



# Condiciones de Vida del **ADULTO MAYOR** en el municipio de La Paz

**Gobierno Autónomo Municipal de La Paz**  
Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo  
Secretaría Municipal de Desarrollo Social

El documento “**Condiciones de vida del adulto mayor en el municipio de La Paz**”, fue elaborado en la gestión de:

Luis Revilla Herrero  
**Alcalde Municipal de La Paz**

Álvaro Blondel Rossetti  
**Secretario Ejecutivo Municipal**

Marcelo Arroyo Jiménez  
**Secretario Municipal de Planificación para el Desarrollo**

Rosmery Acarapi Medina  
**Secretaria Municipal de Desarrollo Social**

Edgar Pacheco Terán  
**Director de Investigación e Información Municipal**

#### **ELABORACIÓN**

Vladimir Cuty Carlo  
Huascar Mantilla Gutierrez  
Roberto Virreira Torrez  
Viviana Astorga Tapia  
**Unidad de Estadísticas Municipales**

Ledy Pilar Suarez Chavez  
**Unidad de Personas Adultas Mayores**

#### **SISTEMATIZACIÓN ESPACIAL**

Nelson Huanquiri Quispe  
Carlos Medrano Rodriguez  
**Área cartográfica**

#### **DISEÑO DE TAPA**

Clara Revollo Villaruel

#### **DIAGRAMACIÓN**

Eber Aguirre Arce

#### **GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ**

Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo  
Calle Potosí Nº 1285, Edificio Tobías Piso 8  
Teléfonos/Fax: (591-2) 2203122, (591-2) 2651026  
www.lapaz.bo

#### **IMPRESIÓN**

GRAFICANTES MULTIMEDIA DESIGN  
La Paz – Bolivia, Julio 2019

Esta publicación se realizó en el marco del proyecto “Fortalecimiento de capital social para la gestión pública municipal”, financiado por el Ayuntamiento de Madrid y ejecutado por el Instituto de Cooperación Internacional y Desarrollo Municipal (INCIDEM) y la Agencia Municipal de Cooperación del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz.

La Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz autoriza la impresión parcial o total de la información contenida de la presente publicación, para fines de investigación y estudio, previa citación de las fuentes correspondientes.

# Contenido

|   |    |
|---|----|
| <b>PRESENTACIÓN</b> .....   | 7  |
| <b>INTRODUCCIÓN</b> .....   | 9  |
| <b>CAPÍTULO 1. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ</b> .....                            | 10 |
| 1.1 Evolución de la población de 60 años a más .....  | 10 |
| 1.2 Tasa de crecimiento intercensal .....   | 11 |
| 1.3 Proporción de la población adulta mayor en el municipio de La Paz .....   | 11 |
| 1.4 Índice de envejecimiento .....  | 12 |
| 1.5 Esperanza de vida .....   | 13 |
| 1.6 Indicadores demográficos .....  | 14 |
| <b>CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE LAS CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ</b> .....                                 | 16 |
| 2.1 Educación: Grado de instrucción alcanzado por las personas adultas mayores .....  | 16 |
| 2.2 Idioma de la población adulta mayor del municipio de La Paz .....   | 17 |
| 2.3 Migración .....   | 18 |
| 2.4 Seguro de salud de las personas adultas mayores.....  | 19 |
| 2.5 Problemas de salud, tipo y lugar de atención de las personas adultas mayores .....  | 22 |
| <b>CAPÍTULO 3. SEGURIDAD ECONÓMICA DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES (JUBILACIÓN, PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y POBREZA)</b> .....            | 23 |
| 3.1 Situación de la seguridad económica de las personas adultas mayores .....   | 23 |
| 3.2 Participación económica y ocupación principal de las personas adultas mayores .....   | 23 |
| 3.3 Condición de pobreza de las personas adultas mayores.....   | 24 |
| <b>CAPÍTULO 4. MOVILIDAD Y TRANSPORTE DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES</b> .....   | 26 |
| 4.1 Características de movilidad y transporte de las personas adultas mayores.....  | 26 |
| 4.2 Servicio de transporte municipal Pumakatari utilizado por la población adulta mayor .....   | 26 |
| <b>CAPÍTULO 5. CARACTERÍSTICAS DE LA VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ</b> .....     | 28 |
| 5.1 Tenencia de la vivienda de la PAM en el municipio de La Paz .....   | 28 |
| 5.2 Condiciones de la vivienda de la PAM en el municipio de La Paz .....  | 28 |
| 5.3 Calidad de la vivienda de la PAM en el municipio de La Paz .....  | 29 |
| <b>CAPÍTULO 6. VICTIMIZACIÓN EN LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR DEL MUNICIPIO DE LA PAZ</b> .....   | 30 |
| 6.1 Victimización en la población adulta mayor del municipio de La Paz .....  | 30 |
| 6.2 Breve análisis de los casos atendidos por las unidades de atención del adulto mayor del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz ..... | 30 |
| <b>CAPÍTULO 7. ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIOECONÓMICA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ</b> .....                             | 31 |
| 7.1 Explicación metodológica de la construcción del índice de vulnerabilidad .....  | 31 |
| 7.2 Resultados del índice de vulnerabilidad del adulto mayor .....  | 32 |
| 7.3 Determinantes de la vulnerabilidad en adultos mayores del municipio de La Paz .....   | 37 |
| <b>CAPÍTULO 8. POLÍTICAS PÚBLICAS ENFOCADAS EN LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR</b> .....  | 39 |
| 8.1 Plan de gobierno 24/7 .....   | 40 |
| 8.2 Resultados institucionales obtenidos.....   | 41 |
| 8.3 Alineación de Objetivos de Desarrollo Sostenible para los adultos mayores en el municipio de La Paz .....                           | 43 |
| <b>CAPÍTULO 9. CONCLUSIONES</b> .....   | 44 |
| <b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....   | 46 |

# Índice de gráficos

|   |    |
|---|----|
| <b>GRÁFICO Nº 1.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: PIRÁMIDE POBLACIONAL DE ACUERDO AL CENSO 2001 Y 2012 .....  | 10 |
| <b>GRÁFICO Nº 2.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: TASAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN SEGÚN<br>SEGMENTO DE EDAD, 1992, 2001 Y 2012.....                | 11 |
| <b>GRÁFICO Nº 3.</b> MUNICIPIOS CAPITALES DE BOLIVIA: PERSONAS MAYORES A 60 AÑOS EN RELACIÓN AL TOTAL<br>DE LA POBLACIÓN, 2012.....             | 12 |
| <b>GRÁFICO Nº 4.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO, 1992, 2001 Y 2019.....  | 13 |
| <b>GRÁFICO Nº 5.</b> DEPARTAMENTO DE LA PAZ: ESPERANZA DE VIDA AL NACER, 2012 - 2019.....   | 14 |
| <b>GRÁFICO Nº 6.</b> DEPARTAMENTO DE LA PAZ: INDICADORES DEMOGRÁFICOS, 2012 - 2019 .....  | 15 |
| <b>GRÁFICO Nº 7.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: HABILIDADES EN LECTOESCRITURA Y MATEMÁTICAS DE LA PAM, 2018.....                                      | 17 |
| <b>GRÁFICO Nº 8.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: LUGAR DE NACIMIENTO DE LA PAM, 2018.....  | 18 |
| <b>GRÁFICO Nº 9.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: LUGAR DE NACIMIENTO DE LA PAM SEGÚN DISTRITO, 2018.....   | 19 |
| <b>GRÁFICO Nº 10.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: COBERTURA DE SEGURO DE SALUD DE LA PAM, 2018.....  | 20 |
| <b>GRÁFICO Nº 11.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: COBERTURA DE SEGURO DE SALUD SEGÚN TIPO DE LA PAM, 2018.....   | 21 |
| <b>GRÁFICO Nº 12.</b> GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ: INVERSIÓN EJECUTADA EN SEGUROS DE SALUD, 2010 - 2018 .....                         | 21 |
| <b>GRÁFICO Nº 13.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ADULTOS MAYORES CON JUBILACIÓN SEGÚN EDAD, 2018.....   | 23 |
| <b>GRÁFICO Nº 14.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: POBREZA SUBJETIVA DE LA PAM, 2018.....   | 25 |
| <b>GRÁFICO Nº 15.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: POBREZA POR INGRESOS DE LA PAM SEGÚN ÁREA, 2018 .....  | 25 |
| <b>GRÁFICO Nº 16.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: UTILIZACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE "PUMAKATARI"<br>DE LA PAM SEGÚN MACRODISTRITO, 2018.....      | 27 |
| <b>GRÁFICO Nº 17.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: CALIFICACIÓN DE LA PAM AL SERVICIO DE TRANSPORTE MUNICIPAL<br>PUMAKATARI, 2019.....                  | 27 |
| <b>GRÁFICO Nº 18.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO DE TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LA PAM, 2018.....   | 28 |
| <b>GRÁFICO Nº 19.</b> GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ: CASOS DE MALTRATO REGISTRADOS<br>HACIA ADULTOS MAYORES POR SEXO, 2010 - 2018 ..... | 30 |
| <b>GRÁFICO Nº 20.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE PROMEDIO DE VULNERABILIDAD DE LA PAM<br>SEGÚN MACRODISTRITO, 2018.....                        | 33 |
| <b>GRÁFICO Nº 21.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE PROMEDIO DE VULNERABILIDAD DE LA PAM<br>SEGÚN DISTRITO, 2018 .....                            | 34 |
| <b>GRÁFICO Nº 22.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: POBLACIÓN ADULTA MAYOR CON VULNERABILIDAD ALTA , MEDIA Y BAJA<br>SEGÚN MACRODISTRITO, 2018.....      | 35 |
| <b>GRÁFICO Nº 23.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: POBLACIÓN ADULTA MAYOR CON VULNERABILIDAD ALTA , MEDIA Y BAJA<br>SEGÚN DISTRITO, 2018 .....          | 37 |

# Índice de cuadros

|   |    |
|---|----|
| <b>CUADRO Nº 1.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ESTADO CIVIL DE LA PAM SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2018 .....                                  | 16 |
| <b>CUADRO Nº 2.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA PAM, 2018 .....   | 16 |
| <b>CUADRO Nº 3.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: IDIOMA HABLADO DE LA PAM, 2018 .....   | 18 |
| <b>CUADRO Nº 4.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: PERSONAL QUE ATENDIÓ LA ENFERMEDAD DE LA PAM, 2018.....                                  | 22 |
| <b>CUADRO Nº 5.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: LUGAR DE ATENCIÓN MÉDICA DE LA PAM, 2018.....  | 22 |
| <b>CUADRO Nº 6.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LA PAM SEGÚN SEXO, 2018.....                                  | 24 |
| <b>CUADRO Nº 7.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LA PAM SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2018 .....                       | 24 |
| <b>CUADRO Nº 8.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y OCUPACIÓN DE LA PAM<br>SEGÚN GRUPO DE EDAD Y ÁREA, 2018.....   | 24 |
| <b>CUADRO Nº 9.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO DE TRANSPORTE UTILIZADO CON MAYOR FRECUENCIA<br>POR LA PAM, 2018 .....              | 26 |
| <b>CUADRO Nº 10.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO Y MATERIALES DE LA VIVIENDA DE LA PAM, 2018.....                                   | 29 |
| <b>CUADRO Nº 11.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: CALIDAD DE LA VIVIENDA SEGÚN TIPO Y MATERIALES<br>DE CONSTRUCCIÓN DE LA PAM, 2018 ..... | 29 |
| <b>CUADRO Nº 12.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: VICTIMIZACIÓN DE LA PAM POR TIPO, 2018.....   | 30 |
| <b>CUADRO Nº 13.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: VARIABLES QUE COMPONEN EL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD<br>DEL ADULTO MAYOR, 2018.....       | 32 |
| <b>CUADRO Nº 14.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ESCALA DE MEDICIÓN DEL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE LA PAM, 2018 .....                   | 33 |
| <b>CUADRO Nº 15.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: DETERMINANTES DE LA VULNERABILIDAD EN LOS ADULTOS MAYORES, 2018.....                    | 37 |

# Índice de mapas

|   |    |
|---|----|
| <b>MAPA Nº 1.</b> MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE LA PAM<br>SEGÚN DISTRITO, 2018. .... | 36 |
|---|----|



## PRESENTACIÓN

Estimados ciudadanos  
Paceños y Paceñas

El mundo y el país se encuentran atravesando por un incremento sostenido en el número de personas adultas mayores. Por ello, no es casualidad que en el municipio de La Paz resida el porcentaje más alto de adultos mayores del país, este fenómeno catalogado como envejecimiento poblacional plantea desafíos evidentes para la sostenibilidad de los sistemas de protección, jubilación, salud, y la estructura económica del municipio.

Consciente de esta problemática, el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz tiene el propósito de transformar integralmente el municipio y por ello ha plasmado en su eje "La Paz Feliz, Intercultural e Incluyente" del Plan Integral "La Paz 2040: La Paz que Queremos", una red de protección, integración, orientación y participación de la población adulta mayor y la constante búsqueda de las capacidades que abarcan desde la promoción de emprendimientos productivos, el proyecto denominado "universidad para el adulto mayor", hasta el beneficio y otorgación de ciertas ventajas a través de la implementación de acreditaciones para dicha población.

En este marco, se ha realizado un diagnóstico estadístico sobre las condiciones de vida de los adultos mayores en el municipio de La Paz, en cuanto a vivienda, servicios básicos, transporte, seguridad económica, vulnerabilidad, además de los resultados de servicios prestados a través de las diversas instancias del GAMLP que trabajan en beneficio de los adultos mayores.

Estos resultados permitirán a los investigadores, estudiantes, GAMLP y sociedad civil, desarrollar un panorama sobre la realidad por la que atraviesan los adultos mayores en nuestro municipio, de modo que no sólo puedan conocer sus condiciones de vida, potencialidades y estado vulnerabilidad por el que atraviesan, si no generar un soporte efectivo para la toma de decisiones, formulación y ajuste a las políticas públicas de mediano y largo plazo en el marco de la planificación integral del municipio.

Atentamente.

Luis Revilla Herrero  
**Alcalde Municipal de La Paz**



## INTRODUCCIÓN

Desde el punto de vista demográfico, nuestro país está atravesando por el incremento en el número de personas de sesenta y más años de edad, denominadas adultas mayores. Este fenómeno catalogado como envejecimiento poblacional plantea desafíos evidentes para los sistemas de jubilación, salud, económicos, entre otros.

En este marco, la presente investigación tiene como objetivo desarrollar un diagnóstico de las características demográficas de la población adulta mayor y las implicaciones de su dinámica, en el plano poblacional y socioeconómico del municipio de La Paz.

Para cumplir con el objetivo mencionado, la investigación se dividió en nueve capítulos. En el primer capítulo se analizan las características demográficas de la población adulta mayor (PAM) en el municipio de La Paz, incluyendo indicadores demográficos tales como el índice de envejecimiento, índice de dependencia, esperanza de vida, entre otros.

En el capítulo dos se identifica las condiciones de vida del adulto mayor donde se estudian variables como su estado civil, grado de instrucción, idioma, migración, cobertura del seguro y problemas de salud de la PAM.

En el tercer apartado se indagan aspectos sobre la seguridad económica de los adultos mayores, su participación económica, la tasa de ocupación, jubilación y se expuso la situación de pobreza a través de los indicadores de: pobreza subjetiva, moderada y extrema.

El capítulo cuatro presenta resultados sobre la movilidad y transporte de la PAM, incluyendo los tipos de transporte utilizados, tiempos promedio de desplazamiento y la utilización del servicio municipal de transporte "Pumakatari".

En el quinto acápite se desarrolla la situación de la PAM en cuanto a la calidad y tipo de la vivienda en la que residen, así como también los servicios básicos: tipo de energía, tipo de red de agua, tipo de desagüe.

Posteriormente, a partir de los hallazgos realizados, en el sexto capítulo se realiza una descripción de los casos de victimización hacia la PAM y los casos de violencia atendidos por las instancias correspondientes del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (GAMLP).

En el capítulo siete se presentan los resultados del "índice de vulnerabilidad socioeconómica del adulto mayor", así como los determinantes de la vulnerabilidad de la población analizada en el municipio.

En el capítulo ocho se detalla la puesta en marcha de políticas públicas y proyectos municipales orientados hacia las personas adultas mayores por parte del GAMLP. Además se realiza una descripción de resultados de los proyectos dirigidos hacia esta población.

En la novena sección se describen y detallan las conclusiones del documento y se incluye las consultas bibliográficas.

El presente documento se constituye en el primer diagnóstico sobre los adultos mayores en el municipio de La Paz y pretende generar reflexión además de análisis sobre la toma de decisiones en relación al cuidado y protección hacia los adultos mayores y fomentar un rol activo de esta población en la jurisdicción municipal.

# CAPÍTULO 1. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

## 1.1 Evolución de la población de sesenta años a más

De acuerdo a los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV), en el municipio de La Paz, la población adulta mayor representó el 8% para el 2001 y el 11% el año 2012 de la población total. En el segmento de población analizado, existe una proporción más alta de mujeres frente a hombres, lo que estaría explicado por una esperanza de vida mayor en las personas de sexo femenino.

