

Reunión de Expertos: ESTADO GLOBAL DE LAS METRÓPOLIS 2020



MetroHUB

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Unidad de Planificación Regional
y Metropolitana - RMPU



GOBERNANZA
INTERMUNICIPAL
El Área Metropolitana de
San Salvador,
Práctica innovadora e
inspiradora: Políticas
Metropolitanas en el AMSS

Yanci Ortiz

Gestión Estratégica Metropolitana del COAMSS/OPAMSS

Medellín, Colombia. Octubre 17-18, 2019.

El Salvador



33%

Del PIB Nacional

40%

De los establecimientos del país

33%

de la población vive en zonas precarias

Parque vehicular

513 mil vehículos

con proyección a crecer **3 veces** más al 2030

Infraestructura hidráulica deficitaria

9%

de las AN son tratadas

85%

De los residuos Sólidos llegan a disposición final

14
Municipios
sobre el AMSS

610 Km²
28% de suelo urbano

3% del territorio nacional

1.76 mill.
Habitantes
(2018)

27% de la población nacional (2018)

2.4 mill.
Habitantes
(2050)

Relación con las dimensiones de la gestión y el desarrollo metropolitano

(políticas, planificación, gobernanza, finanzas)

Relación con la dimensión principal

✓ **Gobernanza Metropolitana (Soluciones institucionales, instancias metropolitanas)**

El COAMSS/OPAMSS, primera y única experiencia de mancomunidad en el país, con marco de ley por “Decreto Legislativo” a nivel metropolitano, relacionada principalmente con el quehacer de la planificación y control del desarrollo urbano en los 14 Municipios que conforman el Área Metropolitana de San Salvador.



Descripción de la experiencia

1987

Nace el **Consejo de Alcaldes de la Zona Metropolitana de San Salvador**, a Iniciativa de 11 alcaldes municipales, con el objetivo de desarrollar **gestiones conjuntas (financieras y técnicas)** para la reconstrucción de los territorios destruidos que superaban los límites administrativos municipales por el terremoto del '86.

Descripción de la experiencia

Contenido: Naturaleza /finalidades/ funciones/ recursos/ administración/ reforma y disolución/ control fiscal

