police)	Programa	Espacio Público	R	Medio- Alto	Gobierno	Víctima	?	?	Sí	Sí	No
			Movilidad									
Compromiso Telangana State seguridad de las mujeres	Legislación/ Normativa	Seguridad	R	Alto	Gobierno	Víctima	No	No				
Programa Bharosa -centro apoyo a mujeres	Programa	Violencias de género	R	Alto	Gobierno	Víctima	No	No				

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Estambul	Sistema de solicitud de parada de los autobuses pasadas las 10 de la noche (sin nombre oficial)	Acción	Movilidad	P	?	Gobierno	Víctima	No	No	No	Sí	No
	Espacios Seguros para Mujeres y Niñas	Programa	Violencias de género	R	?	Academia	Víctima	Si	Sí			
						Organización internacional						
Gobierno												
Calcuta	Implementación del código penal de la India por parte de la Policía de Calcuta en contra de la violencia sexual	Legislación/ Normativa	Acoso sexual	R	Alto	Gobierno	Víctima	No	No	No	Sí	No
			Movilidad									
			Victimario									
	Women only public transportation offered by city	Acción	Movilidad	R	Alto	Gobierno	Víctima	no	No			
			Acoso sexual									
Women Helpline	Acción	Violencias de género	R	Alto	Gobierno	Víctima	No	No				
Mashhad	Espacios públicos y sistema de transporte seguro para las mujeres (Mashhad municipality actions to have a safe and secure Public Spaces & Transportation for Women)	Legislación/ Normativa	Desarrollo urbano	R	?	Gobierno	Víctima	No	No	No	Sí	No
			Seguridad									
Nueva Delhi	Programa Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros para Mujeres y Niñas	Programa	Violencias de género	T	Alto	Gobierno	Víctima	Sí	Sí	Sí	Sí	No
			Seguridad			Organización internacional	Victimario					
			Espacio Público			Organización de mujeres	Ciudadanía					

Ciudad	Política	Forma	Tema	Tipo	Nivel Implemen.	Área impulsora	Enfoque	Interseccionalidad	Mujeres particip	Área específica de igualdad	Marco normativa violencia de género	Políticas Transversales
Nuevo Taipéi	Sexual Harassment Out! Safety In! (Acoso sexual fuera, seguridad dentro!) Prevención del acoso sexual en el Bus Go Go Go!	Programa	Movilidad	R	Medio	Gobierno	Víctima	Sí	?	No	Sí	Sí
			Acoso sexual	P								
Seúl	«Barrios más seguros para las mujeres en Seúl» (Seoul Safer Neighbourhoods for Women Program)	Programa	Violencias de género	T	Alto	Gobierno	Víctima	No	Sí	Sí	Sí	Sí
			Seguridad									
			Tecnología									
			Espacio Público									
Shanghái	Vagones exclusivos de mujeres	Acción	Acoso sexual	R	?	Gobierno	Víctima	No	?	No	Sí	No
			Movilidad									
Teherán	Servicio de autobús solo para mujeres	Acción	Acoso sexual	R	?	Gobierno	Víctima	No	?	No	Sí	No
			Movilidad									



ANEXO 2: METODOLOGÍA

En esta segunda fase del proyecto la investigación se ha organizado en tres etapas:

ETAPA 1. RECOGIDA DE INFORMACIÓN DE LAS METRÓPOLIS OBJETO DEL ESTUDIO

La recopilación de la información ha partido de momentos e implicaciones de trabajo diferenciados para las 44 metrópolis, con 12 nuevos miembros de los que no se tenía información al inicio del proyecto.

Para la recolección del contenido se ha realizado un primer **análisis documental** y se ha hecho llegar a los miembros participantes un **cuestionario tipo**, disponible en las tres lenguas oficiales de la asociación. Por otro lado, aunque en un principio se planteó el desarrollo de **entrevistas** a la membresía, finalmente no se pudieron llevar a término debido a la situación de emergencia sanitaria de la COVID-19.

Análisis documental

El análisis documental de las políticas públicas se inició con la lectura de contenidos digitales y páginas web oficiales vinculadas a las iniciativas estudiadas.

A nivel conceptual, y dada la heterogeneidad de enfoques de las políticas de seguridad con visión de género, y de la diversidad de términos y matices que se utilizan en los diferentes contextos, se emplearon términos como: **mujer, género, feminismo e inclusión**, asociados con conceptos como: **espacio público, seguridad, acoso sexual, violencia de**

género, violencia contra las mujeres, violencia sexual, urbanismo o transporte.