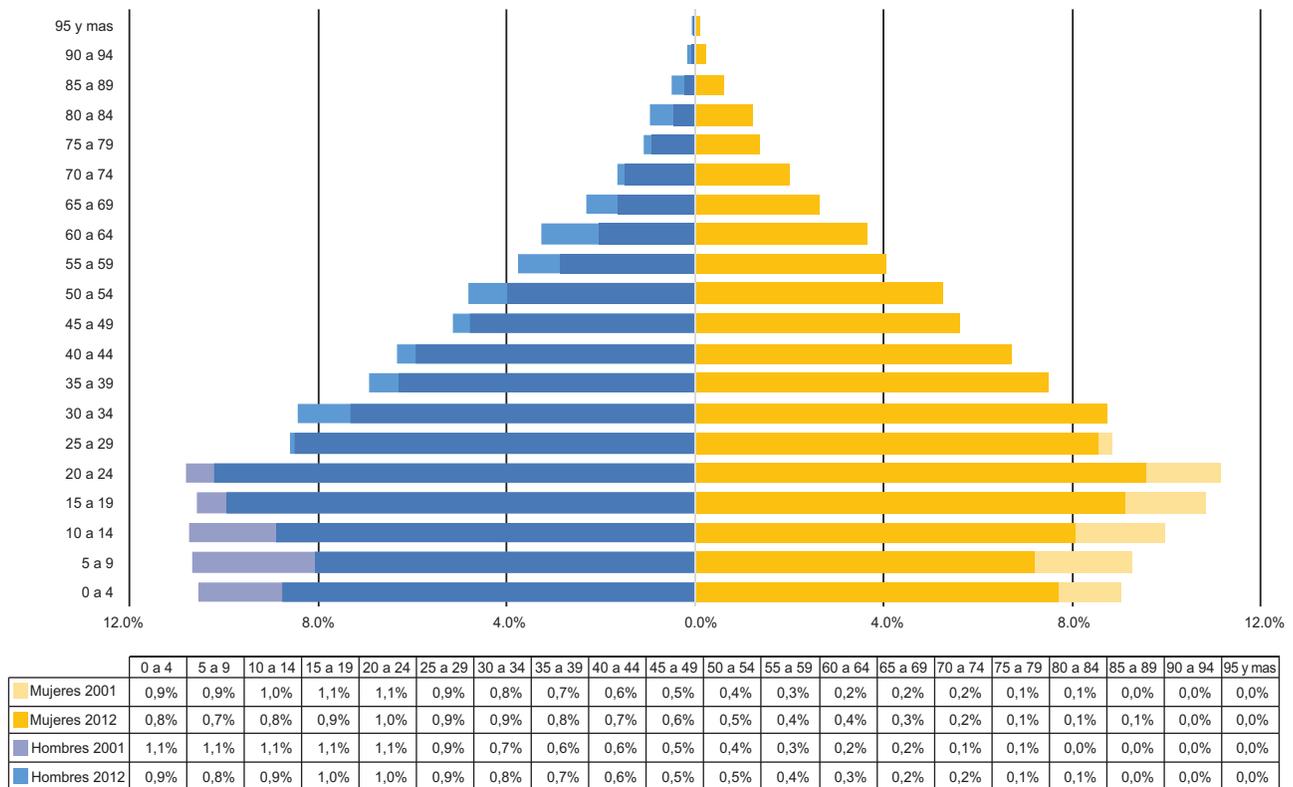
Si bien la base de la pirámide poblacional se ha reducido en el último tiempo, aún refleja una tendencia progresiva, con una población mayormente joven y adulta. Es así, que la población considerada como “joven” comprendida entre 15 a 29 años representa aproximadamente el 28%, y la población “adulta” comprendida entre 30 a 59 constituye el 36,7% de la población.

Empero, las proyecciones afirman que la región “se ha incorporado paulatinamente al proceso de transición demográfica, caracterizado por el paso de un régimen de equilibrio con altos niveles de fecundidad y mortalidad a un equilibrio signado por bajos niveles en ambas variables” (Peláez, 2005:69).

Al parecer, el municipio de La Paz también estaría atravesando por esta etapa, demarcada por un alto crecimiento de la población envejecida.

Gráfico N° 1.

MUNICIPIO DE LA PAZ: PIRÁMIDE POBLACIONAL DE ACUERDO AL CENSO 2001 Y 2012 (En porcentaje)



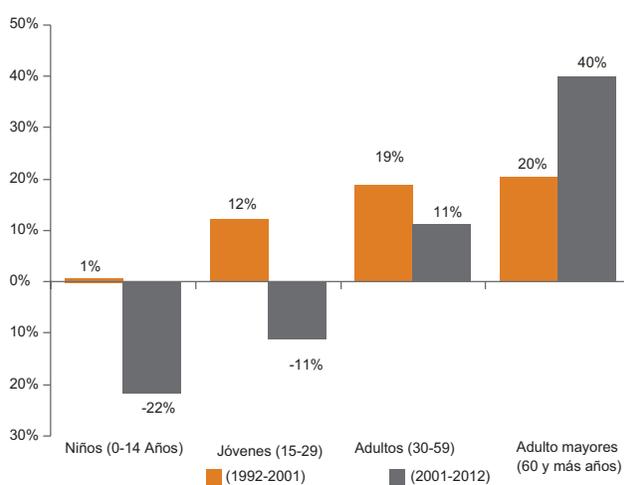
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

De acuerdo a las proyecciones del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, el municipio tendrá el año 2019 una población que asciende a 951.793 personas las cuales residen en 21 distritos urbanos y 2 rurales. En este sentido existen alrededor de 103.975 personas que corresponden a la edad adulta mayor, de las cuales 45.325 son hombres y 58.264 son mujeres.

## 1.2 Tasa de crecimiento intercensal

Las tasas de crecimiento de la población según segmento poblacional, demuestran que existe un notorio crecimiento de la PAM en los últimos años. Mientras la tasa de crecimiento intercensal (1992 - 2001) de niños se ha mantenido en 0,7%, de los jóvenes en 12% y de los adultos en 18,6%; la tasa de crecimiento poblacional de los adultos mayores ha pasado de 20,2% (1999 - 2001) a 40% en el periodo entre 2001 y el 2012.

Gráfico N° 2.  
MUNICIPIO DE LA PAZ: TASAS DE CRECIMIENTO  
DE LA POBLACIÓN SEGÚN SEGMENTO DE EDAD, 1992, 2001 y 2012  
(En puntos porcentuales)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Otro de los indicadores que dan cuenta de la transición del municipio de La Paz a un paulatino “envejecimiento” de su población, es el promedio de la edad de los habitantes. Se observa que la edad promedio se incrementó de 27 (censo 2001) a 31 años (censo 2012), y que de acuerdo a las proyecciones para el año 2018<sup>1</sup> ascendería a 34 años.

El proceso anteriormente descrito, viene acompañado con un descenso en las tasas de natalidad, fenómeno por el que estaría atravesando el municipio de La Paz. Los nacimientos inscritos en el municipio se han reducido de 25.959 en la gestión 2010 a únicamente 16.592 el año 2015<sup>2</sup>. Similar proceso, ocurre a nivel departamental, donde el año 2010 se registraban más de 90<sup>3</sup> mil nacimientos y al cabo del 2016 únicamente más de 65.000.

## 1.3 Proporción de la población adulta mayor en el municipio de La Paz

De acuerdo al CNPV<sup>4</sup> 2012, en Bolivia la PAM asciende a 878.012 representando el (8,7%) del total de la población. Según la proyección para el año 2019 este segmento de población se encontrará cercana a 1.137.213 personas.

El 58% aproximadamente de las personas mayores de Bolivia se encuentran concentrados en el área urbana, principalmente en los municipios Santa Cruz (18%), La Paz (16%), Cochabamba (11%), El Alto (10%) y el municipio de Oruro (4%)<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Dirección de Información e Investigación Municipal – Unidad de Estadísticas Municipales

<sup>2</sup> Datos del Órgano Electoral Plurinacional - Servicio de Registro Cívico - Dirección Nacional de Planeamiento y Proyectos

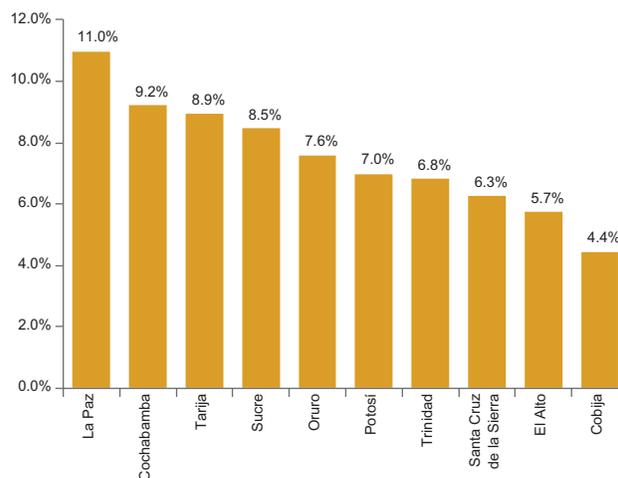
<sup>3</sup> 90.018 (2010) y 67.287 el 2016

<sup>4</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda

<sup>5</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda, 2012 Instituto Nacional de Estadística de Bolivia

El municipio de La Paz cuenta con la proporción más alta de personas mayores respecto a su población total, tomando en cuenta las diez ciudades capitales de Bolivia. Es por ello, que se constituye en el primer municipio capital del país con un proceso de transición demográfica moderada, donde la dinámica de crecimiento poblacional tiende al envejecimiento, producto de la reducción en las tasas de fecundidad y mortalidad<sup>6</sup>.

Gráfico N° 3.  
**MUNICIPIOS CAPITALES DE BOLIVIA: PERSONAS MAYORES A 60 AÑOS EN RELACIÓN AL TOTAL DE LA POBLACIÓN, 2012**  
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística – Censo de Población y Vivienda 2012

Como asegura (Pinto, 2017) la concentración del 59% de las personas de 60 y más años se ubica en cinco municipios: Santa Cruz, La Paz, Cochabamba, El Alto y Oruro, y las tendencias muestran que esta dinámica seguirá en los siguientes años, por lo que se debe dar importancia a este factor de envejecimiento y urbanización en estas cinco ciudades.

## 1.4 Índice de envejecimiento

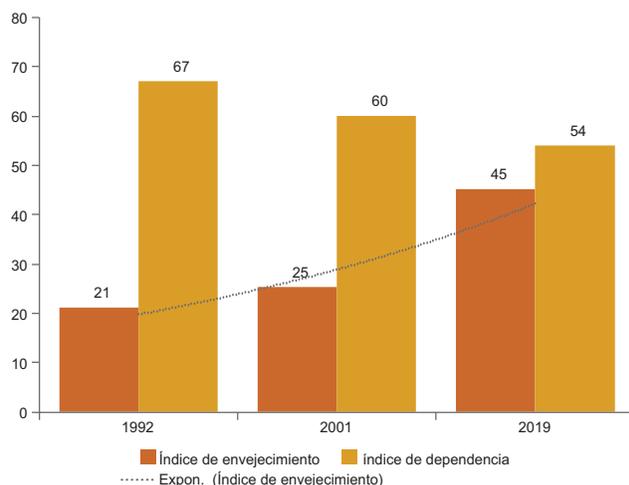
El índice de envejecimiento del municipio de La Paz que expresa: la relación entre personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes, ha sufrido un crecimiento exponencial en los últimos años. Si tomamos en cuenta los censos (CNPV) del 1992, 2001 y una proyección de la población existente para el año 2019, las tasas de crecimiento reflejan un incremento de 19,4% para el 2001 a casi 79% para el año 2019.

Estos resultados dan cuenta que el año 1992 existían 21 personas adultas mayores (60 años para arriba) por cada 100 niños y jóvenes menores (debajo de 15 años), el año 2001 había 25 personas adultas mayores por cada 100 niños y jóvenes y por último para el año 2019 existen 45 personas adultas mayores por cada 100 niños y jóvenes (Ver gráfico N° 4).

El incremento de este indicador refleja el cambio intergeneracional del proceso de envejecimiento en el municipio, donde existe un incremento de las personas adultas mayores.

<sup>6</sup>A nivel departamental el Instituto Nacional de Estadística refleja una disminución en estos índices demográficos.

Gráfico N° 4.  
MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO, 1992, 2001 y 2019 (proy)  
(En número)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística – Censo de Población y Vivienda 2012  
Nota: La información de los años 1992 y 2001 corresponden a información censal. Para el año 2019 se proyectó la población en base a la tasa de crecimiento intercensal 1992 - 2001  
Proy: Proyectado

De igual modo, la tasa de dependencia económica es un indicador que mide la población en edades “teóricamente” inactivas, en relación a la población en edades “teóricamente” activas. En este caso, en 1992 por cada 100 personas existían 67 personas en edad inactiva, el 2001 por cada 100 personas existían 60 personas y por último para el año 2017 existen 54 personas inactivas.

La disminución de este indicador refleja que cada vez existe menor carga económica que debe soportar la población, es decir un incremento relativo de la población adulta mayor, además que existen indicios de menores niveles de fecundidad, fenómeno que se evidencia en el municipio de La Paz<sup>7</sup>.

## 1.5 Esperanza de vida

Otro de los indicadores que señalan que el municipio se aproxima hacia un proceso de transición demográfico, es la esperanza de vida. Este indicador, está definido como los: “Años que un recién nacido puede esperar vivir si los patrones de mortalidad por edades imperantes en el momento de su nacimiento siguieran siendo los mismos a lo largo de toda su vida”<sup>8</sup>.

Como se observa en el gráfico N° 5, en el departamento de La Paz, las proyecciones de esperanza de vida se han incrementado de 72 años a 77 años. Diversos estudios a nivel Latinoamérica<sup>9</sup>, señalan que el incremento en este indicador se debe a las mejoras en los sistemas de salud tales como mayor número de médicos, número de enfermeras, en general mayor gasto en salud, mejora de los ingresos “per cápita”, mejora en los sistemas de pensiones, educación, entre otros.



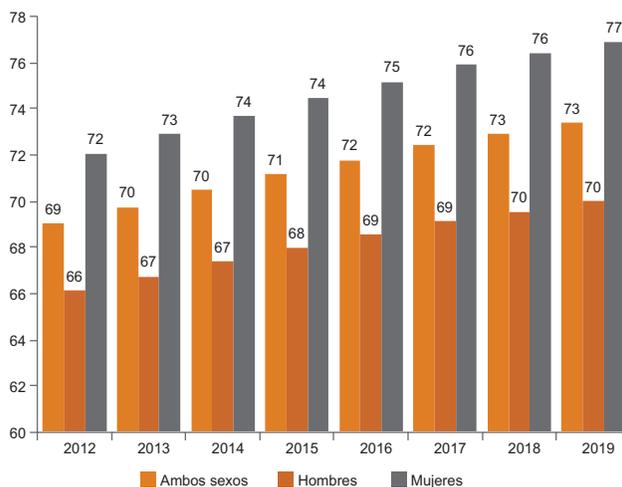
<sup>7</sup> A El CNPV 2001 reportó 238.401 niños y jóvenes menores de 15 años mientras que el Censo 2012 registró 186.246.

<sup>8</sup> UNDESA (2011). 2010 Review of World Population Prospects.

<sup>9</sup> Factores de la esperanza de vida en Chile, Planck Barahona – Urbina, Factores determinantes de la esperanza de vida en los países del MERCOSUR 1970-2000 AGUAYO, Eva\* LAMELAS, Néilda

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Gráfico N° 5.  
DEPARTAMENTO DE LA PAZ: ESPERANZA DE VIDA<sup>10</sup> AL NACER, 2012 - 2019 (proy)  
(En años)



Fuente: Instituto nacional de estadística, revisión 2014  
Proy: Proyectado

En el municipio de La Paz, tanto la inversión en construcción de hospitales, como la inversión en refacción y mantenimiento de hospitales se han incrementado en alto grado. Si bien, no se ha realizado una investigación puntual sobre la influencia y/o impacto de dicha inversión en la esperanza de vida de los habitantes, la evidencia nos señala que la inversión en salud se ha traducido en mejores estándares de vida no sólo para los residentes paceños, si no para las personas adultos mayores de la región metropolitana que acuden a los centros hospitalarios del municipio.

En el periodo 2011 – 2018 la inversión acumulada en salud que incluye la construcción y equipamiento de hospitales alcanzó Bs. 1.715 millones, reflejando un alto crecimiento de la inversión destinada a salud. Durante este periodo de tiempo se construyeron cuatro hospitales de segundo nivel (Cotahuma, La Merced, La Portada y Los Pinos).

Los resultados mencionados dan cuenta que existe un incremento en la inversión destinada en salud, lo que en parte explicaría una mejor esperanza y calidad de vida de los habitantes del municipio pero además un crecimiento en la población adulta mayor existente.

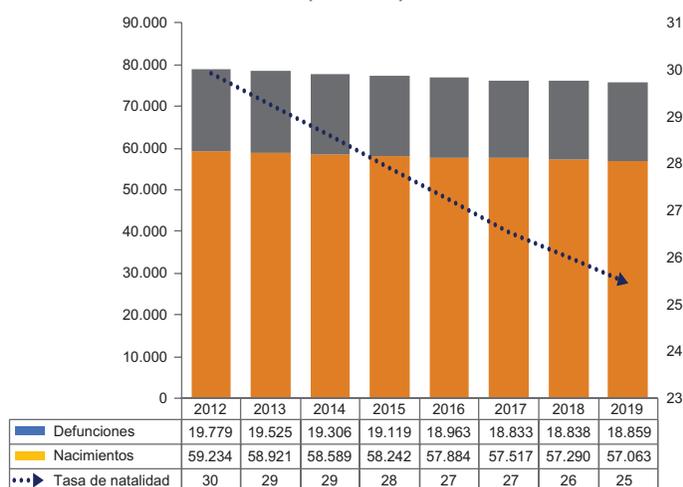
### 1.6 Indicadores demográficos

El gráfico N° 6 refleja algunos indicadores demográficos del departamento de La Paz, la dinámica poblacional reflejada en los indicadores, nos revela que tanto las defunciones (de 19.779 a 18.859) como los nacimientos (de 59.234 a 57.063) reflejan tasas de decrecimiento en los últimos ocho años (2012-2019).