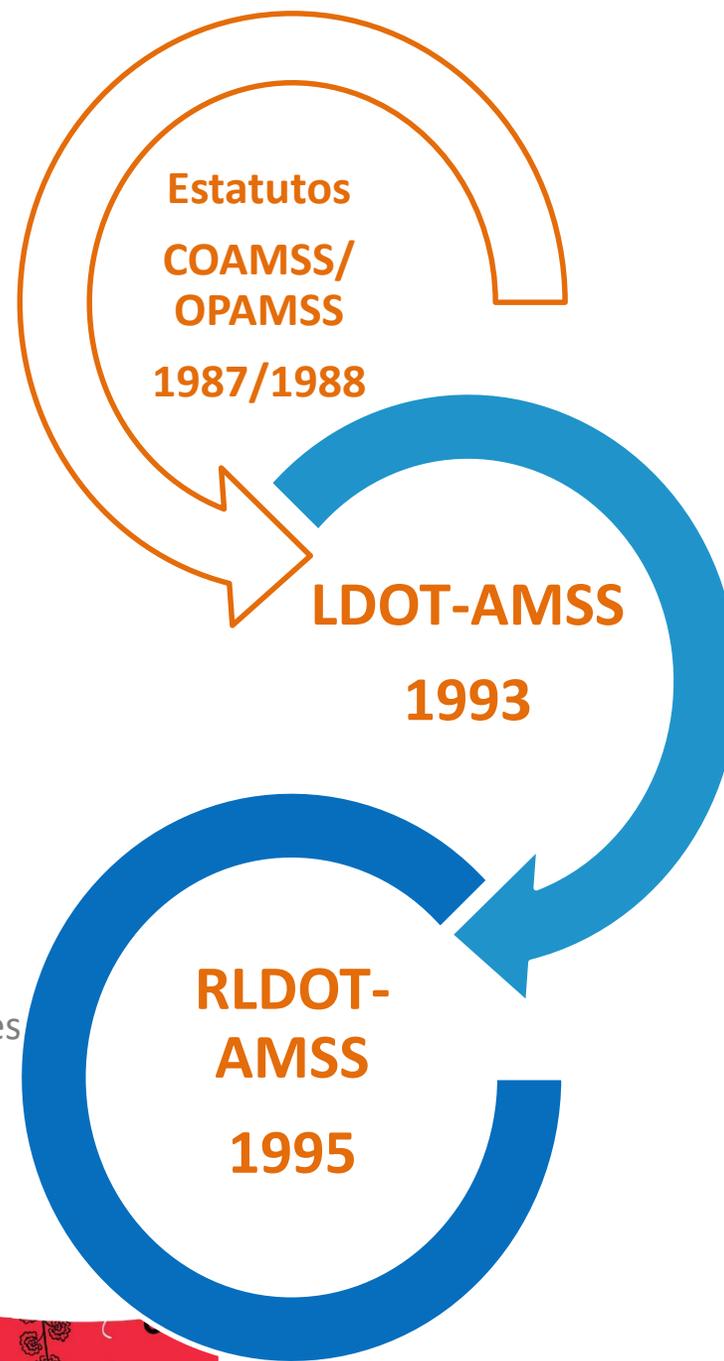
Metropolitano

OBJETO:

Establecer las disposiciones necesarias cumplir con los objetivos y alcances de la LDOT-AMSS,

Contenido:

- Requerimientos para urbanizaciones y edificaciones
- ejecución de obra
- procedimientos



OBJETO:

Regular el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano del AMSS, mediante el mejor aprovechamiento de los recursos y la plena utilización de los instrumentos de planeación. **(Art. 1. LDOT-AMSS)**

Contenido:

- Marco institucional;
- Marco técnico;
- Control del desarrollo urbano y de las construcciones.

Participación
de gremios y
empresarios

COPLAMSS

Consejo de Alcaldes del Área
Metropolitana de San Salvador

Entidad autónoma,
descentralizada, con autoridad
delegada por los gobiernos
locales.

COAMSS

OPAMSS

Oficina de Planificación del Área
Metropolitana de San Salvador

Organismo técnico, asesor, que
actúa como Secretaría Ejecutiva
del COAMSS.