El uso de una terminología u otra en cada contexto ya proporcionó información sobre el nivel de desarrollo o madurez de las políticas, si bien es imprescindible reconocer la importancia de todas las iniciativas en sus diferentes estadios y las dificultades materiales y simbólicas de su implementación en determinados contextos.

Cuestionarios

La compilación de información se realizó mediante un cuestionario tipo que fue adaptado en función del objetivo. Por un lado, actualizar la información obtenida durante la primera fase del estudio y ahondar en algunos puntos no analizados en el mapeo previo. Este cuestionario de revisión fue respondido por cinco de las 32 metrópolis: Bogotá, La Paz, Medellín, Río de Janeiro, San Salvador. Asimismo, por otro lado, se hizo llegar un segundo cuestionario a los 12 nuevos miembros del estudio con el objetivo de detectar las políticas de seguridad con visión de género en fase de implementación. Este segundo cuestionario de análisis fue respondido por dos de las 12 metrópolis: Valle de Aburrá y Nuevo Taipéi.

ETAPA 2. SISTEMATIZACIÓN Y VERIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Una vez recopilada toda la información, se sistematizó en dos tipos de fichas para facilitar su posterior análisis.

Ficha 1: indicadores metropolitanos de contexto.

La ficha 1 incluye indicadores metropolitanos de contexto del Observatorio de Metropolis.

Ficha 1: Indicadores metropolitanos de contexto	
Población	Indicadores Metropolis
Índice Gini	Banco Mundial
PIB per cápita	Indicadores Metropolis
Ratio Pobreza	Indicadores Metropolis
Porcentaje de desempleo femenino	Indicadores Metropolis
Brecha salarial	Indicadores Metropolis
Existe un área específica de Igualdad	Webs institucionales de cada metrópolis
Políticas de transversalidad	Webs institucionales de cada metrópolis
Marco normativo sobre las violencias de género	Webs institucionales de cada metrópolis
Existen datos institucionales de victimización	Webs institucionales de cada metrópolis
Índices de Igualdad de género: índice de igualdad de género e índice de gap de género	United Nations Development Programme, UNDP. World Economic Forum.

Ficha 2: política metropolitana con perspectiva de género.

La ficha 2 contiene la información de la iniciativa metropolitana detectada.

Ficha 2: Política metropolitana con perspectiva de género	
Antecedentes	Listado de políticas y actuaciones que se han desarrollado en la metrópolis en los últimos años y que ya no tienen vigencia
Descripción	
Forma de política	Plan, programa, campaña, acción puntual y legislación/normativa.
Tema que aborda	Acoso sexual, violencias de género, desarrollo urbano, espacio público, movilidad, seguridad y tecnología.
Cuándo se inició	Año
Desde qué área se ha puesto en marcha	Igualdad, urbanismo, participación, movilidad, seguridad...
Cuántas áreas hay implicadas	
Interseccionalidad	Cruzamos el género con otras variables como: edad, origen, etnia, clase social, estado civil, etc.
Personas beneficiarias	
Territorio sobre el que se aplica	Toda la metrópolis, un barrio, regional...
Tipo de política	Reactiva, preventiva, transformadora
Nivel de implementación de la política	Bajo, medio, alto
Actores participantes	Gubernamentales, sociedad civil organizada, academia, etc.
Procedencia de la iniciativa	Iniciativa liderada por: gobierno metropolitano, organismo internacional, sociedad civil, ONG
Enfoque de la política	Víctima, victimario, ciudadanía

Debido a la situación desencadenada por la COVID-19, no se pudo contrastar la información con las personas de contacto de los 44 espacios metropolitanos analizados.

ETAPA 3. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

En esta tercera etapa se efectuó un análisis más profundo de la información obtenida que permitió un análisis a dos niveles:

Análisis de la iniciativa en relación con el contexto.

Este análisis permite situar una iniciativa en el marco de una región, con unas características concretas y en relación con las políticas de género antecesoras, en el caso de que las hubiese. De esta manera, se toma como referencia los indicadores de la ficha 1: indicadores metropolitanos de contexto.

Análisis comparado de las políticas.

Este segundo nivel de análisis, más profundo, permitió elaborar una tabla comparativa de las iniciativas pertenecientes a las 44 metrópolis analizadas (tabla anexo 1) a partir de los indicadores de la ficha 2: Política metropolitana con perspectiva de género.

Esta publicación contribuye especialmente a los esfuerzos de Metropolis para la consecución de:



metropolis ● asociación mundial de las grandes metrópolis

metropolis.org

#MetroGovernance

Avinyó, 15. 08002 Barcelona (Spain)

 @metropolis_org

 Metropolis, World Association of the Major Metropolises

 @metropolis.org

 metropolisasociacion

 MetroTalks