<sup>10</sup> Las proyecciones de población son elaboradas con base a información sobre los componentes demográficos (fecundidad, mortalidad y migración) investigadas en los censos y encuestas de demografía y salud. Cada Revisión de Proyección incorpora en el momento de su realización información más reciente sobre los componentes demográficos y/o cambios metodológicos de cálculo de proyecciones, debidamente explicitados en respectivas Metodologías. De esta manera se recomienda el uso de la revisión de proyección de población más reciente.

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

**Gráfico N° 6.**  
**DEPARTAMENTO DE LA PAZ: INDICADORES DEMOGRÁFICOS<sup>11</sup>, 2012 - 2019 (proy)**  
 (En número)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 Proy: Proyectado

Por otro lado, se presenta la tasa de natalidad que se refiere a la relación que existe entre el número de nacimientos ocurridos en un año y la cantidad de población existente en el área geográfica. En términos prácticos es el número de nacimientos de una población por cada mil habitantes. Para el departamento de La Paz, el año 2012 se tenía 30 recién nacidos por cada mil habitantes, situación que se reduce para el año 2019 a 25 niños recién nacidos por cada mil habitantes.

En general, la población paceña tiende a tener menos hijos, existen cada vez menos defunciones, la esperanza de vida crece, y las tasas de natalidad están en decrecimiento, todos estos indicadores refuerzan la hipótesis de la transición demográfica “moderada” por la que atraviesa el municipio de La Paz, donde la base de la pirámide poblacional (0 - 15 años) es cada vez más estrecha y el nivel alto de la pirámide (60 a más años) se va ensanchando.



Talleres de manualidades para el adulto mayor  
 Foto: Archivo fotográfico GAMLP.

<sup>11</sup> Las proyecciones de población son elaboradas con base a información sobre los componentes demográficos (fecundidad, mortalidad y migración) investigadas en los censos y encuestas de demografía y salud. Cada Revisión de Proyección incorpora en el momento de su realización información más reciente sobre los componentes demográficos y/o cambios metodológicos de cálculo de proyecciones, debidamente explicados en respectivas Metodologías. De esta manera se recomienda el uso de la revisión de proyección de población más reciente.

## CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE LAS CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

El cuadro Nº 1 refleja el estado civil de la PAM (Población Adulta Mayor), en él podemos observar que la gran mayoría se encuentra en etapa de estabilidad matrimonial (63%), sin embargo no deja de ser importante el porcentaje de personas que quedan en estado de viudez (16%); naturalmente esta proporción tiende a incrementarse con el paso de los años. El porcentaje de “divorcio” y “separación” es reducido en la población adulta mayor y se mantiene alrededor de 5% y el 4% respectivamente, de igual modo el 3% mantiene lazos de convivencia o concubinato.

Cuadro Nº 1.

MUNICIPIO DE LA PAZ:  
ESTADO CIVIL DE LA PAM SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2018  
(En porcentaje)

| DESCRIPCIÓN                 | DE 60 A 70 AÑOS | DE 71 A 80 AÑOS | DE 81 A 90 AÑOS | DE 91 A 102 AÑOS | TOTAL PAM  |
|-----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|------------|
| Casado (a)                  | 63              | 59              | 47              | 9                | 60         |
| Viudo (a)                   | 16              | 29              | 41              | 85               | 22         |
| Divorciado (a)              | 5               | 5               | 6               | -                | 5          |
| Soltero (a)                 | 6               | 4               | 3               | 6                | 5          |
| Separado (a)                | 5               | 2               | 3               | -                | 4          |
| Conviviente o concubino (a) | 5               | 1               | -               | -                | 3          |
| <b>TOTAL</b>                | <b>100</b>      | <b>100</b>      | <b>100</b>      | <b>100</b>       | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

En los segmentos con edad más alta, la proporción de casados tiende a ser menor, quedando el 85% de personas en estado de viudez en el rango de años de 91 a 102 años.

De igual manera, es interesante observar que la cantidad de solteros se presentan con mayor notoriedad en los primeros años (60 – 70 años) y van disminuyendo conforme aumentan los años. Otro de los aspectos peculiares, se visibiliza, realizando un análisis del estado civil diferenciando sexo; en este caso existe una proporción más alta de mujeres viudas que casadas respecto al sexo masculino.

### 2.1 Educación: Grado de instrucción alcanzado por las personas adultas mayores

En cuanto al grado de instrucción alcanzado por las personas adultas mayores, identificamos que al menos el 62% de las personas cuentan con bachillerato incompleto. Es interesante observar el bajo porcentaje de profesionales (28%) y el nivel de personas que cuentan con grados de postgrado (3%), esto bajo el criterio de que la población adulta ya ha atravesado por su etapa activa de estudios.

Cuadro Nº 2.

MUNICIPIO DE LA PAZ:  
NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA PAM, 2018  
(En porcentaje)

| DESCRIPCIÓN  | PORCENTAJE |
|--------------|------------|
| Primaria     | 34         |
| Secundaria   | 28         |
| Licenciatura | 28         |
| Técnico      | 8          |
| Postgrado    | 3          |
| <b>TOTAL</b> | <b>100</b> |

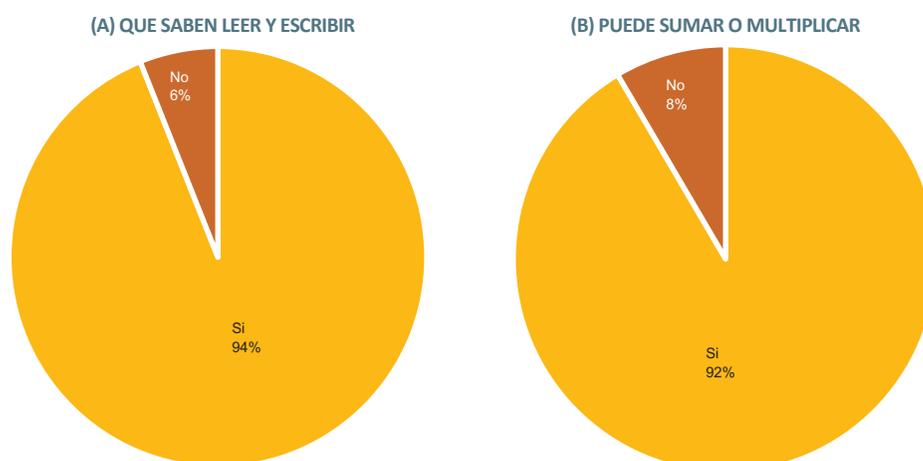
Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

La evidencia ha demostrado que mantener las capacidades de lectura y escritura ayuda a mejorar las habilidades sociales, incrementa la capacidad humana de interrelacionarse con la sociedad, crea una sensación de bienestar y desarrollo mental, sobre todo en población que se encuentra en la etapa inactiva.

Es así que, el 94% de la PAM posee las habilidades de lectoescritura aunque aún existe un 6% que no las tiene. Del total de personas que carecen de estas habilidades, la proporción más alta (26%) se encuentra en la etapa que abarca de 70 - 75 años de edad.

Por otra parte, el 8% de los adultos mayores no cuentan con las habilidades matemáticas de sumar o multiplicar y el restante 92% si lo hace.

Gráfico N° 7.  
MUNICIPIO DE LA PAZ: HABILIDADES EN LECTOESCRITURA Y MATEMÁTICAS DE LA PAM, 2018  
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

Al realizar una comparación a nivel distrital se identifica que los distritos con mayor proporción de analfabetismo se encuentran en el área rural, distritos como el 22 que representa al macrodistrito Hampaturi posee un 20% aproximadamente de personas adultas mayores que no saben leer ni escribir. De igual modo el distrito 23 perteneciente al macrodistrito Zongo, presenta un 32% de población adulta mayor en situación de analfabetismo, llama también particular atención el distrito 9 del macrodistrito Max Paredes, el cual tiene un 16% de personas que no saben leer ni escribir.

Por otro lado, la participación actual en cursos de instrucción educativa por las personas adultas mayores es reducida, los datos señalan que únicamente el 0,3% de las personas mayores de 60 años se han matriculado en algún curso o grado de educación escolar o superior durante el 2018.

## 2.2 Idioma de la población adulta mayor del municipio de La Paz

En general, el castellano es el idioma más hablado entre la población de las personas adultas mayores (62%), sin embargo el aymara (29%) como lengua ancestral, aún mantiene importancia en el escenario geográfico rural del municipio. Casi el 40% de la PAM del municipio se identifica con el pueblo indígena originario aymara, como grupo étnico.

El 44,5% de la PAM que reside en área rural del municipio de La Paz, mantiene como lengua hablada el aymara. Un dato que sobresale, es que existe un 6% de la PAM que aún habla el quechua.

**Cuadro N° 3.**  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: IDIOMA HABLADO DE LA PAM, 2018**  
 (En porcentaje)

| DESCRIPCIÓN  | PORCENTAJE |
|--------------|------------|
| Castellano   | 62         |
| Aymara       | 29         |
| Quechua      | 6          |
| Extranjero   | 3          |
| Leco         | 0,03       |
| Otro nativo  | 0,03       |
| <b>TOTAL</b> | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

Realizando un balance del escenario distrital identificamos que el 49% de los adultos mayores del distrito rural 22 tiene como idioma hablado al aymara, de similar forma el 37% de la PAM del macrodistrito Zongo.

También destaca el hecho de que persistan distritos urbanos con un alto porcentaje de personas adultas mayores que hablan aymara, y mantienen una especie de reserva cultural en nuestro municipio. En el distrito 5 del macrodistrito Cotahuma un 43% de la PAM habla el aymara, en el distrito 9 del macrodistrito Max Paredes un 46% de la PAM es aymara parlante y en el distrito 16 del macrodistrito San Antonio un 40% de la PAM habla esta lengua originaria.

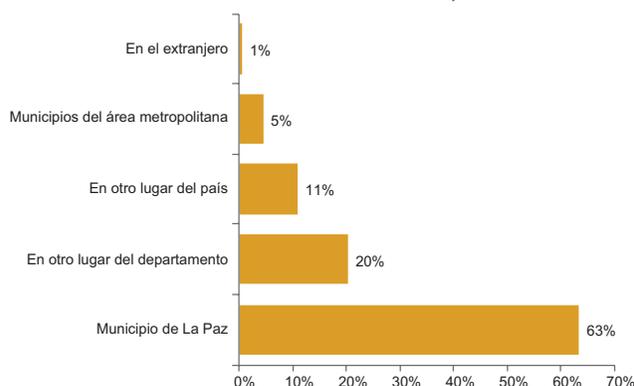
No es casualidad, que los distritos en los que exista un elevado número de población aymara parlante, se encuentre en extensiones territoriales que desde sus orígenes han sido conformados por población migrante de los municipios de la región metropolitana y de otros del departamento de La Paz. “La inmigración que procede del mismo departamento de La Paz (principalmente del Lago Titicaca) se instala en barrios marginales de las laderas, por un procesos de “desruralización” de esta población migrante”<sup>12</sup>.

### 2.3 Migración

La migración de la PAM nos proporciona pautas generacionales de la dinámica y el crecimiento de la población, además nos otorga ciertos elementos para la proyección de la planificación urbana y la íntima relación entre el área urbana y rural del municipio, los departamentos del país y países extranjeros.

Casi el 63% de la población considerada por el estudio nació en el municipio de La Paz, si bien este dato demuestra que a lo largo del tiempo la tendencia de residencia poblacional es cada vez más urbana, también refleja que existe un porcentaje importante de gente que se ha desplazado de las zonas rurales del departamento hacia este municipio (25%).

**Gráfico N° 8.**  
**MUNICIPIO DE LA PAZ:**  
**LUGAR DE NACIMIENTO DE LA PAM, 2018**



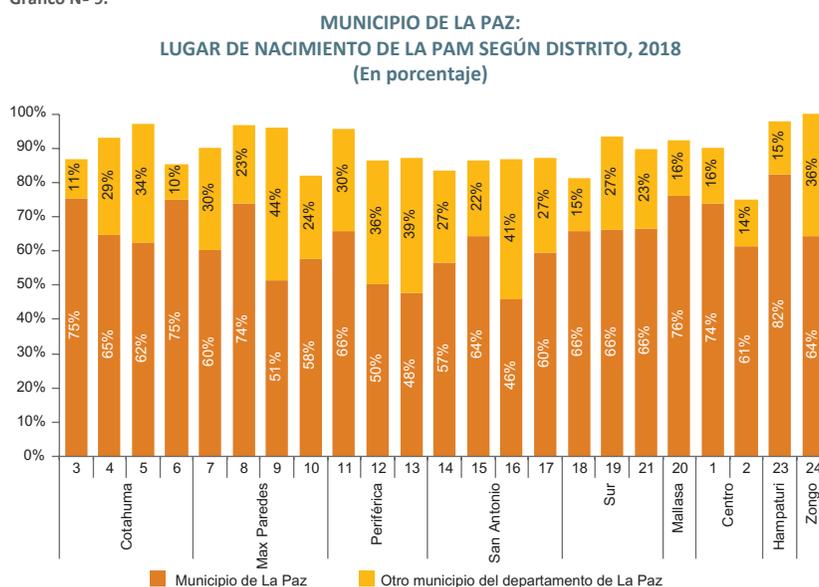
Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

<sup>12</sup> Atlas sociodemográfico del municipio de La Paz, Gobierno Municipal de La Paz, Dirección de Planificación y Control, Segunda Edición, 2006.

Uno de los elementos centrales, a la hora de evaluar la dinámica migratoria, es el entender el rol geopolítico que juega el municipio de La Paz como eje articulador de los municipios del área metropolitana. En este sentido, no sorprende que el 20% de las PAM, pertenezcan a otros lugares del departamento y 5 % a municipios del área metropolitana del municipio de La Paz.

En general, el 37% de las personas adultas mayores del municipio de La Paz no han nacido en el mismo municipio razón que otorga una pauta sobre la alta dinámica migratoria por la que ha atravesado este núcleo geográfico del país.

Gráfico N° 9.



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

Entre los distritos, con mayor cantidad de personas adultas mayores nacidos en otros municipios del departamento de La Paz, se encuentra el distrito 9 con un 44%, el distrito 16 con 41% y el distrito 13 con un 39%; estos distritos se han caracterizado por ser entes territoriales que albergan la carga poblacional migratoria de las provincias y municipios del departamento. Por ejemplo, el distrito 9 está conformado por las zonas comerciales del municipio de La Paz: Av. Buenos Aires, Cementerio, Garita de Lima; localidades que reflejan la ocupación y origen de generaciones vinculadas a los tambos y ex terminales interprovinciales.

## 2.4 Seguro de salud de las personas adultas mayores

En Bolivia, a partir del año 2006 se implementó el Seguro Social del Adulto Mayor (SSPAM) mediante Ley N° 3323, el cual se constituía en un Seguro Social de salud no contributivo aplicable en todo el territorio nacional y mantenía un carácter integral y gratuito. Este tipo de seguro tenía como objetivo principal el de otorgar prestaciones de salud en todos los niveles de atención del Sistema Nacional de Salud a la población mayor a 60 años de edad, que no cuenten con un seguro de salud y que radiquen de forma permanente en el territorio nacional.

A partir de la aprobación de la Ley N° 475 del 30 de diciembre del 2013 y su posterior reglamentación a través del Decreto Supremo N° 1984, se establece la unificación del Seguro Universal Materno Infantil (SUMI) y el Seguro para el Adulto Mayor (SPAM). En este marco, desde el 2 de mayo del 2014, se pone en práctica el Servicio de Salud Integral, el cual da por cerradas las prestaciones (SUMI Y SPAM) y a la vez amplía la cobertura de los servicios médicos a las personas con capacidades diferentes y la promoción de la salud sexual y reproductiva.

Una de las particularidades del servicio de salud era que la población adulta mayor no cancelaba el servicio por “prima” debido a que este monto se trasladaba a las prestaciones; esto con el objetivo de mejorar la atención a este grupo vulnerable de la población.

En marzo del año 2019 entra en vigencia el Sistema Único de Salud, el cual tiene como objetivo el acceso de todas las personas a la atención de salud, se ingresa a este sistema a través del primer nivel de atención, donde luego son derivados al segundo y tercer nivel respectivamente.

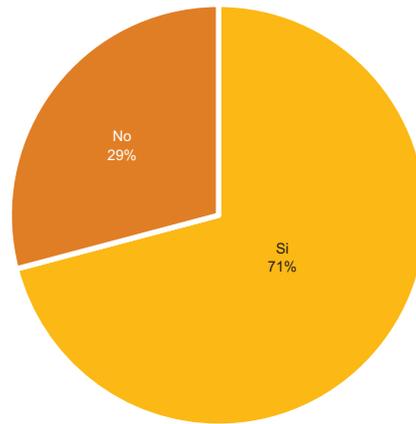
## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

El Sistema Único de Salud beneficia a toda la población que no tenga seguro social a corto plazo, la atención para las personas mayores de 60 años al igual que del resto de la población es gratuita y recibirá atención de acuerdo a la gravedad de la enfermedad.

El primer nivel de atención ofrece los servicios de consulta médica, odontológica, enfermería, medicamentos, exámenes de laboratorio y otros. El segundo nivel de atención otorga medicina especializada, consulta odontológica especializada, hospitalización, medicamentos, servicio de enfermería, medicamentos, exámenes de laboratorio y otros.

Gráfico N° 10.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: COBERTURA DE SEGURO DE SALUD DE LA PAM, 2018**  
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

La mayor proporción de los casos de la PAM (60 años y más) cuenta con cobertura de seguro de salud (71%). Es decir 7 de cada 10 personas adultas mayores, contarían con acceso a salud en el municipio de La Paz.

Sin embargo, al realizar un análisis un poco más puntual se observa que la población con mayor cobertura de salud, se encuentra en los niveles más altos de edad; únicamente el 64% de las personas entre 60 y 70 años cuenta con seguro de Salud, frente a un 83% de personas entre 91 y 102 años que tienen acceso a este servicio.