Marco institucional Metropolitano

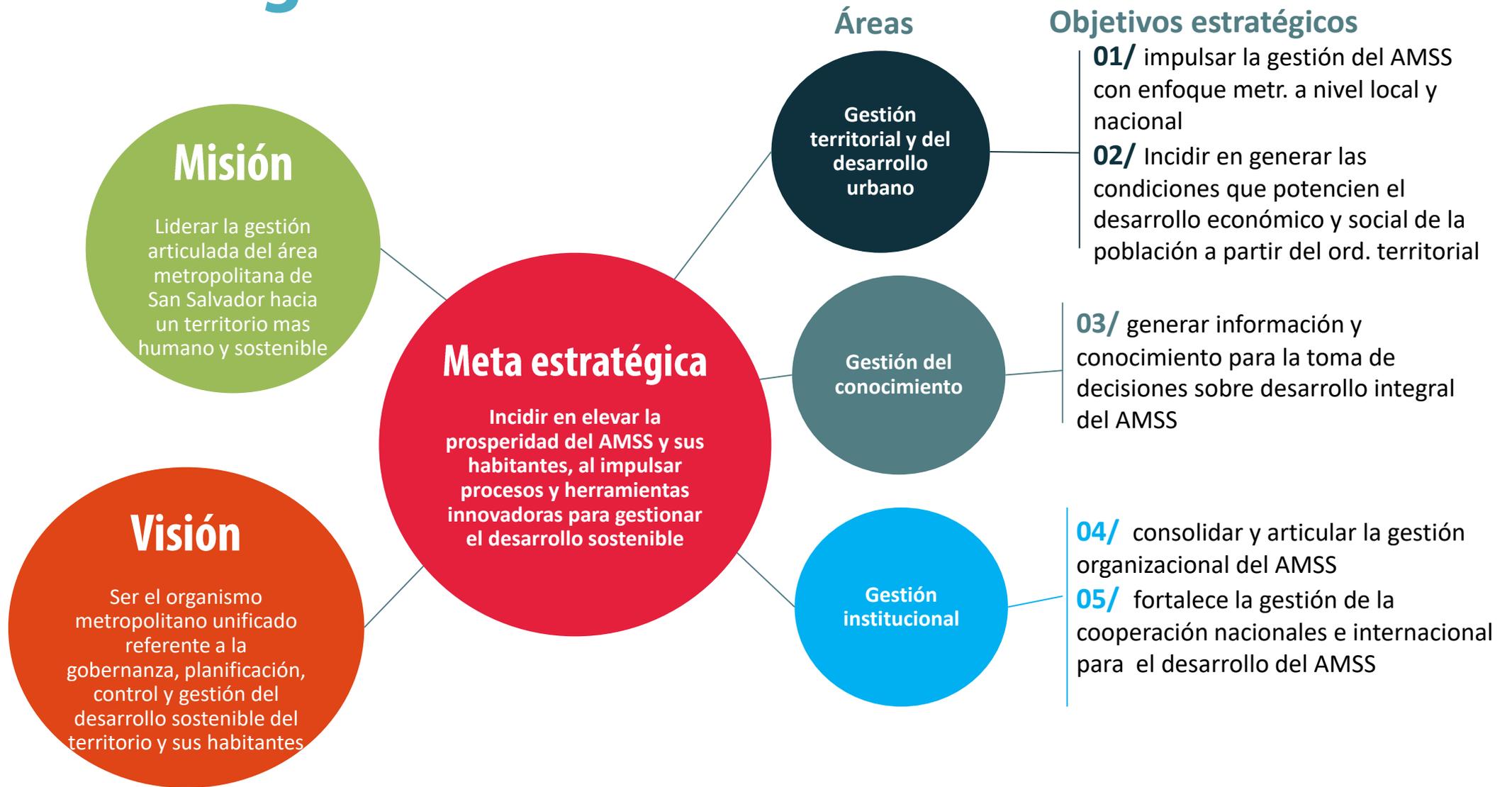


Consejo de Desarrollo Metropolitano

*Colaboración recíproca entre municipios del
AMSS y Gobierno Central*

*Funciona como organismo de coordinación,
concertación y gestión del Desarrollo y
Ordenamiento Territorial del AMSS.*

Plan estratégico 2016- 2020



Principales resultados

Gobernanza metropolitana

- ✓ Aplicabilidad de la Ley especial de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del AMSS
- ✓ Puesta en marcha de la Subdirección de Desarrollo Social y Económico.
- ✓ Suscripción de acuerdos que marcan la agenda metropolitana-Apuestas y Declaraciones
- ✓ Funcionamiento del Consejo de Desarrollo Metropolitano –CODEMET donde se coordinan los ministros del gobierno central y los alcaldes que integran el Consejo.
- ✓ Funcionamiento del Observatorio Metropolitano (Gobernanza basada en la evidencia)
- ✓ En el cumplimiento del Marco Legal y Normativo vigente hemos logrado para las municipalidades socias:
 - Inversión en el AMSS del sector construcción
 - Generación y aplicación de Instrumentos de planificación del AMSS: 8 políticas, Esquema Director de planificación, manuales y guías para el desarrollo urbano, realización de investigaciones, estudios y planes de sectores territoriales
 - Alianzas estratégicas e internacionalización de la agenda local mancomunada
 - Gestión de cooperación para el fortalecimientos de la planificación, y el desarrollo económico y social
 - Fortalecimiento y difusión de conocimiento sobre la gestión y desarrollo de ciudades