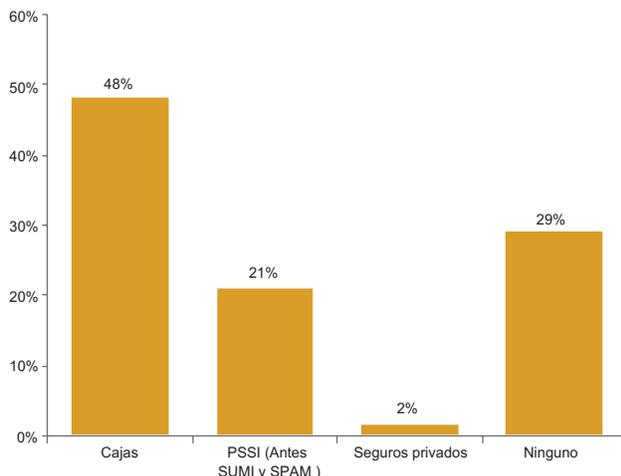
Es decir, a diferencia de lo que se pueda pensar, existe un número más alto de personas que no se encuentran aseguradas en las edades “más jóvenes” de la población adulta mayor del municipio.

En el área rural, puntualmente en el distrito 22 (macrodistrito Hampaturi), la situación se torna un poco más crítica debido a que sólo el 28% de las personas adultas mayores mantienen una afiliación a algún seguro de salud y son las personas con edades más avanzadas que, en proporción, tienen menos filiación para acceder a la cobertura de salud.

En el distrito 23 perteneciente a Zongo, menos de la mitad de la población adulta mayor (45%) cuenta con cobertura de salud, situación similar ocurre en distritos del área urbana como ser: el distrito 5 con 51% de cobertura, el distrito 9 con 52% y el distrito 16, área en la que únicamente el 55% de las personas adulta cuenta con un seguro de salud.

Gráfico Nº 11.

**MUNICIPIO DE LA PAZ:  
COBERTURA DE SEGURO DE SALUD DE LA PAM SEGÚN TIPO, 2018  
(En porcentaje)**



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

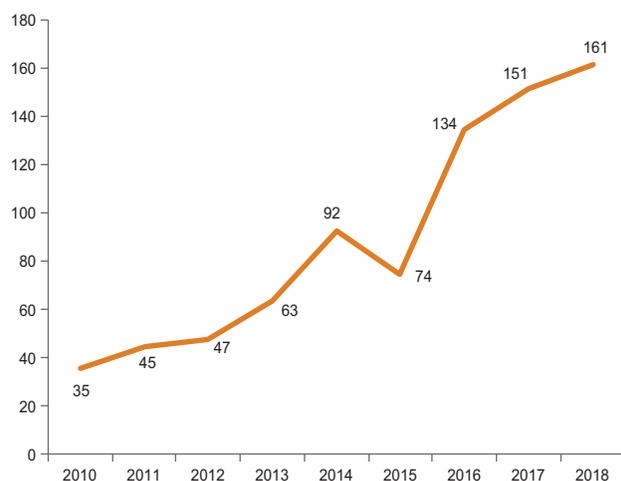
Realizando un análisis de la cobertura de salud por tipo, se identifica que el 48% está vinculado a cajas de salud, el 21% se encuentra bajo la cobertura del PSSI, 2% a seguros privados y el 29% no cuenta con ninguna modalidad de cobertura de salud.

De acuerdo a la Ley Marco de Autonomías y Descentralización Nº 031 "Andrés Babiáñez" los gobiernos locales son los responsables de la implementación de las políticas públicas en el municipio. Gestión/manejo de infraestructura insumos y gastos operativos de establecimientos de primer y segundo nivel.

En este sentido el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz ha invertido más de Bs. 800 millones en el periodo 2010 - 2018; en la gestión 2018 se identifica un pico histórico que representa más de Bs. 160 millones.

Gráfico Nº 12.

**GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ:  
INVERSIÓN EJECUTADA EN SEGUROS DE SALUD, 2010 - 2018  
(En millones de bolivianos)**



Fuente: Secretaría Municipal de Salud Integral y Deportes

## 2.5 Problemas de salud, tipo y lugar de atención de las personas adultas mayores

De acuerdo a los resultados de la Encuesta Municipal ODS - 2018, el 29% de la población adulta mayor afirma haberse enfermado en el último año o padece de alguna enfermedad crónica, el 0,9% ha sufrido algún accidente y el restante 71% manifiesta no haber sentido ningún problema de salud.

Es razonable pensar, que a medida que la edad de la población aumenta, la aparición y ocurrencia de enfermedades también se incrementará. Por ello, no extraña, que el 50% de la población situada entre 91 a 98 años se ha sentido enferma, mientras que en promedio 29% de personas entre 60 a 90 años se sintió enferma.

Analizando el tipo de atención médica que recibe la población adulta mayor, la información da como resultado que: el 83% es atendida principalmente por un médico, al menos 10% de los adultos mayores, ya sea por razones económicas, falta de seguro o dificultad para desplazarse a los centros médicos, se cura así mismo; 4% recurre a los familiares, y 0,7% recurre a naturistas o curanderos.

Cuadro N° 4.

**MUNICIPIO DE LA PAZ:  
PERSONAL QUE ATENDIÓ LA ENFERMEDAD DE LA PAM, 2018  
(En porcentaje)**

| DESCRIPCIÓN                                     | PORCENTAJE |
|---|------------|
| Médico  | 83         |
| Usted misma                                     | 10         |
| Un familiar                                     | 4          |
| Promotor de salud / agente comunitario de salud | 1          |
| Médico tradicional / curandero / naturista      | 0,7        |
| Enfermera / auxiliar de enfermería              | 0,4        |
| Técnico en salud                                | 0,4        |
| <b>TOTAL</b>                                    | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

El lugar de atención en salud, mantiene un carácter público, ya que el 65% de la PAM se atiende en lugares que son administrados con recursos del estado central, gobernaciones y alcaldías, mientras el restante 35% refieren a establecimientos con régimen privado.

Los establecimientos de salud a los que más acude la PAM es la caja nacional de salud (CNS) y policlínicos (27%), aunque no dejan de ser importantes lugares como; el hospital general y de clínicas (15%), hospitales municipales de segundo nivel (14%) y las postas o centros de salud (9%) los cuales gracias a su cercanía a los hogares y la inmediatez en la atención no dejan de ser importantes para la atención a los adultos mayores.

Cuadro N° 5.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: LUGAR DE ATENCIÓN MÉDICA DE LA PAM, 2018  
(En porcentaje)**

| DESCRIPCIÓN                        | PORCENTAJE |
|------------------------------------|------------|
| Cajas y policlínicos               | 27         |
| Hospital general y de clínicas     | 15         |
| Hospitales de segundo nivel        | 14         |
| En la casa                         | 14         |
| Consultorio o médico en particular | 13         |
| Posta o centro de salud            | 9          |
| Clínica u hospital privado         | 6          |
| Establecimiento de salud de ONGs   | 1          |
| Farmacia                           | 1          |
| <b>TOTAL</b>                       | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor  
ONGs: Organismos no gubernamentales

## CAPÍTULO 3. SEGURIDAD ECONÓMICA DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES (JUBILACIÓN, PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y POBREZA)

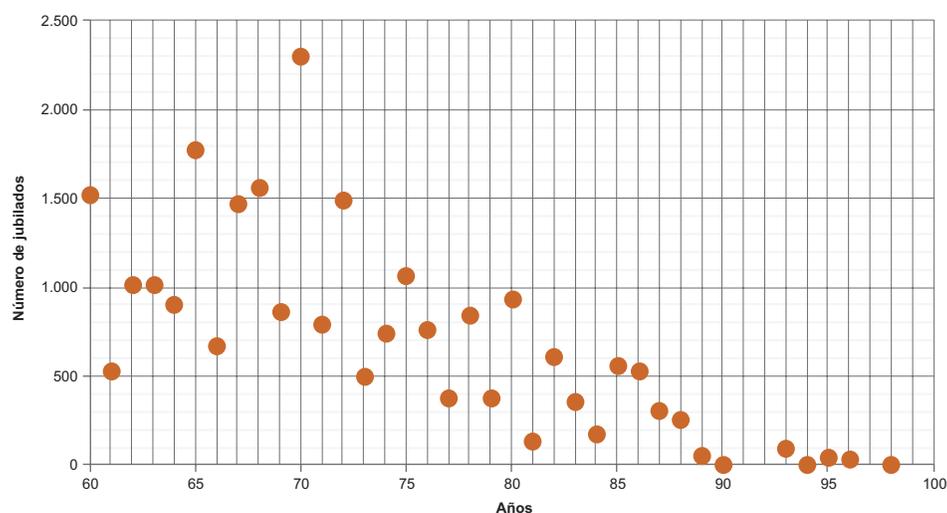
### 3.1 Situación de la seguridad económica de las personas adultas mayores

Según datos de la gestión 2018, el 66% de la PAM del municipio de La Paz no cuenta con jubilación y únicamente el 27% recibe una remuneración económica por concepto de la misma.

El siguiente gráfico refleja en el eje de la izquierda el número de jubilados y en el otro, la edad entre 60 a 100 años. Podemos observar que la distribución de los datos muestra una relación negativa entre ambas variables, es decir a medida que se van incrementando los años de edad existen menos personas jubiladas. Esta relación es lógica en la medida que se incrementan el número de años y las personas van falleciendo.

Gráfico N° 13.

MUNICIPIO DE LA PAZ: ADULTOS MAYORES CON JUBILACIÓN SEGÚN EDAD, 2018  
(En años y número)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

El mayor número de jubilados se encuentra en el rango que abarca desde los 60 a 70 años de edad (55% del total de jubilados) esta proporción disminuye paulatinamente, hasta llegar al rango que se encuentra entre 81 a 90 años, rango de edad que concentra únicamente 14% de las personas que cuentan con jubilación.

La dinámica de la gráfica refleja que existe un mayor número de jubilados en la primera etapa de edad, y que en realidad es menor el número de personas jubiladas cuando nos aproximamos a la etapa de la muerte o fallecimiento. En este sentido, es posible afirmar que la población más vulnerable (es decir la cercana a los 90 o 100 años) es la población que no cuenta con cobertura de jubilación y que en casos extremos, en los que no existe ayuda familiar o actividad económica independiente, estas personas, presentarían el riesgo de ingresar en situación de pobreza.

### 3.2 Participación económica y ocupación principal de las personas adultas mayores

Los cuadros N° 6 y N° 7 reflejan indicadores de participación económica y ocupación de la PAM. En este caso observamos que la tasa de ocupación de la PAM, económicamente activa se encuentra en un 97% para hombres y un 98% para mujeres.

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Cuadro N° 6.

### MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA<sup>13</sup> DE LA PAM SEGÚN SEXO, 2018 (En número y porcentajes)

| DETALLE                         | POBLACIÓN | PORCENTAJE | POBLACIÓN |        | PORCENTAJE |       |
|---------------------------------|-----------|------------|-----------|--------|------------|-------|
|                                 |           |            | HOMBRE    | MUJER  | HOMBRE     | MUJER |
| Población adulta mayor          | 101.653   | 100        | 44.639    | 57.014 | 44         | 56    |
| Tasa de participación económica | 38.833    | 38         | 20.752    | 18.081 | 46         | 32    |
| Tasa de ocupación               | 37.710    | 97         | 20.051    | 17.659 | 97         | 98    |
| Tasa de desocupación            | 1.123     | 3          | 701       | 422    | 3          | 2     |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

Realizando un análisis por grupos de edad, se observa que la tasa de ocupación de la población con edad mayor a 70 años se encuentra en el 100%, mientras que en el rango que abarca de 60 a 70 años se sitúa en 96%.

Cuadro N° 7.

### MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LA PAM SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2018 (En número y porcentajes)

| DETALLE                         | DE 60 A 70 AÑOS |            | DE 71 A 80 AÑOS |            | DE 81 A 90 AÑOS |            | DE 91 A 102 AÑOS |            |
|---------------------------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|------------------|------------|
|                                 | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN        | PORCENTAJE |
| Población adulta mayor          | 63.038          | -          | 26.379          | -          | 10.886          | -          | 1.350            | -          |
| Tasa de participación económica | 30.664          | 49         | 6.865           | 26         | 1.263           | 12         | 42               | 3          |
| Tasa de ocupación               | 29.541          | 96         | 6.865           | 100        | 1.263           | 100        | 42               | 100        |
| Tasa de desocupación            | 1.123           | 4          | -               | -          | -               | -          | -                | -          |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

El cuadro N° 8 refleja la participación económica, según edad y área de residencia. En él observamos, que principalmente en el área urbana del municipio de La Paz, a medida que la edad de la población se incrementa la tasa de participación económica disminuye. El área rural refleja altas tasas de participación, incluso en el grupo de edades altas que van desde 71 a 80 años.

Cuadro N° 8.

### MUNICIPIO DE LA PAZ: PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y OCUPACIÓN DE LA PAM SEGÚN GRUPO DE EDAD Y ÁREA, 2018 (En número y porcentajes)

| DETALLE                         | DE 60 A 70 AÑOS |            | DE 71 A 80 AÑOS |            | DE 81 A 90 AÑOS |            | DE 91 A 102 AÑOS |            |
|---------------------------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|------------------|------------|
|                                 | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN       | PORCENTAJE | POBLACIÓN        | PORCENTAJE |
| <b>URBANO</b>                   |                 |            |                 |            |                 |            |                  |            |
| Población adulta mayor          | 62.413          | -          | 26.127          | -          | 10.854          | -          | 1.341            | -          |
| Tasa de participación económica | 30.205          | 48         | 6.673           | 26         | 1.253           | 12         | 42               | 3          |
| Tasa de ocupación               | 29.082          | 96         | 6.673           | 100        | 1.253           | 100        | 42               | 100        |
| Tasa de desocupación            | 1.123           | 4          | -               | -          | -               | -          | -                | -          |
| <b>RURAL</b>                    |                 |            |                 |            |                 |            |                  |            |
| Población adulta mayor          | 625             | -          | 251             | -          | 31              | -          | 9                | -          |
| Tasa de participación económica | 458             | 73         | 191             | 76         | 10              | 32         | -                | -          |
| Tasa de ocupación               | 458             | 100        | 191             | 100        | 10              | 100        | -                | -          |
| Tasa de desocupación            | -               | -          | -               | -          | -               | -          | -                | -          |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

### 3.3 Condición de pobreza de las personas adultas mayores

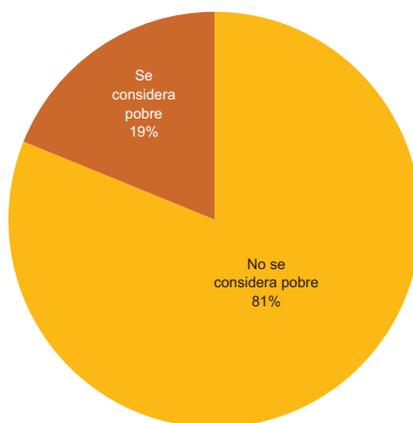
Una persona puede considerarse pobre o no, respecto al resto de personas de la región o delimitación territorial dentro la que se encuentra.

En primero lugar se mide la condición de pobreza de la población adulta mayor, tomando en cuenta el indicador de “pobreza subjetiva”. En este caso, son los factores psicológicos los que definen si la persona se identifica o no como “pobre”.

<sup>13</sup> Nota: La Tasa de Participación Económica: se refiere al cociente entre la población económicamente activa (definida como las personas que trabajan o buscan trabajo) de la población mayor a 60 años, y la población total en ese rango. Por otro lado, la tasa de Ocupación o también conocida como Tasa de Empleo: mide el cociente entre el número de personas ocupadas de la población mayor a 60 años, y la población total en ese rango. Por último, la tasa de desocupación: se refiere a los habitantes se encuentran sin ocupación de la población mayor a 60 años, y la población total en ese rango.

Los datos reflejan que el 19% de la población adulta mayor en el municipio de La Paz, se considera pobre. Sin embargo existen algunas diferencias cuando se realiza un análisis por rango de edades, la mayor parte (16%) de los que se consideran pobres se concentran en edades que van desde los 60 a los 70 años y únicamente el 3% de la población que abarca entre 81 a 102 años.

Gráfico N° 14.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: POBREZA SUBJETIVA DE LA PAM, 2018**  
 (En porcentaje)

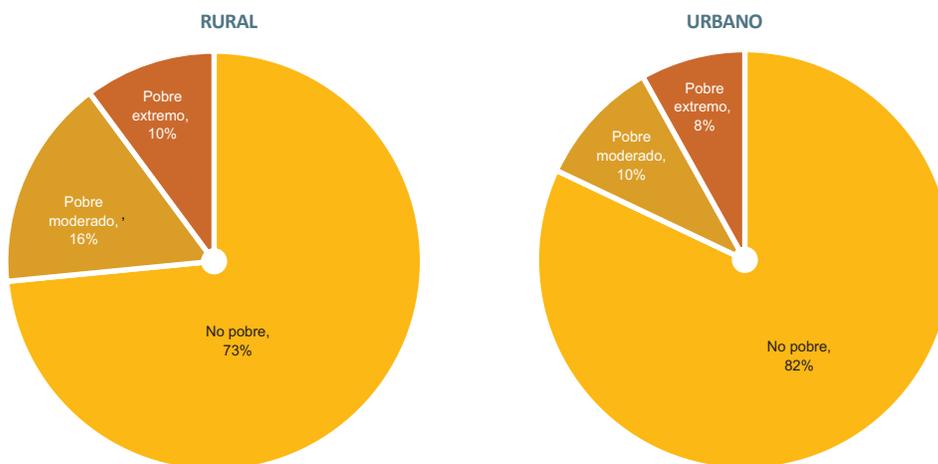


Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

La medición de la pobreza se constituye en un elemento central a la hora de aplicar y formular políticas públicas que vayan dirigidas a mejorar la calidad de vida. En este marco, el gráfico N° 15 refleja la pobreza calculada a partir de la línea de pobreza moderada y extrema, en este caso se realiza una diferenciación entre el área urbana y rural del municipio de La Paz.