Actores involucrados

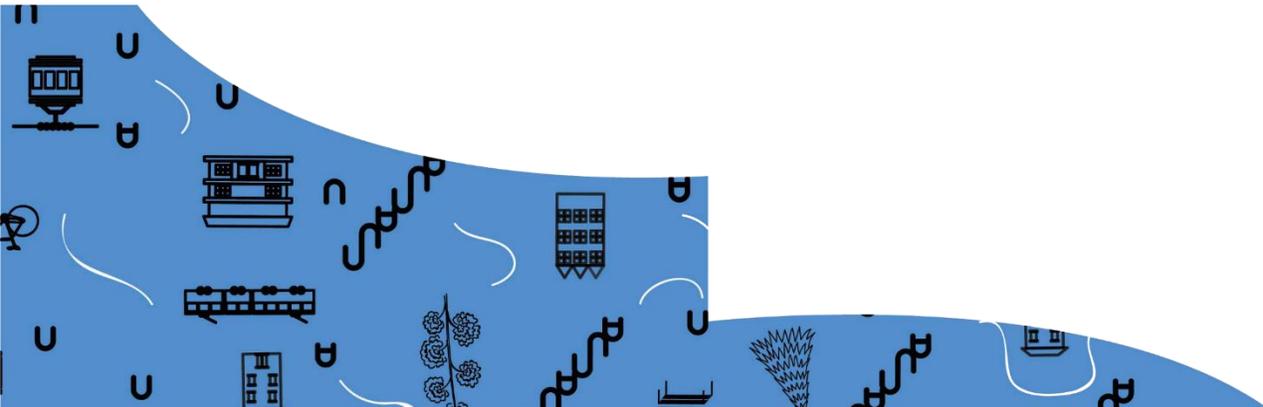
- 14 Alcaldes y sus Gobiernos locales
- Equipo técnico de la OPAMSS
- Gobierno central
- Sector privado y academia

Relación con las dimensiones de la gestión y el desarrollo metropolitano

(políticas, planificación, gobernanza, finanzas)

Relación con la dimensión complementaria

- ✓ **Políticas metropolitanas (políticas y marcos legales):** Para el AMSS estos instrumentos consideran nuevos enfoques de planeación y ordenamiento, mediante objetivos encaminados a la construcción de ciudades y espacios urbanos para las personas y no para los vehículos, que disminuyan la segregación socio-espacial de la población, que atienda los temas prioritarios de transporte, competitividad, crecimiento, deterioro ambiental, violencia e inseguridad, para ir generando un desarrollo más equilibrado del área metropolitana.



Instrumentos de planificación

L DOT - AMSS

Políticas Públicas



7
Políticas Metropolitanas

1. Desarrollo urbano y territorial
2. Espacio Público
3. Movilidad urbana
4. Ambiental
5. Equidad de género
6. Niñez, adolescencia y juventud
7. Política de seguridad urbana

Planificación del territorio



Esquema director

Manuales/ guías

- | | |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Mapas Normativos 2. Reforma al reglamento 3. Propuesta para una estrategia DEZ. 4. Desarrollo Económico Territorial 5. Sistema de Compensaciones 6. Hábitats Urbanos Sostenibles 7. Mapas anexos al reglamento (peligrosidad, geomorfológico, morfoestructuras) | <ol style="list-style-type: none"> 1. Manual de criterios de diseño Urbano 2. Guía Para el Diseño de Redes Ambientales Peatonales Seguras y su mapa 3. Metodología para la Revitalización de Espacio Publico |
|--|---|

Gestión de conocimiento



Investigaciones

Estudios y planes de sectores territoriales

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ingeniería Geológica, dinámicas de suelo y zonas problemáticas • Hidráulica-hidrología | <ul style="list-style-type: none"> • Planes parciales • Planes maestros • Capacidad de carga • Valor de suelo |
|---|---|