De acuerdo a la encuesta realizada, el 8% de la PAM afirma que se encuentra en situación de pobreza extrema y el 10% en pobreza moderada. Realizando la diferenciación entre el área urbana y rural del municipio, tenemos que en el área rural del municipio tanto la pobreza moderada (16%) como la pobreza extrema (10%) en la población adulta mayor llegan a niveles altos sobrepasando el 25%. Los mismos indicadores, en el área urbana, sobrepasan el 18% situando a la pobreza moderada en 10% y la pobreza extrema en 8%.

Gráfico N° 15.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: POBREZA POR INGRESOS DE LA PAM SEGÚN ÁREA, 2018**  
 (En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

<sup>14</sup> De acuerdo al Anuario Estadístico 2018 del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, se considera la Línea de Pobreza del Municipio de La Paz para la gestión 2018 en 821 Bs. para la pobreza moderada y 596 Bs. para la pobreza extrema en 435.

## CAPÍTULO 4. MOVILIDAD Y TRANSPORTE DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

### 4.1 Características de movilidad y transporte de las personas adultas mayores

De acuerdo al cuadro N° 9, casi el 20% de los adultos mayores del municipio de La Paz no se desplazan con regularidad. Aproximadamente el 62% de la PAM, utilizan el servicio de transporte público (minibús, taxi, micro, entre otros). El 13% de la PAM se desplaza a pie y únicamente el 6% posee transporte privado.

Cuadro N° 9.

MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO DE  
TRANSPORTE UTILIZADO CON MAYOR FRECUENCIA POR LA PAM, 2018  
(En porcentaje)

| MEDIO DE TRANSPORTE | DE 60 A 70 AÑOS | DE 71 A 80 AÑOS | DE 81 A 90 AÑOS | DE 91 A 98 | TOTAL PAM  |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------|------------|
| Público             | 65              | 59              | 52              | 31         | 62         |
| Privado             | 7               | 5               | 4               | -          | 6          |
| A pie               | 13              | 15              | 8               | -          | 13         |
| No se desplaza      | 15              | 21              | 36              | 69         | 19         |
| <b>TOTAL</b>        | <b>100</b>      | <b>100</b>      | <b>100</b>      | <b>100</b> | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

Si realizamos un balance de resultados por rango de edades: identificamos que a medida que se incrementa la edad existe una proporción más alta de personas que no se desplazan (de 15 a 69%), aunque se mantiene estable la modalidad de traslado a “pie” entre el 13% y el 8%.

Por otro lado, tanto la modalidad de medio de transporte público como privado se va reduciendo en los rangos de edad más alto (de 65% a 31%).

En general, existe un porcentaje más alto de mujeres que no se desplazan (57%) y que tienen menos acceso al transporte privado (3%).

El promedio de viaje de ida en los diferentes transportes ofrecidos dentro el municipio de La Paz, para la PAM, se encuentra en 38 minutos y el de retorno en 40 minutos. Los servicios que brindan los tiempos más altos de desplazamiento son el minibús y el micro (50 minutos en promedio) y los servicios con menores tiempos son el teleférico (29 minutos en promedio) y el Pumakatari (35 minutos en promedio).

Por el lado del gasto semanal en transporte, tenemos que: el monto semanal promedio cuando el adulto mayor se desplaza en radio taxi alcanza a Bs. 95, en minibús u otro transporte público alcanza a Bs. 52. Por otro lado, los servicios que menor gasto semanal promedio generan en una semana son el Pumakatari Bs. 38 y el micro Bs. 34.

En este contexto, el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, ha implementado en el municipio, un servicio de transporte público diferenciado del sindical. Una de las respuestas que se desarrolla en el siguiente apartado es ¿Qué porcentaje de la población adulta mayor utiliza el servicio de transporte municipal “Pumakatari”?.

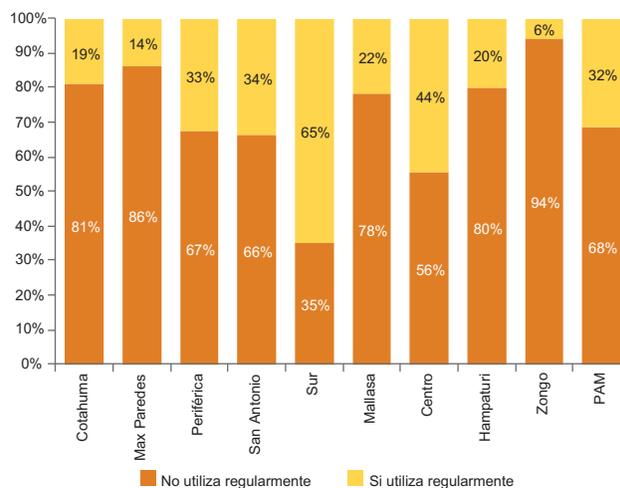
### 4.2 Servicio de transporte municipal Pumakatari utilizado por población adulta mayor

De acuerdo a los resultados, el 32% de la población adulta mayor del municipio de La Paz utiliza de manera regular el servicio del Pumakatari. Si realizamos un análisis a nivel macrodistrital tenemos que: la PAM de los macrodistritos Sur (65%), Centro (44%) y San Antonio (34%) son los, que en proporción, utilizan más el servicio de transporte municipal.

No es extraño, que el 94% de la PAM del macrodistrito Zongo no utilice regularmente el servicio Pumakatari, esto se explicaría por la inexistencia de rutas implementadas en el área rural, pese a que existe un porcentaje importante de la población del macrodistrito rural Hampaturi acceda a este servicio.

En este contexto, resalta el hecho que personas que viven en el área rural del municipio, utilicen el servicio de Pumakatari para transportarse dentro de la ciudad de La Paz: el 20% de las personas de Hampaturi han utilizado el servicio, y el 6% de Zongo, la diferencia se explicaría por una mayor distancia de Zongo a la ciudad.

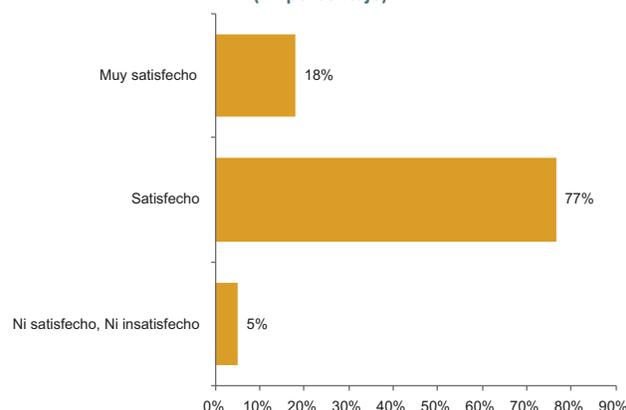
Gráfico N° 16.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: UTILIZACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE "PUMAKATARI" SEGÚN MACRODISTRITO, 2018**  
 (En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

Los niveles de satisfacción de las personas adultas mayores que indican sentirse satisfecho y muy satisfecho (95%) se encuentran por encima de la valoración que se otorga a nivel municipal (93% de satisfacción); es decir la población con 60 y más años tiende a valorar más el servicio de transporte municipal respecto al resto de la población. Esta afirmación podría estar respaldada por las preferencias con las que cuentan las personas adultas mayores, tales como asientos privilegiados, tarifas especiales y trato preferencial dentro del sistema de transporte municipal Pumakatari.

Gráfico N° 17.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: CALIFICACIÓN DE LA PAM AL SERVICIO DE TRANSPORTE MUNICIPAL PUMAKATARI, 2019**  
 (En porcentaje)



Fuente: Encuesta de satisfacción del servicio Pumakatari, 2019

En la misma línea, el 30 % de la población analizada establece que el “Pumakatari” es el transporte público de mayor calidad. Además, cuando se les consulta sobre cuáles son los mayores beneficios de este servicio municipal, el 20% afirma que la comodidad, otro 20% valora el acceso a las laderas y un 16% la seguridad que brindan las paradas, rutas y buses de transporte.

<sup>15</sup> La encuesta se realizó en todas las rutas del Pumakatari con una muestra de 2902 usuario, el gráfico no considera las personas que respondieron la opción NS/NR, monto que asciende al 2%.

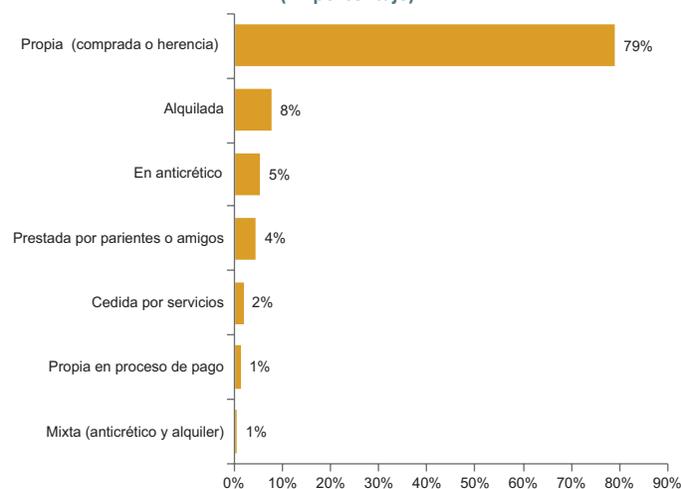
# CAPÍTULO 5. CARACTERÍSTICAS DE LA VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

## 5.1 Tenencia de la vivienda de la población adulta mayor en el municipio de La Paz

Otra de las formas de identificar o aproximarnos a la calidad de vida de la población adulta mayor, es a través de las condiciones de vivienda de dichas personas, por ello se realiza un análisis del tipo de propiedad, materiales y tipo de vivienda en la que residen los adultos mayores del municipio de La Paz.

El 79% de la población adulta mayor cuenta con vivienda propia y pagada, el 8% alquilada y un 5% aún vive en una propiedad en la modalidad de anticrético; únicamente el 1% de las personas aún se encuentran en proceso de pago.

Gráfico Nº 18.  
MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO DE TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LA PAM, 2018  
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

## 5.2 Condiciones de la vivienda de población adulta mayor en el municipio de La Paz

En general, la mayoría de las personas adulta mayores cuentan con casa o choza (73%), departamento (14%) y en menor proporción residen en cuarto/habitación (11%). De igual manera prima el ladrillo (78%) como material principal de la vivienda pero aún perdura el adobe o tapial (21%).

Con referencia al material del piso, tanto el machihombre como (30%) como el cemento (44%) son los materiales que se encuentran en mayor grado en las viviendas que viven o residen los adultos mayores.

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Cuadro Nº 10.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: TIPO Y MATERIALES DE LA VIVIENDA DE LA PAM, 2018**  
(En porcentaje)

| MATERIALES        |            |                  |            |                  |            |                      |            |                    |            |                             |            |
|-------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|----------------------|------------|--------------------|------------|-----------------------------|------------|
| PAREDES           | %          | REVOQUE INTERIOR | %          | REVOQUE EXTERIOR | %          | TIPO DE VIVIENDA     | %          | TECHOS             | %          | PISOS                       | %          |
| Ladrillo          | 77         | Si               | 93         | Si               | 66         | Casa o Choza         | 73         | Calamina o Plancha | 84         | Tierra                      | 3,5        |
| Adobe / Tapial    | 21         | No               | 6          | No               | 32         | Departamento         | 14         | Teja               | 6          | Tablón de madera            | 6,3        |
| Piedra            | 0,4        | NS/NR            | 1          | NS/NR            | 2          | Cuarto/habitación    | 11         | Losa hormigón      | 9,2        | Machihombre                 | 35         |
| Madera            | 0,6        | <b>TOTAL</b>     | <b>100</b> | <b>TOTAL</b>     | <b>100</b> | Vivienda Improvisada | 0,5        | Paja/Caña/Palama/  | -          | Alfombra/Tapizón            | 1,7        |
| Caña/Palma/Tronco | 0,1        |                  |            |                  |            | NS/NR                | 2,3        | Barro              | -          | Cemento                     | 46         |
| NS/NR             | 0,9        |                  |            |                  |            | <b>TOTAL</b>         | <b>100</b> | Lamina de Shingle  | 0,4        | Mosaico / Baldosa /Cerámica | 5          |
| <b>TOTAL</b>      | <b>100</b> |                  |            |                  |            |                      |            | Madera             | 0,1        | Ladrillo                    | 0,8        |
|                   |            |                  |            |                  |            |                      |            | NS/NR              | 0,3        | Linóleo/ Vinilo             | 0,3        |
|                   |            |                  |            |                  |            |                      |            | <b>TOTAL</b>       | <b>100</b> | Piso flotante               | 0,6        |
|                   |            |                  |            |                  |            |                      |            |                    |            | NS/NR                       | 0,8        |
|                   |            |                  |            |                  |            |                      |            |                    |            | <b>TOTAL</b>                | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor  
NS/NR: No sabe/No responde

### 5.3 Calidad de la vivienda de población adulta mayor en el municipio de La Paz

Realizando una clasificación en función a la calidad y costo de los materiales de las viviendas, se puede afirmar que el 87% de la población adulta mayor del municipio de La Paz, cuenta con una vivienda “buena”, y un restante 13% con una vivienda clasificada como “regular”.

Aunque la mayoría de esta población cuenta con viviendas que tienen “buen” revoque interno y externo y un “buen” material en sus paredes (78%), aún existe material regular en los techos (84%) y en los pisos (52%); por lo que existe campo para la aplicación de políticas de mejora en las viviendas para el 39% de la PAM.

Cuadro Nº 11.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: CALIDAD DE LA VIVIENDA SEGÚN TIPO DE VIVIENDA, MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN DE LA PAM, 2018**  
(En porcentaje)

| DETALLE      | TIPO DE VIVIENDA | MATERIALES                |                     |                    |                   | PROMEDIO   |
|--------------|------------------|---------------------------|---------------------|--------------------|-------------------|------------|
|              |                  | REVOQUE INTERNO Y EXTERNO | MATERIAL DE PAREDES | MATERIAL DE TECHOS | MATERIAL DE PISOS |            |
| Bueno        | 87               | 65                        | 78                  | 16                 | 44                | 58         |
| Regular      | 11               | 28                        | 22                  | 84                 | 52                | 39         |
| Mala         | -                | 5                         | -                   | -                  | 4                 | 2          |
| NS/NR        | 1                | 2                         | -                   | -                  | -                 | 1          |
| <b>TOTAL</b> | <b>100</b>       | <b>100</b>                | <b>100</b>          | <b>100</b>         | <b>100</b>        | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor  
NS/NR: No sabe/ No responde

En referencia a otras características de la vivienda, se identifica que el 98% de los hogares del municipio con PAM cuenta con instalación de red agua ya sea dentro de la vivienda o lote únicamente el 0,6% accede al servicio de agua a través de pileta pública y un 0,5% a través de la cañería del vecino.

Del mismo modo, el 98% tiene alcantarillado y solamente el 1,7% mantiene el desagüe de su baño a la superficie, cámara séptica o a un pozo ciego.

Respecto al tipo de energía que se utiliza para cocinar: el 57% de los hogares con PAM utiliza el servicio gas natural por red, el 40% utiliza gas licuado de garrafa y el restante 3% recurre a la energía eléctrica.

## CAPÍTULO 6. VICTIMIZACIÓN EN LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

### 6.1 Victimización en la población adulta mayor del municipio de La Paz

Durante el año 2018, el 17% de los hogares del municipio de La Paz fueron víctimas de algún tipo de delito. En el caso específico de las personas mayores a 60 años, cerca al 14% asegura haber atravesado por algún tipo de delito, considerando únicamente los últimos 12 meses. Tomando en cuenta dicha población, el 85% fue víctima de robo, el 11% sufrió algún robo específicamente en su hogar, entre los más importantes.

Cuadro N° 12.

MUNICIPIO DE LA PAZ:  
VICTIMIZACIÓN DE LA PAM POR TIPOLOGÍA DE DELITO, 2018  
(En porcentaje)

| TIPO DE DELITO                     | PORCENTAJE |
|------------------------------------|------------|
| Robo a personas                    | 85         |
| Robo en el hogar                   | 11         |
| Violencia                          | 2          |
| Robo de partes o total de vehículo | 1          |
| Robo en su tienda                  | 1          |
| <b>TOTAL</b>                       | <b>100</b> |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
PAM: Población Adulta Mayor

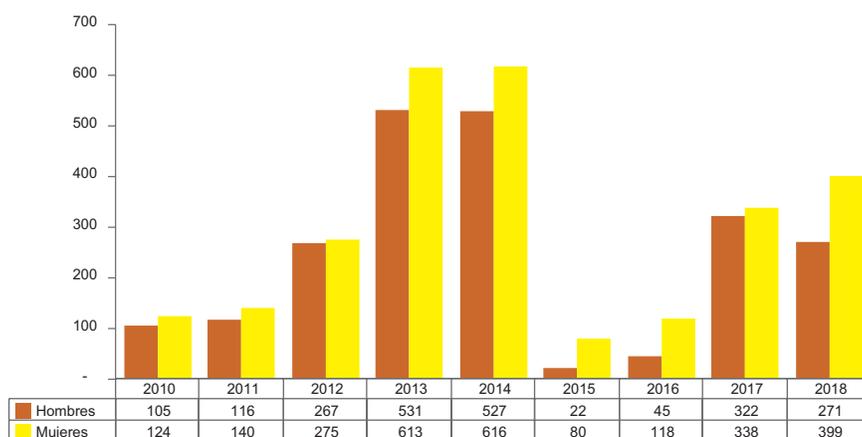
### 6.2 Breve análisis de los casos atendidos por las unidades de atención del adulto mayor del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

En los últimos nueve años, el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz ha registrado la denuncia de un poco menos de 5.000 casos de maltratos hacia adultos mayores. Del total de casos considerados, el 55% corresponden a casos de maltrato hacia mujeres. Esta tendencia se ha incrementado ya que para la gestión 2018 se tiene que 60% de los casos corresponden a mujeres de la población adulta mayor.