Principales resultados

Políticas metropolitanas

- ✓ Se dispone de 7 Políticas Metropolitanas:
 - Desarrollo de desarrollo urbano y territorial
 - Espacios públicos (En proceso de actualización)
 - Ambiental
 - Movilidad urbana (En proceso de actualización)
 - Seguridad Urbana (Recientemente actualizada)
 - Equidad de género
 - Protección de los derechos de la niñez, adolescencia y juventud.
- ✓ Por iniciar la elaboración de la Política de Desarrollo Económico.
- ✓ Se tiene la Ley especial de Ordenamiento y Desarrollo Territorial del AMSS y municipios Aledaños y su Reglamento
- ✓ Esquema director (clasificación de suelos, plano general de tratamientos urbanísticos y lineamientos normativos de edificabilidad y usos de suelo.
- ✓ Plan Estratégico Institucional

Actores involucrados

- Equipo técnico OPAMSS
- 14 Gobiernos locales
- Gobierno central –ejecutivo
- Sociedad civil

1. Se posibilita una gestión de recursos financieros con mayor impacto

2. Se planifica el territorio a nivel metropolitano de manera sostenida

3. Se facilitan asesorías especializadas

Ceder competencias a una escala de gobernanza intermedia ha permitido contar con una entidad de servicio con autonomía financiera y con un brazo técnico que hace prevalecer la objetividad, y con un cuerpo político que se fortalece continuamente

Beneficios y lecciones aprendidas de funcionar con enfoque metropolitano

Trabajar bajo la gran visión metropolitana posibilita un mejor posicionamiento a nivel nacional e internacional

Se ha demostrado que es posible alcanzar consensos en esquemas **plurales**, dentro de un esquema de trabajo transparente, con logros equitativamente distribuidos

4. Se da continuidad al trabajo técnico independientemente de los períodos de las autoridades municipales

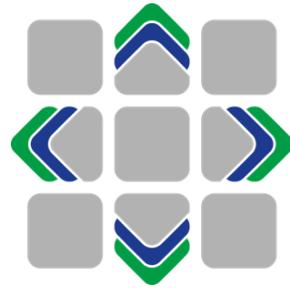
5. Se cuenta con equipo profesional altamente especializado que genera economías de escala al servicio de las 14 municipalidades





Estrategia de sostenibilidad

- ✓ Actualización de instrumentos normativos y de planificación, vinculados directamente al fortalecimiento de la institucionalidad metropolitana
- ✓ Establecimiento de nuevos mecanismos de financiamiento urbano
- ✓ Actualización de tasas o tarifas por los servicios prestados
- ✓ Alianzas estratégicas con la cooperación internacional para gestionar recursos técnicos y financieros.
- ✓ Avanzar en los compromisos internacionales (NAU-ODS-Agenda 2030)
- ✓ Voluntad política como aspectos clave para garantizar el funcionamiento de la institucionalidad metropolitana
- ✓ OPAMSS entidad técnica con un equipo de profesionales expertos en planificación y desarrollo urbano que su labor se traduzca en valor público en las municipalidades del AMSS.



COAMSS
OPAMSS

Consejo de Alcaldes y Oficina de Planificación
del Área Metropolitana de San Salvador



Nos satisface expresar, aunque no desconocemos que existen desigualdades y fuertes contrastes en nuestra
AMSS,

COAMSS/OPAMSS es sinónimo de fortalecimiento de
capacidades y crecimiento institucional
alcanzado a través de los intensos y emblemáticos años de vida institucional,
que en términos de descentralización,
autonomía administrativa, técnica y patrimonial,
está marcando y pautando nuevas formas de dar sostenibilidad
a la gestión territorial metropolitana.



ONU  **HABITAT**
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Reunión de Expertos: Estado Global de las Metrópolis

Medellín, Colombia. Octubre 17-18, 2019.

Muchas gracias por su atención.