De acuerdo a los registros, las agresiones psicológicas, las físicas y el abandono son las más denunciadas por esta población. En la gestión 2018, se registraron 670 casos de denuncia hacia adultos mayores, reflejando una tasa de crecimiento de 2% respecto al 2017.

Gráfico N° 19.

GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ:  
CASOS DE MALTRATO REGISTRADOS HACIA ADULTOS MAYORES POR SEXO, 2010 - 2018 (p)  
(En número)



Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo Social  
P: Preliminar

# CAPÍTULO 7. ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIOECONÓMICA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

## 7.1 Explicación metodológica de la construcción del índice de vulnerabilidad

La vulnerabilidad puede definirse como *“la capacidad disminuida de una persona o un grupo de personas para anticiparse, hacer frente y resistir a los efectos de un peligro natural o causado por la actividad humana, y para recuperarse de los mismos”*<sup>16</sup>.

En este caso, la construcción del Índice de vulnerabilidad parte de la idea de que existen personas adultas mayores con mayor o menor vulnerabilidad a ciertos “shocks”<sup>17</sup> o sucesos socioeconómicos y que dichas personas se podrán enfrentar de mejor o menor manera acudiendo a sus “activos” o “dotaciones” físicas, económicas y sociales con las que cuenta el individuo.

En este marco, el índice mide la vulnerabilidad de la persona adulta mayor asociada a su capacidad de respuesta, como fortaleza, (medida por sus activos físicos, económicos y sociales) para responder ante un evento adverso de carácter económico o social.



Entrega de la tarjeta del adulto mayor  
Foto: Archivo fotográfico GAMPL.

<sup>16</sup> <http://www.ifrc.org/es/introduccion/disaster-management/sobre-desastres/que-es-un-desastre/que-es-la-vulnerabilidad/>

<sup>17</sup> Se refiere a la probabilidad de ocurrencia de eventos adversos impredecibles. Para el presente caso, el evento tiene como origen un suceso que afecte “la normalidad” del diario vivir del Adulto Mayor. Por ejemplo: la ocurrencia de una enfermedad o un accidente que cause lesiones en la persona, una caída en los ingresos repentina por falta de asistencia familiar, el abandono familiar o algún otro suceso que afecte el bienestar del adulto mayor.

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

El índice es construido a partir de la técnica estadística de análisis multivariante y utiliza las siguientes variables económicas, sociales y demográficas:

Cuadro N° 13.

### MUNICIPIO DE LA PAZ: VARIABLES QUE COMPONEN EL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DEL ADULTO MAYOR, 2018

| CARACTERÍSTICA                                | VARIABLE OPERATIVA                           | CODIFICACIÓN |
|---|--|--------------|
| <b>Demografía</b>                             |  |              |
| Edad  | Años cumplidos                               | continua     |
| <b>Salud</b>                                  |  |              |
| Cobertura de Salud                            | No cuenta con seguro de salud                | 1 - 2        |
| <b>Educación</b>                              |  |              |
| Nivel de instrucción                          | Menor años de estudio                        | continua     |
| Alfabetismo                                   | No sabe leer o escribir                      | 1 - 2        |
| <b>Vivienda</b>                               |  |              |
| Material de paredes, techos y pisos           | Materiales precarios del piso, pared y techo | 1- 2         |
| Tipo de vivienda                              | Vivienda precaria                            | 1- 2         |
| Tipo de tenencia                              | Alquilada, cedida, anticrético               | 1- 2         |
| <b>Servicios básicos</b>                      |  |              |
| Agua  | Servicios precarios de dotación de agua      | 1- 2         |
| Energía para cocinar                          | Tipos de energía precaria                    | 1- 2         |
| Desagüe de baño                               | Tipos de desagüe precario                    | 1- 2         |
| Teléfono                                      | Tenencia de línea telefónica en el domicilio | 1- 2         |
| <b>Seguridad</b>                              |  |              |
| Módulo policial cerca de su zona              | Lejanía del módulo policial a la vivienda    | 1- 2         |
| Victimización                                 | Victimización en los últimos 12 meses        | 1- 2         |
| <b>Pobreza</b>                                |  |              |
| Pobreza subjetiva                             | Pobreza                                      | 1- 2         |
| Incidencia de pobreza por ingresos            | Pobreza por ingresos                         | 1- 2         |
| <b>Físicas</b>                                |  |              |
| Práctica de deporte                           | No práctica deporte                          | 1- 2         |
| <b>Económicas</b>                             |  |              |
| Jubilación                                    | No cuenta con jubilación                     | 1- 2         |
| Ingresos                                      | Ingresos bajos                               | continua     |
| Rentas o bonos                                | No recibe rentas o bonos                     | 1- 2         |
| Asistencia económica familiar                 | No recibe asistencia económica familiar      | 1- 2         |
| Tener auto, motocicleta o medio de transporte | No cuenta con medio de transporte            | 1- 2         |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

Nota: La codificación asigna 1 cuando la persona NO CUENTA con la característica de la variable, y 2 cuando SI CUENTA con las características estudiadas

## 7.2 Resultados del índice de vulnerabilidad del adulto mayor

A continuación se presenta la escala de medición del Índice de Vulnerabilidad de la población adulta mayor (IVAM) del municipio de La Paz. Este indicador está calculado a partir de las variables incorporadas en el cuadro N° 13 y sometidas a la técnica estadística de componentes principales.

La escala de medición del IVAM tiene un rango que abarca desde el 0 al 1, donde los números cercanos a 0 muestran baja vulnerabilidad, y los números cercanos a 1 reflejan una alta vulnerabilidad.

Para efectos de interpretación, se ha clasificado el índice en tres niveles:

- De 0 - 0,33 Vulnerabilidad Baja
- De 0,34 - 0,66 Vulnerabilidad Media
- De 0,67 - 1 Vulnerabilidad Alta

Cuadro N° 14.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: ESCALA DE MEDICIÓN DEL  
 ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN  
 ADULTA MAYOR, 2018**

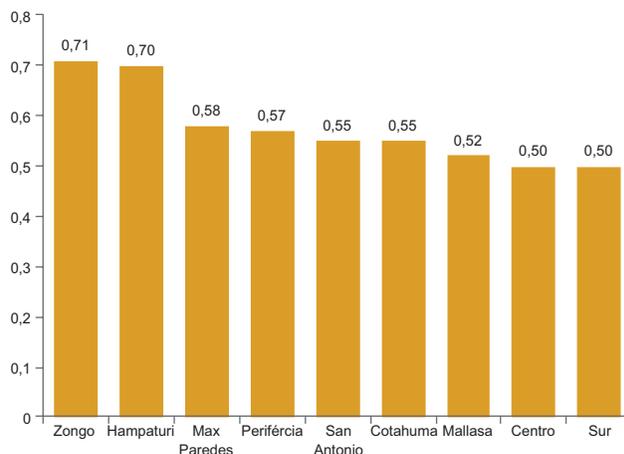
| ÍNDICE DE VULNERABILIDAD PAM |       |
|------------------------------|-------|
| 1,00                         | ALTA  |
| 0,67                         |       |
| 0,66                         | MEDIA |
| 0,34                         |       |
| 0,33                         | BAJA  |
| 0,00                         |       |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018  
 PAM: Población Adulta Mayor

A nivel macrodistrital, observamos que los macrodistritos rurales Zongo (0,71) y Hampaturi (0,70) tienen los índices más altos de vulnerabilidad del municipio. En efecto, la población adulta mayor que se encuentran por encima de los 70 años de edad se ven desprotegidos y son mucho más vulnerables en el área rural, debido a la carencia y acceso a ciertos servicios básicos, postas de salud, seguridad y estado de la vivienda.

Por otro lado, el índice promedio de los macrodistritos urbanos refleja que se mantienen en un nivel de vulnerabilidad media, sin embargo macrodistritos como Max Paredes (0,58) y Periférica (0,57) se mantienen más vulnerables frente a macrodistritos como Centro y Sur (0,50).

Gráfico N° 20.  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE PROMEDIO DE VULNERABILIDAD DE LA  
 POBLACIÓN ADULTA MAYOR SEGÚN MACRODISTRITO, 2018  
 (En número)**



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

Realizando un balance sobre el promedio distrital del IVAM identificamos que:

Los distritos rurales 22 y 23 se mantienen en el nivel alto de vulnerabilidad del municipio de La Paz.

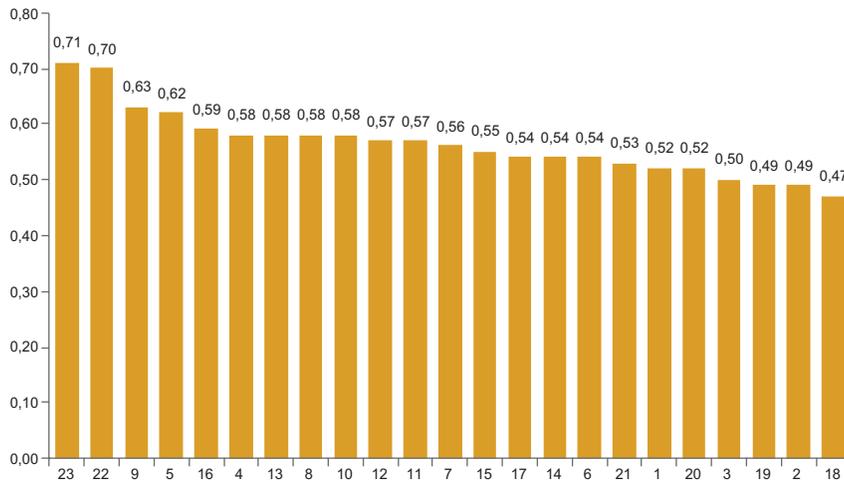
Los distritos urbanos con mayor nivel de vulnerabilidad son el distrito 9 (0,63) del macrodistrito Max Paredes, el distrito 5 (0,62) del macrodistrito Cotahuma y el distrito 16 (0,59) del macrodistrito San Antonio, estos distritos mantienen cierto tipo de marginalidad respecto a otro por mantener ciertos colchones de pobreza lo que significa mayor vulnerabilidad de los adultos mayores para encarar eventos fortuitos en su dinámica de vida.

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Los distritos con un índice promedio menor de vulnerabilidad se encuentran en el Centro (distrito 2) y en el Sur (distrito 18), distritos que se caracterizan por mantener una alta capacidad instalada de servicios básicos producto de la inversión pública y privada y por ende, reportan niveles de pobreza extrema menores al resto de distritos del municipio.

Gráfico N° 21.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE PROMEDIO DE VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR SEGÚN DISTRITO, 2018**  
(En número)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

Para fines ilustrativos, se contabilizó la cantidad de población adulta mayor con niveles vulnerabilidad alta, media y baja. En este sentido, el gráfico N° 22 refleja el porcentaje de la PAM con vulnerabilidad del municipio de La Paz.

A nivel municipal, el 12,5% de las personas adultas mayores tiene una vulnerabilidad alta frente a un “shock” o evento adverso de carácter socioeconómico, un 81% mantiene una vulnerabilidad media y únicamente un 7% de la PAM del municipio de La Paz tiene una vulnerabilidad baja.

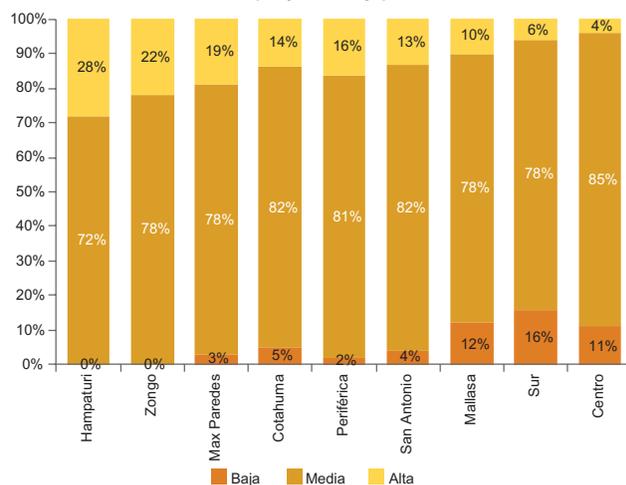
En el escenario macrodistrital, el 28% de la población adulta mayor de Hampaturi se encuentra altamente vulnerable, mientras que el 22% de Zongo se encuentra en situación similar. Destaca el hecho de que macrodistritos urbanos como son Max Paredes (19%) y Periférica (16%) mantengan un importante porcentaje de población adulta mayor en situación de vulnerabilidad alta.

En línea al diagnóstico realizado a través del cálculo del IVAM, los macrodistritos con menor población en situación de riesgo o vulnerabilidad son Sur (6%) y Centro (4%).



Clases de lectoescritura del adulto mayor  
Foto: Archivo fotográfico GAMLP.

**Gráfico N° 22.**  
**MUNICIPIO DE LA PAZ: POBLACIÓN ADULTA MAYOR CON VULNERABILIDAD ALTA, MEDIA Y BAJA SEGÚN MACRODISTRITO, 2018**  
 (En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

Al parecer, las características territoriales y socioeconómicas del municipio de La Paz, alertan sobre el estado de vulnerabilidad de la PAM en ciertos distritos y macrodistritos.

Uno de los factores de influencia en el estado de vulnerabilidad son las condiciones de habitabilidad y vivienda, las cuales se ven reflejadas en las áreas territoriales periféricas de nuestro municipio. En este sentido, no sorprende que macrodistritos como Max Paredes, Cotahuma y Periférica mantengan un porcentaje de población adulta mayor altamente vulnerable en distritos que: (1) se mantienen lejanos al núcleo central del municipio y (2) son colindantes, ya sea con otros municipios (El Alto) o con la región rural del municipio.

El mapa N° 1 refleja de forma geoespacial el porcentaje de la PAM en situación de alta vulnerabilidad por distrito, en él identificamos con notoriedad que las áreas menos vulnerables se encuentran cercanas al centro histórico del municipio (distrito 1, 2 y 3) pero además en áreas de los distritos Sur (18 y 19).

Otro de los elementos que geográficamente se pueden destacar, es el hecho de que a medida que nos alejamos del eje central del municipio, la proporción de adultos mayores con alta vulnerabilidad frente a eventos o “shocks” socioeconómicos tienden a incrementarse.

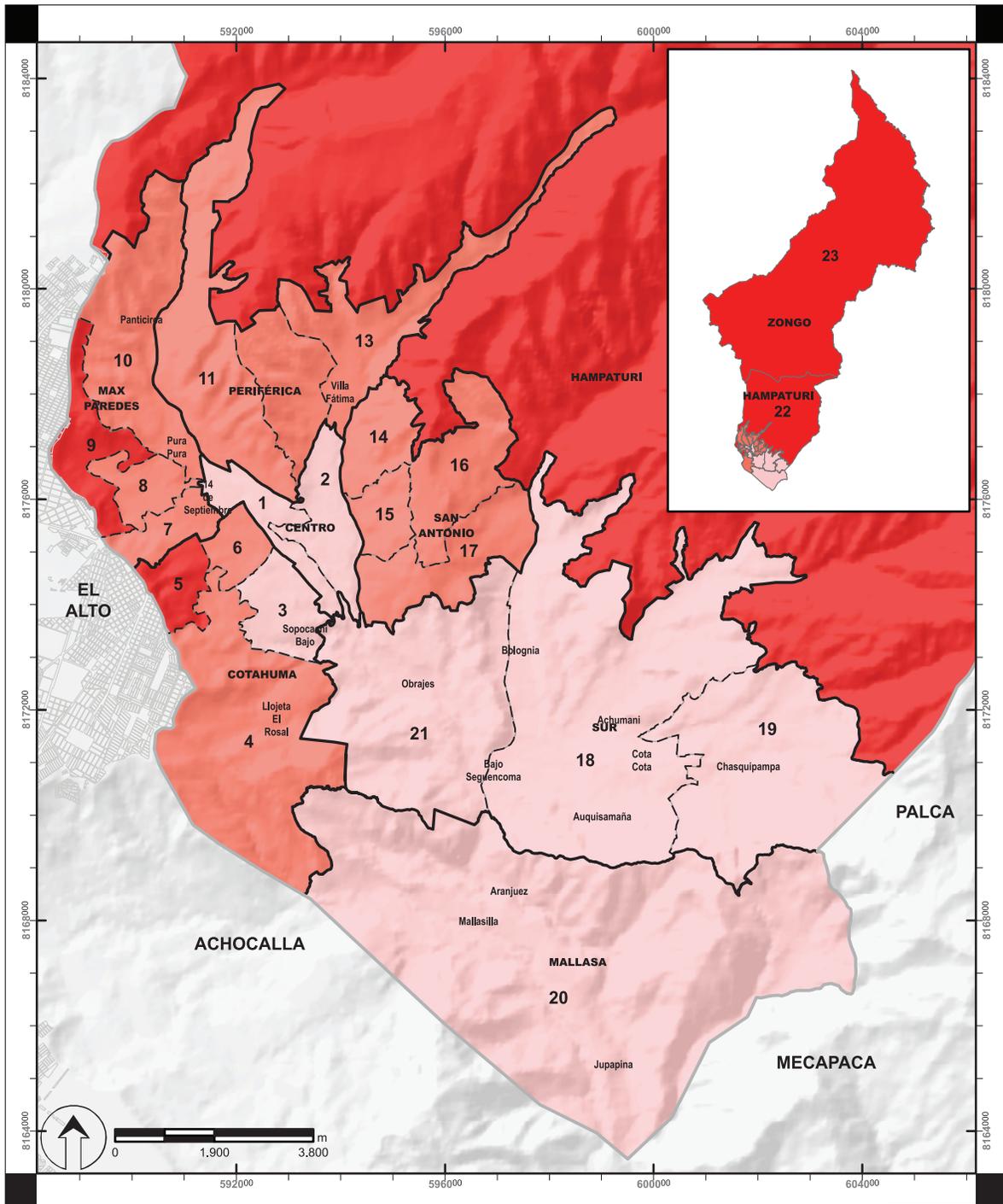


Estimulación cognitiva en el adulto mayor  
 Foto: Archivo Fotográfico GAML P.

CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Mapa N° 1.

MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR SEGÚN DISTRITO, 2018



MUNICIPIO DE LA PAZ: ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR SEGÚN DISTRITO, 2018

MAPA N° 1

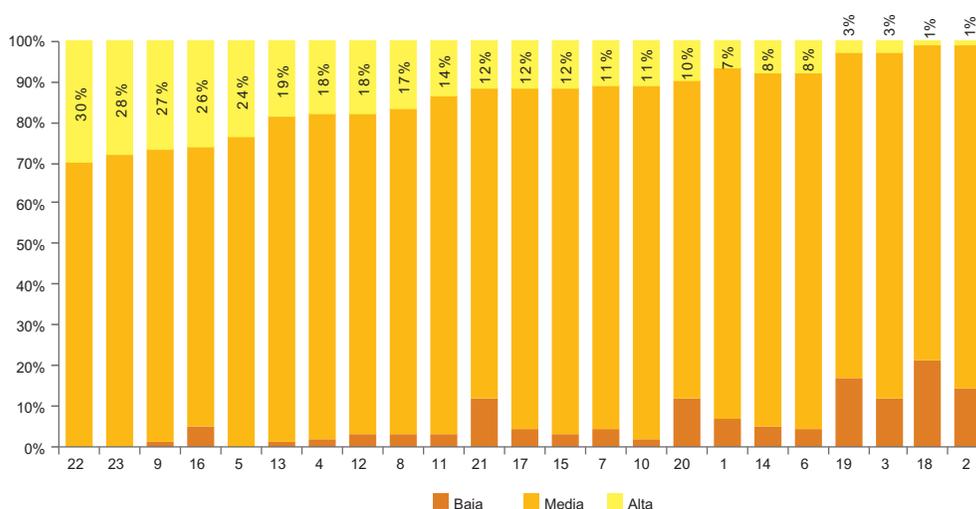
|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
| <b>REFERENCIAS</b><br>LÍMITES<br>- Límite Municipal<br>- Límite Macrodistrital<br>- Límite Distrital |  | <b>ÍNDICE</b><br>- 0,47 - 0,53<br>- 0,54 - 0,58<br>- 0,59 - 0,71 | <b>REFERENCIAS:</b><br>CARTOGRÁFICAS:<br>SISTEMA DE REFERENCIA WGS-84<br>UTM, ZONA 19S<br>NORMATIVA: LÍMITES BAJO<br>LA RESOLUCIÓN EJECUTIVA<br>No. 017/2019 |  |
|--|--|--|--|--|

Fuente: Encuesta para medir Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2018 PNUD – GAMLP

Cómo se mencionó anteriormente, los distritos rurales mantienen la proporción más elevada de población adulta mayor con vulnerabilidad alta (distritos 22 y 23). Sin embargo, se puede constatar que existen distritos urbanos como son el 9 el 16 y 5 en los cuales se identifica bolsones de vulnerabilidad no muy lejanos a los niveles rurales.

Gráfico N° 23.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: POBLACIÓN ADULTA MAYOR  
CON VULNERABILIDAD ALTA MEDIA Y BAJA SEGÚN DISTRITO, 2018  
(En porcentaje)**



Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

En este escenario surge una duda, ¿cuáles son los factores que determinan que una persona adulta mayor sea más o menos vulnerable? El siguiente acápite se concentra en resolver este cuestionamiento.

### 7.3 Determinantes de la vulnerabilidad en adultos mayores del municipio de La Paz

Para identificar los determinantes o factores que influyen en la vulnerabilidad de los adultos mayores, se recurrió a un modelo logístico binario, el cual tiene como variable dependiente y:

$$y = \left[ \begin{array}{l} 1 = \text{si la persona es vulnerable} \\ 0 = \text{si la persona es no vulnerable} \end{array} \right]$$

Cuadro N° 15.

**MUNICIPIO DE LA PAZ: DETERMINANTES DE LA VULNERABILIDAD EN LOS  
ADULTOS MAYORES, 2018**

| VARIABLES                | EFFECTOS MARGINALES | SIGNIFICANCIA |
|--------------------------|---------------------|---------------|
| Sexo                     | -0,334              | 0,001         |
| Edad                     | 1,042               | 0,000         |
| Vive solo                | 2,622               | 0,003         |
| Pobreza                  | 4,088               | 0,000         |
| Nivel de instrucción     | -1,515              | 0,001         |
| Jubilación               | -2,771              | 0,000         |
| Vivienda precaria        | 5,233               | 0,000         |
| Seguro de salud          | -2,308              | 0,000         |
| Asistencia familiar      | -0,311              | 0,002         |
| Vivir en una zona segura | -3,044              | 0,000         |

Fuente: Encuesta Municipal ODS – 2018

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

El cuadro Nº 15 muestra los resultados del modelo logístico<sup>18</sup>:

A diferencia de lo que se podría pensar, se evidencia que la condición de ser mujer disminuye la probabilidad de que el adulto mayor sea vulnerable (esto podría explicarse porque la mujer mantiene una esperanza de vida mayor que el hombre), de igual modo el contar con jubilación, así como contar con un seguro de salud, acceder a asistencia familiar y vivir en una zona segura; todas estas características disminuyen la probabilidad de que el adulto mayor sea vulnerable.

Por otro lado, las características que incrementan la probabilidad de vulnerabilidad de la persona adulta mayor son la característica de ser pobre, tener una elevada edad, vivir solo y vivir en una vivienda precaria.

Sin embargo, aún queda pendiente analizar cuáles son las características que más influyen en la probabilidad de que una persona adulta mayor sea vulnerable. De acuerdo al modelo “logit” se evidencia que:

- Si la persona reside en una **vivienda precaria**, la probabilidad de que sea vulnerable se incrementa 5,23%.
- La condición de **pobreza** aumenta la probabilidad de que la persona sea vulnerable en 4,088 %.
- Si la persona mantiene la condición de **vivir solo**, la probabilidad se incrementa 2,62%.
- Por un **año adicional** en la persona adulta mayor, la probabilidad se incrementa en 1,04%.

Por otro lado:

- Si la persona reside en una **zona segura** del municipio de La Paz, la probabilidad de que esta sea vulnerable se reduce en -3,044%.
- Si la PAM cuenta con **seguro de salud**, la probabilidad se reduce en -2,308%.
- Si la persona aumenta su **nivel de instrucción** en un año, la probabilidad de ser vulnerable se reduce en -1,515%.
- En el caso de que la PAM cuente con seguro de salud, la probabilidad de que sea vulnerable se reduce en -2,308
- Si la persona cuenta con **asistencia familiar**, la probabilidad se reduce en -0,311%.
- Por último en el caso de que la PAM sea **mujer** la probabilidad de que sea vulnerable se reduce en 0,334%.

En general, el perfil del adulto mayor vulnerable hacia algún “shock” es (1) el de ser hombre, (2) tener una elevada edad, (3) vivir solo, (4) ser pobre, (5) contar con bajos niveles de instrucción, (6) no contar con jubilación, (7) residir en una vivienda precaria, (8) no contar con seguro de salud, (9) no tener asistencia familiar y (10) vivir en una zona insegura.



Talleres de hidroterapia para toda la PAM  
Foto: Archivo fotográfico GAMLP.

<sup>18</sup> Se realizó una estimación de un modelo Logit para medir los determinantes de la vulnerabilidad en el municipio de La Paz, se consideró a la población urbana y rural de 60 años con la base de datos SISMA 2018 del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz. Como variable dependiente se midió la probabilidad de vulnerabilidad, se realizaron las respectivas pruebas de robustez del modelo para evitar problemas ligados a heterocedasticidad, autocorrelación y otras.

## CAPÍTULO 8. POLÍTICAS PÚBLICAS ENFOCADAS EN LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR

El Gobierno autónomo municipal de La Paz a lo largo de los años ha implantado un modelo de planificación del desarrollo con una visión de largo plazo, el cual está plasmado en el Plan Integral "La Paz 2040: La Paz que Queremos". El mismo comprende 6 ejes para lograr "La Paz que queremos".

El Eje estratégico de Desarrollo: La Paz Feliz, Intercultural e Incluyente, tiene como objetivo lograr un municipio donde la población tenga acceso a igualdad de oportunidades, con desarrollo de sus capacidades y potencialidades, con alta calidad educativa y formativa y con acceso irrestricto a la salud y recreación.

Las líneas de acción de este plan están dirigidas a mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores, para lo cual influyen en dos aspectos de la vida: (1) cambios físicos (dinamismo, actividad física, intelectual que mejoren su salud) (2) cambios en el aspecto psicológico (proceso de fortalecimiento de la autoestima, integración social, etc.). En este marco, la promoción de la ocupación social y el envejecimiento activo, entendida esta como la optimización de las oportunidades de salud, participación y seguridad con el fin de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen, son aspectos que toman relevancia, más aun si se quiere lograr una vejez productiva y sana.

Por lo tanto, el objetivo global de las políticas del GAMLP destinadas al adulto mayor buscan: motivar, promover y desarrollar las condiciones para facilitar el acceso a una participación activa y organizada en actividades ya sean recreativas, culturales y saludables de las personas adultas mayores, como un derecho para superar los procesos de aislamiento y soledad que deterioran las capacidades físicas, cognitivas y emocionales, por no contar con espacios de interacción social, convivencia, recreación de sus habilidades y destrezas.

A continuación se detallan las líneas de acción operativa del plan de desarrollo municipal:

- Brindar espacios y servicios para la otorgación de terapias ocupacionales y de recreación para la seguridad y contra el olvido.
- Promover el desarrollo personal a lo largo de su vida de las personas adultas mayores, a través de actividades cognitivas, artísticas, culturales, educativas en un ambiente propicio y de convivencia entre iguales, compartiendo su sabiduría y disponiéndose a nuevas experiencias de aprendizaje que fortalezcan su autonomía personal, familiar y social, sin perder de vista los valores de su identidad cultural, a través del proyecto denominado Universidad Municipal del Adulto Mayor (UMAM)
- Implementación de un voluntariado para las personas adultas mayores a través de su incorporación a programas continuos, otorgando formación específica, relacionadas con acciones sociales.
- Promover la creación de redes y espacios para organizar a las personas adultas mayores para desarrollar y aplicar proyectos de intervención gerontológica para prevenir el deterioro acelerado de sus capacidades físicas, cognitivas y emocionales; así como coadyuvar al ejercicio de derechos y a su integración social. (proyecto CASAS COMUNALES DEL ADULTO MAYOR).
- Fortalecer los espacios de encuentro y confraternización de la PAM: como implementación de viajes locales, rutas culturales, motivar nuevas experiencias.
- Diseñar y planificar proyectos especiales que promuevan la sanidad en la PAM a través de la práctica deportiva y la creatividad a través de las artes, el folclore y la cultura.
- Implementar la política del trato preferente, con la **tarjeta del adulto mayor**, a través de sensibilizar y comprometer a la empresa privada en el marco de la responsabilidad social empresarial, las entidades públicas de los tres niveles del Estado, los sindicatos del transporte público y la comunidad en general, respecto al trato preferente a las personas adultas mayores.
- Promover las actividades de información, difusión y sensibilización sobre los derechos de las personas adultas mayores, para fortalecer los lazos del cuidado de la familia, de protección de la comunidad, para una vida digna de estos.
- Realizar procesos de empoderamiento de las personas adultas mayores, para su integración social y participación ciudadana efectiva.

El siguiente esquema, refleja los proyectos puntuales orientados a la integración, inclusión y protección de la población adulta mayor del municipio de La Paz. Dentro de estos proyectos, se pueden considerar proyectos dentro el área de salud, área deportiva y el emprendimiento.

**GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ: PROYECTOS ORIENTADOS AL ADULTO MAYOR  
PLANTEADOS EN EL PLAN INTEGRAL "LA PAZ 2040: LA PAZ QUE QUEREMOS"**

| NOMBRE DEL PROYECTO  | OBJETIVO GENERAL   |
|--|--|
| <b>ATENCIÓN Y PREVENCIÓN</b>   |  |
| Plataforma de atención inmediata al adulto mayor                             | Fortalecer la plataforma especializada para dar atención, orientación y contribución a la defensa permanente de los derechos de las personas adultas mayores, con un servicio psicossociolegal.  |
| Servicio legal integral municipal  | Fortalecer los SLIMS, como servicio promotor de la denuncia de carácter permanente y gratuito, para la protección y defensa psicológica, social y legal de las personas en situación de violencia, para garantizar la vigencia y ejercicio pleno de sus derechos, también de las personas adultas mayores.   |
| Prevención y atención especializada e integral a víctimas de trata y tráfico | Prevenir, detectar y atender situaciones de riesgo para la trata y tráfico de seres humanos y brindando una atención integral a las víctimas de trata y tráfico, posibilitando su reinserción social en condiciones estables biopsicosociales.   |
| <b>EMPREDIMIENTO</b>   |  |
| Los productos de la abuela   | Promover al emprendimiento productivo de adultos mayores para reducir las brechas de desigualdad económica.  |
| <b>SALUD</b>   |  |
| Sistema de salud integral  | Atención gratuita con calidad y calidez en los centros de salud de la red municipal, tanto en el primer nivel, como en el segundo, con calidad y calidez en la atención a las personas adultas mayores.  |
| Seguro municipal de salud  | Brindar atención de salud oportuna de calidad y con capacidad resolutoria a los trabajadores municipales, sus familias y los jubilados.  |
| <b>DEPORTES</b>  |  |
| Espacios deportivos amigables  | Adecuar los espacios deportivos existentes con criterios de inclusión para todos los grupos etarios de género y personas con discapacidad, adultos mayores y niños.  |
| Clubes para las personas adultas mayores                                     | Promocionar la práctica de la actividad física a las personas adultas mayores para mantener un elevado ritmo de vida saludable.  |
| <b>ATENCIÓN INTEGRAL</b>   |  |
| Universidad Municipal del Adulto Mayor                                       | Promover el desarrollo personal a lo largo de su vida de las personas adultas mayores, a través de distintas actividades en un ambiente propicio y de convivencia entre iguales, compartiendo su sabiduría y disponiéndose a nuevas experiencias de aprendizaje que fortalezcan su autonomía personal, familiar y social.                            |
| Casas comunales del adulto mayor   | Abrir distintos espacios para organizar a las personas adultas mayores y desarrollar y aplicar proyectos de intervención gerontológica para prevenir el deterioro acelerado de sus capacidades físicas, cognitivas y emocionales; así como coadyuvar al ejercicio de derechos y a su integración social.   |
| Tarjeta del adulto mayor   | Implementar la política del trato preferente, a través de sensibilizar y comprometer a la empresa privada en el marco de la responsabilidad social empresarial, las entidades públicas de los tres niveles del Estado, los sindicatos del transporte público y la comunidad en general, respecto al trato preferente a las personas adultas mayores. |
| Coadyuvar al ejercicio de derechos   | Realizar acciones para promover una vejez digna, con ejercicio de sus derechos, a través de actividades de capacitación, información, sensibilización, recreativas, culturales, saludables y de encuentro.   |

Fuente: Plan Integral "La Paz 2040: La Paz que Queremos"

## 8.1 Plan de gobierno 24/7

El Gobierno Autónomo Municipal de La Paz creó la primera Unidad de Personas Adultas Mayores (UPAM) del país, con el objetivo de defender los derechos de este sector de la población, de promover el desarrollo de una vejez digna, activa, con integración social, de atención y cuidado para una vida con calidad y forjar una sociedad más solidaria y respetuosa.

Dos de las siete políticas del programa de gobierno municipal 2015 - 2020 buscan dignificar la vida de las personas mayores de 60 años, garantizándoles servicios sociales integrales y un trato preferencial.

La política 3 del programa de gobierno municipal promueve la construcción de una sociedad tolerante, respetuosa y solidaria con los adultos mayores. Uno de los propósitos de la política 6 es construir una ciudad "para el peatón, el bastón y la silla de ruedas".

Los adultos mayores realizan actividades cognitivas, artísticas, culturales, educativas y recreativas dando oportunidad a los adultos mayores de continuar su desarrollo personal, a lo largo de su vida en el proyecto denominado "Universidad Municipal del Adulto Mayor" (UMAN) y en espacios exclusivos habilitados en casas comunales, iglesias y centros de salud.

Se ha organizado a las personas adultas mayores en 35 Casas Comunes del Adulto Mayor, en 7 macrodistritos, para aplicar proyectos de intervención gerontológica para prevenir el deterioro acelerado de sus capacidades físicas, cognitivas y emocionales; así como coadyuvar al ejercicio de derechos y a su integración social.

## 8.2 Resultados Institucionales obtenidos<sup>19</sup>

- 64.136 personas adultas mayores y comunidad en general han participado en actividades de promoción al ejercicio de derechos de los mismos, que comprenden charlas, talleres de capacitación, información y sensibilización sobre sus derechos de los mismos, tanto a las personas mayores, como a los funcionarios municipales, unidades educativas, instituciones; actividades culturales, recreativas y saludables; procesos participativos para la incidencia política y control social. Entre ellos se incluye también el Rincón del Adulto mayor en las Ferias Dominicales de las Culturas, donde todos los domingos aproximadamente asisten 300 personas adultas mayores.
- Entre la gestión 2014 a 2018, 23.930 personas adultas mayores han participado activamente en más de 40 actividades de difusión de derechos humanos, culturales, de actividad física, recreativa por el “Mes de la Dignidad de las Personas Adultas Mayores”, en cada mes de agosto, entre el 2014 y el 2018. Las actividades realizadas tienen el objetivo de exhortar a la población, de conmovirla para que sepan que los adultos mayores son parte de este municipio y que merecen un trato digno, la clave está en lograr la empatía de la ciudadanía y una fuerte convicción de cambiar las ideas para construir un mejor municipio<sup>22</sup>.
- 8.068 personas adultas mayores asistieron a procesos de formación de gestores sociales realizadas en el proyecto denominado “Universidad Municipal del Adulto Mayor”; para desarrollar competencias integrales en las personas adultas mayores que permita mejorar su calidad de vida de forma activa, recuperar sus niveles de participación y presencia en la sociedad. Al mismo tiempo han asistido a 12 tipos de talleres (computación, whatsapp, danza, inglés básico, estimulación cognitiva, fisioterapia, origami, etc.) entre el 2014 y el 2018. Convirtiéndose en el primer municipio que implementa este derecho de desarrollar sus capacidades de las personas adultas mayores, a lo largo de su vida.
- 4.073 personas adultas mayores, aproximadamente son organizadas por lo menos una vez a la semana, en aproximadamente 38 espacios denominado “Casas Comunes del Adulto Mayor” que funcionan en 7 macrodistritos y 32 barrios del municipio de La Paz; ubicadas principalmente en áreas periurbanas, ya sean en sedes sociales de juntas de vecinos, barrios de vendad, iglesias, centros de salud. En las mismas se han realizado 13.945 sesiones terapéuticas: en danza, manualidades, teatro, nutrición, fisioterapia, estimulación cognitiva, actividades físicas; apoyo psicológico; charlas informativas para el ejercicio de sus derechos; también actividades recreativas, paseos y aphasias de confraternización; desde la gestión 2014 a 2018.
- Entre el 2014 y el 2018 se entregaron aproximadamente 34.376 tarjetas del adulto mayor, que a través de la misma conocen y acceden a beneficios en los servicios municipales (Pumakatari, servicios higiénicos, cine, parques y empresas administradas por el GAMLP.), al mismo tiempo de acceder a descuentos en más de 60 empresas/instituciones. Haciendo realidad de la política municipal del trato preferente para esta población.



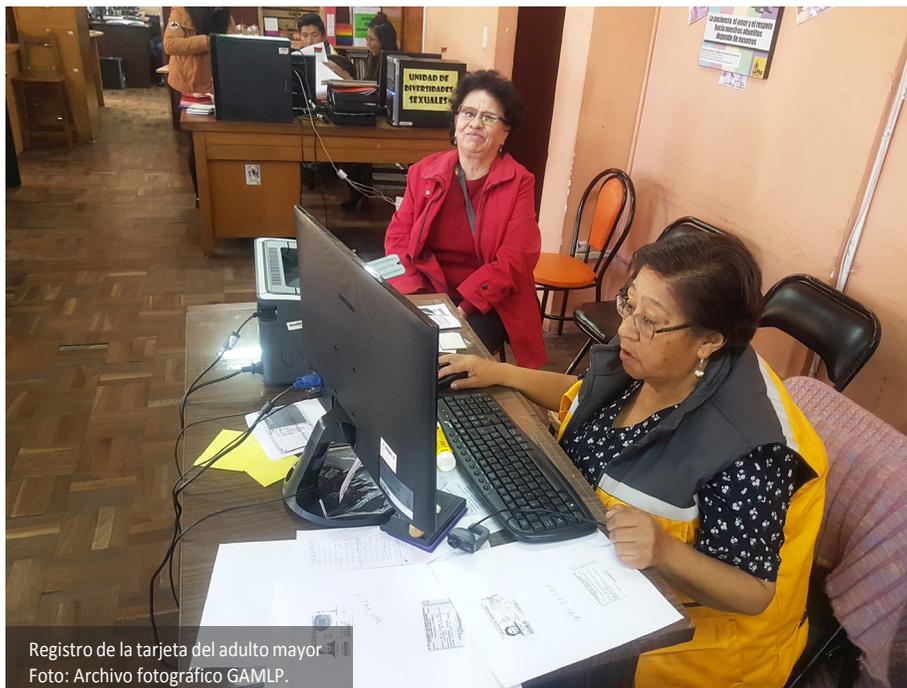
<sup>19</sup> Datos tomados del Anuario estadístico 2017 Secretaría de Planificación para el Desarrollo y brindados por la Secretaría Municipal de desarrollo Social.

<sup>20</sup> <http://www.amn.bo/index.php/en/recursos-periodistas/titulares/76-scat-soc/13753-la-caminata-por-el-respeto-a-la-dignidad-de-las-personas-adultas-mayores-se-realiza-este-miercoles-en-la-tarde>

## CONDICIONES DE VIDA DEL ADULTO MAYOR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Beneficios que acceden los adultos mayores con la tarjeta del adulto mayor:

- Atención preferente y descuentos en servicios municipales (Cines, teatros, museos, piscinas, campos deportivos, entre otros)
  - Tarifa preferencial en el bus Pumakatari de Bs. 1,50
  - Incluye el servicio gratuito en los servicios higiénicos, de administración municipal.
  - Ingreso gratuito a parques como el zoológico de Mallasa y el valle de La Luna.
  - La PAM del municipio de La Paz recibe descuentos en los servicios o productos de 65 empresas/instituciones aliadas.
- Se ha conformado el Consejo Ciudadano de las Personas Adultas Mayores, que se constituye en el mecanismo de participación ciudadana, que junto al Control Social – funcional Adulto Mayor, coordinan el desarrollo de políticas, planes y proyectos, a través de las diferentes instancias del ejecutivo y Legislativo del GAMLP; al mismo de evaluar y controlar la ejecución de las políticas, planes y proyectos.
  - Las personas adultas mayores han participado en una mesa especial para esta población, en la construcción de la Carta Orgánica, promoviendo así la participación ciudadana e integración social de los mismos.
  - La adquisición del Complemento Nutricional (Carmelo) se realiza con recursos municipales, a través de los establecimientos de salud de primer nivel, quienes son los responsables de la distribución del mismo a las personas adultas mayores. Carmelo es un producto con más de 20 vitaminas y minerales, contiene hierro que previene la anemia. Las vitaminas fortalecen las defensas y hacen más fuertes a los adultos mayores: la vitamina "A" fortalece la visión. El calcio fortalece sus defensas, el yodo previene el bocio, el omega 3 protege y fortalece el sistema nervioso. Es moderado en proteínas para evitar problemas renales y brinda la energía necesaria para las actividades diarias.
  - La plataforma de atención inmediata al adulto mayor (PAIAM) atiende cada año alrededor de 1.400 casos de abandono, extravío y orientación social. En las PAIAM se efectúan acciones inmediatas para contribuir y coadyuvar a la defensa permanente de los derechos de las personas adultas mayores, coordinando incluso con otras instituciones para ello
  - Los adultos mayores en situación de violencia, cuentan con un servicio promotor de la denuncia de carácter permanente y gratuito, financiados por el GAMLP; para la protección y defensa psicológica, social y legal, para garantizar la vigencia y ejercicio pleno de sus derechos.
  - A partir del 2013 los pacientes de edad avanzada que no pueden moverse son asistidos por el programa municipal "Hospital a domicilio".
  - El GAMLP asiste a personas despojadas de todos sus bienes por sus propios familiares, y a adultos mayores que en su juventud prestaron dinero a amigos o familiares y que ahora se niegan a pagar sus deudas.



Registro de la tarjeta del adulto mayor  
Foto: Archivo fotográfico GAMLP.

### 8.3 Alineación de objetivos de desarrollo sostenible para los adultos mayores en el municipio de La Paz

#### GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE LA PAZ: PROYECTOS ORIENTADOS AL ADULTO MAYOR PLANTEADOS EN EL PLAN INTEGRAL "LA PAZ 2040: LA PAZ QUE QUEREMOS"

| OBJETIVOS  | METAS   | INDICADORES   |
|--|---|---|
| Poner fin a la Pobreza en todas sus formas en todo el mundo  | 1.2) De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.  | Pobreza subjetiva: El 19% de la población adulta mayor en el municipio de La Paz, aún se considera pobre.   |
|  | 1.3) De aquí a 2030, garantizar que todos los hombres y mujeres, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a los recursos económicos y acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de la tierra y otros bienes, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías apropiadas y los servicios financieros, incluida el micro financiamiento.  | Incidencia de pobreza por ingresos (línea de pobreza): El 10% de los adultos mayores aún se encuentra en situación de pobreza moderada y el 8,3 en pobreza extrema.   |
| Garantizar una vida san y promover el bienestar para todos   | 3.8) Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos.   | El 70% de la PAM tiene cobertura de seguro de salud.<br>Los adultos mayores cuentan con el SIS (Seguro Integral de Salud) con acceso gratuito.  |
| Proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros   | 11.1) De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.  | El 79% cuenta con vivienda propia y pagada.<br>87% de la población adulta mayor del municipio de La Paz, cuenta con una vivienda "buena", y un restante.<br>11% con una vivienda clasificada como "regular".  |
|  | 11.2) De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad. | El 32% de la población adulta mayor del municipio de La Paz ha utilizado el servicio del Pumakatari (Servicio seguro y accesible con atención especial para las personas de adulto mayores).<br>El 62% de la PAM que se movilizan lo hacen utilizando el transporte público, el 6% se moviliza en transporte privado.<br>El 79% de las PAM refleja satisfacción con el Servicio de Transporte Municipal Pumakatari. |
|  | 11.7) De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad   | Se cuenta con 213 plazas y parques en el municipio de La Paz, los cuales son espacios seguros, inclusivos y accesibles para las personas adultas mayores.   |
| Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles | 16.1) Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.   | El 17% de los hogares con PAM fueron víctimas de algún tipo de delito y/o forma de violencia.   |

Fuente: Plan Integral "La Paz 2040: La Paz que Queremos"

## CAPÍTULO 9. CONCLUSIONES

El municipio de La Paz cuenta con la proporción más alta de personas adultas mayores respecto a su población total, tomando en cuenta las diez ciudades capitales de Bolivia. Es por ello, que se constituye en el primer municipio capital del país con un proceso de transición demográfica moderada, donde la dinámica de crecimiento poblacional tiende al envejecimiento, producto de la reducción en las tasas de fecundidad y mortalidad.

En general, la población paceña tiende a tener menos hijos, existen cada vez menos defunciones, la esperanza de vida crece, y las tasas de natalidad están en decrecimiento, todos estos indicadores refuerzan la hipótesis de la transición demográfica “moderada” por la que atraviesa el municipio de La Paz, donde la base de la pirámide poblacional (0-15 años) es cada vez más estrecha y el nivel alto de la pirámide (60 a más años) se van ensanchando.

De acuerdo a las proyecciones del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, el municipio de La Paz tendrá el año 2019 una población que asciende a 951.793 personas las cuales residen en 21 distritos urbanos y 2 rurales. En este sentido existen alrededor de 103.975 personas que corresponden a la edad adulta mayor, de las cuales 45.325 son hombres y alrededor de 58.264 son mujeres.

Casi el 63% de la población considerada nació en el municipio de La Paz, si bien este dato demuestra que a lo largo del tiempo la tendencia de residencia poblacional es cada vez más urbana, también refleja que existe un porcentaje importante de gente que se ha desplazado de las zonas rurales del departamento hacia el municipio de La Paz (25%).

La mayor proporción de los casos de PAM (60 años y más) cuenta con cobertura de seguro de salud (71%). Es decir 7 de cada 10 personas adultas mayores, contarían con acceso a salud en el municipio de La Paz. Sin embargo, al realizar un análisis un poco más puntual se observa que la población con mayor cobertura de salud, se encuentra en los niveles más altos de edad; únicamente el 64% de las personas entre 60 y 70 años cuenta con seguro de salud, frente a un 83% de personas entre 91 y 102 años que tienen acceso a este servicio.

Los datos reflejan que el 19% de la población adulta mayor en el municipio de La Paz, se considera pobre. Sin embargo existen algunas diferencias cuando se realiza un análisis por rango de edades, la mayor parte (15,6%) de los que se consideran pobres se concentran



Participación en la entrada Jiska Anata del adulto mayor  
Foto: Archivo fotográfico GAMLP.

en edades que van desde los 60 a los 70 años y únicamente el 2,9% de la población que abarca entre 81 a los 102 años. De acuerdo a la encuesta realizada, el 8% de la PAM se encuentra en situación de pobreza extrema y el 10% en pobreza moderada.

En cuanto a la movilidad de la PAM: el promedio de viaje de ida en los diferentes transportes ofrecidos dentro el municipio de La Paz para la PAM se encuentra en 38 minutos y el de retorno en 40 minutos. Los servicios que brindan los tiempos más altos de desplazamiento son el minibús y el micro (50 minutos en promedio) y los servicios con menores tiempos son el teleférico (29 minutos en promedio) y el pumakatari (35 minutos en promedio).

Sobre las condiciones y la calidad de vida de la PAM, la mayoría de esta población cuenta con viviendas que tienen “buen” revoque interno y externo y un “buen” material en sus paredes (78%), aún existen material regular en los techos (84%) y en los pisos (52%) por lo que existe campo para la aplicación de políticas de mejora en las viviendas para el 39% de la PAM, las cuales registran contar con una vivienda de calidad regular.

Acerca de la victimización que sufren los adultos mayores, el año 2018 el 17% de los hogares del municipio de La Paz fueron víctimas de algún tipo de delito. En el caso específico de las personas mayores a 60 años, cerca al 14% asegura haber atravesado por algún tipo de delito, considerando únicamente los últimos 12 meses. Tomando en cuenta dicha población el 85% fue víctima de robo, el 11% sufrió algún robo específicamente en su hogar.

De acuerdo al cálculo de un índice de vulnerabilidad para los adultos mayores, los distritos rurales mantienen la proporción más elevada de población adulta mayor con vulnerabilidad alta (distritos 22 y 23). Sin embargo, se puede constatar que existen distritos urbanos como son el 9 el 16 y 5 en los cuales se identifica bolsones de vulnerabilidad no muy lejanos a los niveles rurales.

En general, el perfil del adulto mayor vulnerable hacia algún “shock” socioeconómico: es (1) el de ser hombre, (2) tener una elevada edad, (3) vivir solo, (4) ser pobre, (5) contar con bajos niveles de instrucción, (6) no contar con jubilación, (7) residir en una vivienda precaria, (8) no contar con seguro de salud, (9) no tener asistencia familiar y (10) vivir en una zona insegura del municipio de La Paz.

Las políticas formuladas para la población adulta mayor se encuentra desarrolladas en el marco de la agenda internacional, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la formulación del Plan Integral: Plan Integral "La Paz 2040: La Paz que Queremos".

Los resultados de esta investigación permitirán al GAMLP elaborar un análisis detallado de la realidad por la que atraviesan los adultos mayores en nuestro municipio, de modo que no sólo podamos conocer sus condiciones de vida, potencialidades y estado vulnerabilidad por el que atraviesan, si no generar un soporte efectivo para la toma de decisiones, formulación y ajuste a las políticas públicas de mediano y largo plazo en el marco de la planificación integral del municipio.



## BIBLIOGRAFÍA

ANUARIO ESTADÍSTICO DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, Varios Años (2000-2016), Gobierno Autónomo Municipal de La Paz.

BARAHONA-URBINA, PLANCK, Factores determinantes de la esperanza de vida en Chile. Anales de la Facultad de Medicina [en línea] 2011, 72 (Diciembre-Sin mes): [Fecha de consulta: 10 de enero de 2018] Disponible en:<<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=37922126006>> ISSN 1025-5583.

CEPAL Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL Santiago de Chile, diciembre de 2006, Manual sobre indicadores de calidad de vida en la vejez.

CEPAL, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) Junio 2008, Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe

ENRIQUE PELÁEZ Y BRUNO RIBOTTA, Julio del 2005 Envejecimiento y condiciones de vida de los adultos mayores en Latinoamérica: Presentado en el XXV Congreso Internacional de la HAIR, ANDERSON, TATHAM, BLACK, Análisis Multivariante 5ta Edición, 2001 Población.

MARTÍNEZ-CABALLERO, Graciela y MONTES-DE-OCA-VARGAS Hugo, febrero 2012, Envejecimiento y migración en los municipios del Estado de México, SISMA Encuesta del sistema de monitoreo y evaluación al plan de Gobierno 2004, 2006, gobierno autónomo municipal de la paz

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, 2007, Ciudades Globales Amigables con los Mayores: Una Guía.

PINTO SARAVIA VLADIMIR BOLIVIA: HACIA UNA SOCIEDAD AMIGABLE CON LOS ADULTOS MAYORES, En Temas Sociales, número 40, 2017, pp. 141-177, ISSN 0040-2915.

UDAPE, JULIO DEL 2013, Chumacero Viscarra Mauricio, Escobar Loza Federico, Mendizabal Córdova Joel, Documento Descriptivo de Resultados de la Encuesta a Hogares con Personas Adultas Mayores y cercanas a la edad de 60 Años.



# Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo

Dirección de Investigación e Información Municipal

Secretaría Municipal de Desarrollo Social

Dirección de Atención Social Integral



Edificio Tobía, piso 8  
Calle Potosí N° 1282  
Edificio Feliciano Kantuta, piso 9  
Calle Colombia



[www.lapaz.bo](http://www.lapaz.bo)



Teléfono: 2650107 - 2651026 - 2391815  
Fax: (591-2) 2203122

Desde el punto de vista demográfico, nuestro país está atravesando por el incremento de la cantidad de personas de 60 y más años de edad, denominadas adultas mayores. Este fenómeno, catalogado como envejecimiento poblacional, plantea desafíos evidentes para los sistemas de jubilación, salud y económicos, entre otros.

Con el apoyo de:

