

CONSTRUYENDO GOBERNANZA METROPOLITANA

Francisca Rojas

Especialista Senior Desarrollo Urbano y Vivienda

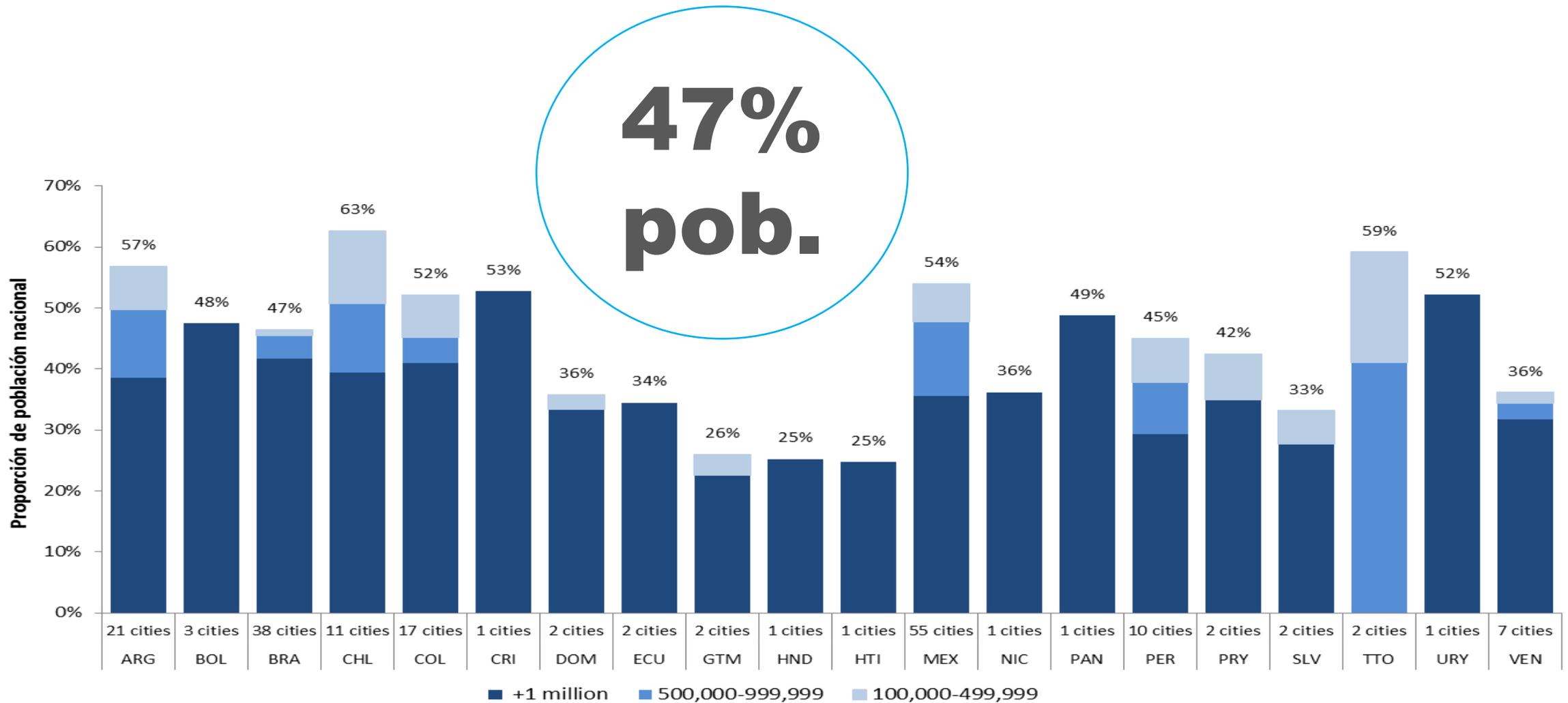
franciscar@iadb.org

@BID_Ciudades

@urbanfran

20 de mayo 2021

180 áreas metropolitanas en America Latina



Number of metropolitan cities with more than 100,000 people and the share of the national population.

Source: UN, 2010



extension

Según la OCDE, la calidad de vida y la productividad en las áreas metropolitanas se benefician de la existencia de mecanismos de gobernanza metropolitana (Ahrend et al 2016):





Según la OCDE, la calidad de vida y la productividad en las áreas metropolitanas se benefician de la existencia de mecanismos de gobernanza metropolitana (Ahrend et al 2016):

+ densidad

+ PIB per capita

+ satisfacción transporte público

- contaminación

An aerial photograph of a densely populated city, likely San Francisco, showing a vast expanse of buildings and streets. The image is overlaid with several lines of bold, black text on a yellow background. The text discusses the benefits of coordination between metropolitan actors in addressing systemic problems like climate change and the impact of regional policies on disease containment.

La pandemia ilustra los beneficios de la coordinación entre actores metropolitanos con relación a problemas “sistémicos” como el cambio climático.

Los gobiernos que comparten información y anticipan infecciones de las jurisdicciones vecinas han logrado disminuir sus propias infecciones.

(Chandrasekhar et al (2021) *Interacting regional policies in containing a disease*, PNAS)

hoy, las principales demandas urbanas

**TRANSPORTE, VIVIENDA
Y SERVICIOS DE CALIDAD,**

no se pueden enfrentar sin

**LA COORDINACIÓN
INTER-JURISDICCIONAL**

gobernanza metropolitana

- Influye en la **provisión y calidad** de servicios urbanos
- Afecta la **eficiencia** con la que se entregan esos servicios
- Determina como se **distribuyen** los costos entre jurisdicciones
- Determina el **acceso** que tienen los ciudadanos al gobierno y su nivel de responsabilidad

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

Governing the Metropolis

Principles and Cases



Eduardo Rojas
Juan R. Cuadrado-Roura
José Miguel Fernández Güell
Editors

DAVID ROCKEFELLER CENTER FOR LATIN AMERICAN STUDIES
HARVARD UNIVERSITY

Copyright © by the Inter-American Development Bank. All rights reserved.
For more information visit our website: www.iadb.org/pub

CRITERIOS DE ÉXITO PARA LA GOBERNANZA METROPOLITANA

Instituciones flexibles

Construidas incrementalmente

Enfoque sectorial

Atienden problemas concretos

Definidos a nivel local

Mejorar los
servicios y la
infraestructura
publica en AM

Mecanismos
de
coordinación
para 2+
jurisdicciones
territoriales

+ conciencia
+ acuerdos
+ instituciones
metropolitanas

Inversiones con
impacto
metropolitano

CCLIP: US\$360 por 15 años y 21 Áreas Metropolitanas

2012 US\$40M BID
US\$10M local
7 Areas Metropolitanas

2016 US\$80M BID
US\$20M local
12 Areas Metropolitanas

**OBSTACULOS A
COORDINAR POR
FALTA DE...**

**conciencia
metropolitana**

consenso político

**claridad sobre
actores y
estrategias**

**espacios
institucionales**

**ETAPA DE
CONSTRUCCIÓN**

Voz

Legitimidad
política

Legitimidad
funcional

Legitimidad
operacional

Descoordinación

**PRODUCTOS Y
RESULTADOS
DAMI...**

**Talleres &
Diagnósticos**

**Agenda +
Plan de Ejecución
Metropolitano**

**Proyectos
Metropolitanos**

**Instituciones
Metropolitanas**

100%

90%

75%

financiamiento federal (no rembolsable)



**OBSTACULOS A
COORDINAR POR
FALTA DE...**

**conciencia
metropolitana**

consenso político

**claridad sobre
actores y
estrategias**

**espacios
institucionales**

**ETAPA DE
CONSTRUCCIÓN**

Voz

Legitimidad
política

Legitimidad
funcional

Legitimidad
operacional

Descoordinación

**PRODUCTOS Y
RESULTADOS
DAMI...**

**Talleres &
Diagnósticos**

**Agenda +
Plan de Ejecución
Metropolitano**

**Proyectos
Metropolitanos**

**Instituciones
Metropolitanas**

100%

90%

75%

financiamiento federal (no rembolsable)



**OBSTACULOS A
COORDINAR POR
FALTA DE...**

**conciencia
metropolitana**

consenso político

**claridad sobre
actores y
estrategias**

**espacios
institucionales**

**ETAPA DE
CONSTRUCCIÓN**

Voz

Legitimidad
política

Legitimidad
funcional

Legitimidad
operacional

Descoordinación

**PRODUCTOS Y
RESULTADOS
DAMI...**

**Talleres &
Diagnósticos**

**Agenda +
Plan de Ejecución
Metropolitano**

**Proyectos
Metropolitanos**

**Instituciones
Metropolitanas**

100%

90%

75%

financiamiento federal (no rembolsable)

**DAMI
encontró
demanda
local para
proyectos
de:**

Parques metropolitanos

Movilidad sustentable

Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos

Seguridad ciudadana

Ordenamiento territorial

Parque del Bicentenario, Salta



75 Acres

US\$3M

Unidad Coordinadora de Parques Urbanos

**OBSTACULOS A
COORDINAR POR
FALTA DE...**

**conciencia
metropolitana**

consenso político

**claridad sobre
actores y
estrategias**

**espacios
institucionales**

**ETAPA DE
CONSTRUCCIÓN**

Voz

Legitimidad
política

Legitimidad
funcional

Legitimidad
operacional

Descoordinación

**PRODUCTOS Y
RESULTADOS
DAMI...**

**Talleres &
Diagnósticos**

**Agenda +
Plan de Ejecución
Metropolitano**

**Proyectos
Metropolitanos**

**Instituciones
Metropolitanas**

100%

90%

75%

financiamiento federal (no rembolsable)



PARQUE de la FAMILIA

INAUGURACIÓN

marzo **7** 19:45hs

Vení al Parque
Un nuevo Parque Urbano. Un lugar para la familia.

Barrio Fraternidad
Av. Santos Discépolo S/N

#HÁBITATNACIÓN
SECRETARÍA DE VIVIENDA Y HÁBITAT
Ministerio del Interior.

PROGRAMA DE BARRIOS PROMEBA
PROGRAMA MEJORAMIENTO DE BARRIOS

Unidad Coordinadora de PARQUES URBANOS



2 aniversario

PARQUE del BICENTENARIO

Domingo 12/3

A partir de las 16:30 hs.

- DJ Mechaloca
- Master Class de Zumba
- Academia Planeta Jeva
- Espectáculo de Circo
- Hip Hop
- Banda "Toco y me voy"
- DJ Treekoo
- Soplamos las velitas

A hs. 19 **MACÚMBICOS**




Unidad Coordinadora de **PARQUES URBANOS**

PARQUE DEL BICENTENARIO

PARQUE DE LA FAMILIA

consolidados

Autoridad Metropolitana
de Transporte
Salta

Consortio GIRSU
Tucumán

Consortio GIRSU Chubut

Unidad Coordinadora de
Parques Urbanos
Salta

Ente de Coordinación
Metropolitana
Rosario

sectorial

Consejo Metropolitano de
Seguridad
Mendoza

Comité de Gestión Area
Recreativa Costera
Neuquén

Consejo Ordenamiento
Territorial
Salta

integral

Unicipio
Mendoza

emergentes

**Lecciones
aprendidas
Programa
DAMI
Argentina**

De proyecto a política metropolitana

Proyectos disparadores como “ensayos”

Diversas soluciones institucionales

Desarrollar capacidades entre pares

Efecto contagio metropolitano

Steering the Metropolis

Metropolitan Governance for Sustainable Urban Development



Editors

David Gómez-Álvarez • Robin Rajack • Eduardo López-Moreno • Gabriel Lanfranchi



<http://iadb.org/metrogov>



<https://publications.iadb.org/es/construyendo-gobernanza-metropolitana>



▶ Jornada de trabajo. Diplomado Gestión Áreas Metropolitanas.



▶ Seminario Internacional Áreas Metropolitanas



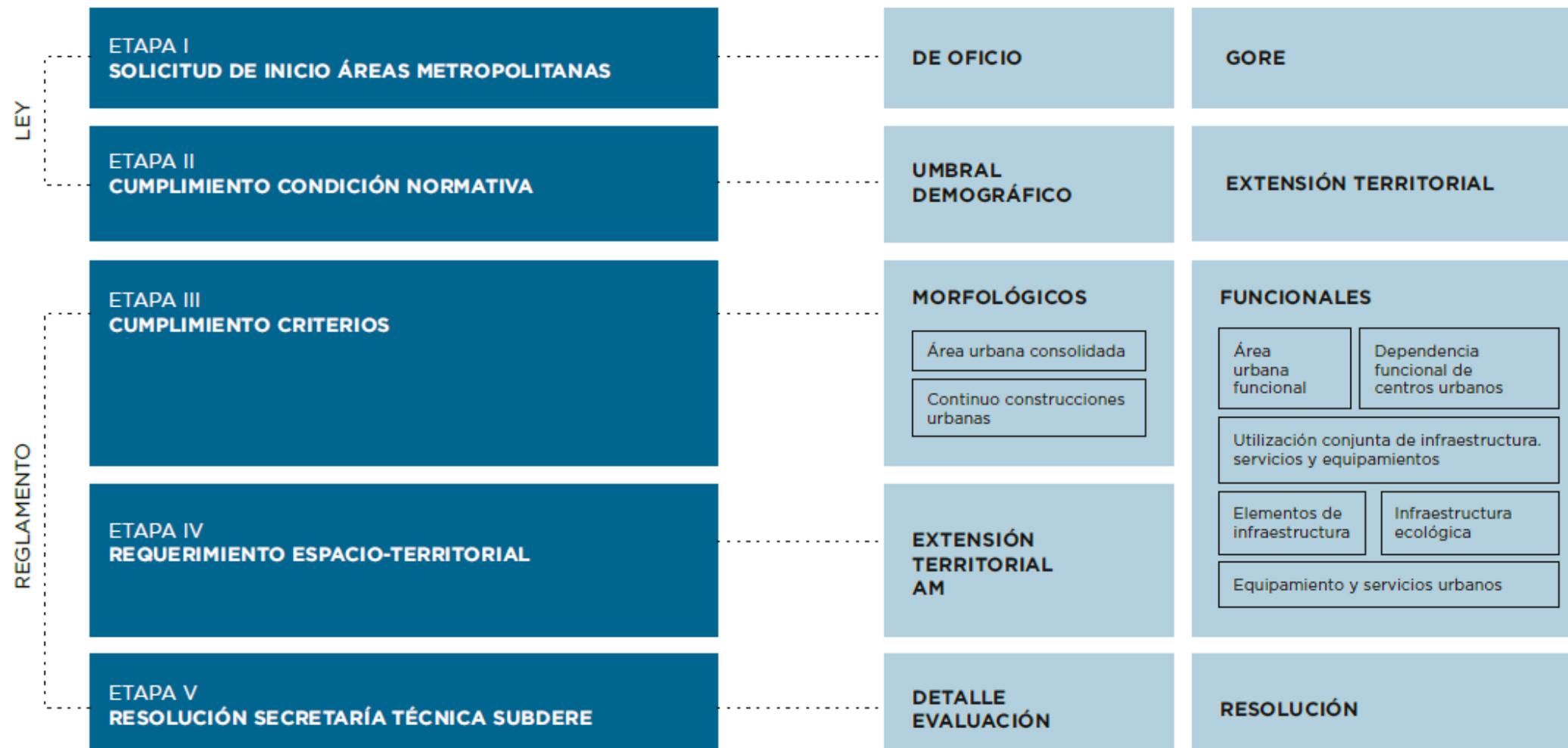
▶ Seminario Internacional Áreas Metropolitanas



▶ Visita a terreno. Área Metropolitana La Serena - Coquimbo. Diplomado Gestión Áreas Metropolitanas.

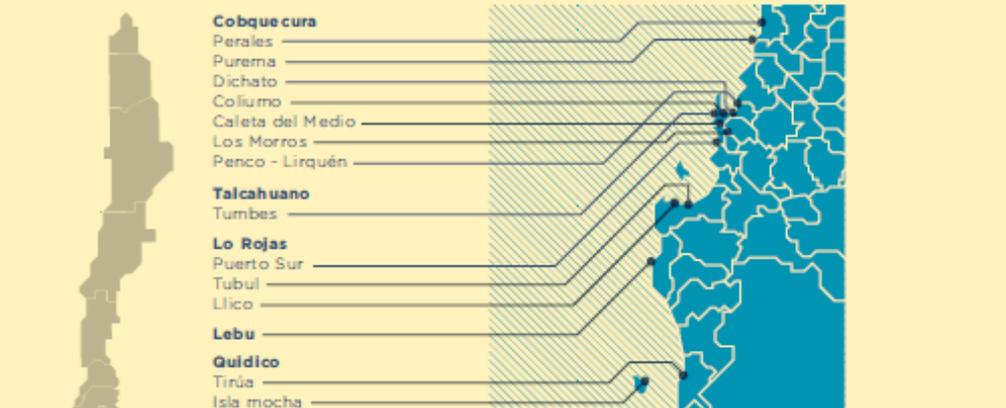
CONSTITUCIÓN ÁREA METROPOLITANA

PROCESO DE VALIDACIÓN



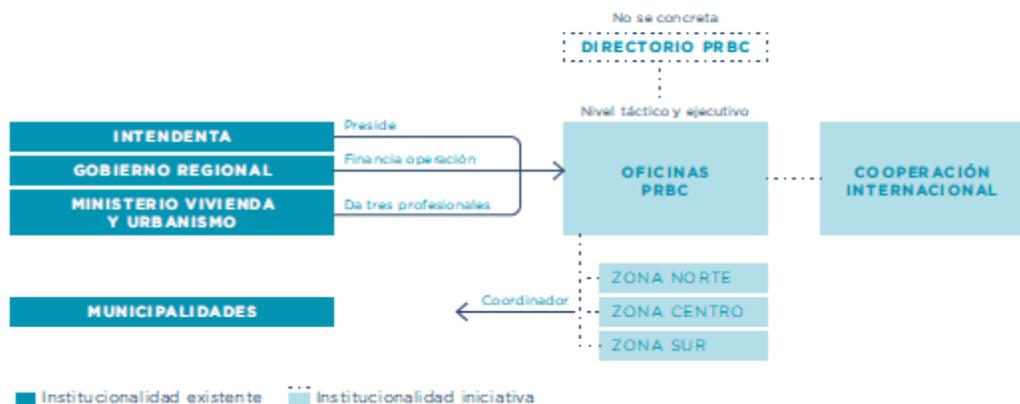
PRCB18 BIOBÍO

Región del Biobío



REGIÓN	VIII Región del Biobío
ÁREA METROPOLITANA	Gran Concepción
CIRCUNSTANCIAS DE ORIGEN	Destrucción del borde costero de la Región del Biobío, provocada por terremoto y tsunami del 27F 2010
NATURALEZA DE INICIATIVA	Mandato Intendencia
OBJETIVO	Reconstrucción de 18 localidades del borde costero de la Región del Biobío.
TIPO DE IMPLEMENTACIÓN	Top-down
TIEMPO DE DESARROLLO	2010-2014
FINANCIAMIENTO OPERACIÓN	GORE
FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS	Público
RESULTADOS	18 planes maestros Definición de tipologías de vivienda. Definición de proyectos urbanos detonantes. Modificación de Instrumentos de Planificación Territorial acorde a Planes Maestros PRBC. Lineamientos para la formulación de una nueva política regional de ocupación urbana del borde costero, y normativa nacional de seguridad en áreas vulnerables a tsunamis.

ESTRUCTURA DE GOBERNANZA PRBC18 Y RELACIÓN DE LOS DISTINTOS ACTORES



ACTORES PRBC18

	Directorio regional	Oficina PRBC18	Municipios	Cooperación internacional
SECTOR PÚBLICO	No se consolida Alcaldes GORE MNVU SERVIU MOP Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) Secretaría Comunal de Planificación (SECRPLAC)	3 profesionales MNVU	Cobquecura Coliumo Tomé Penco Talcahuano Coronel Arauco Lebu Tirúa	
SECTOR PRIVADO	Cámara Chilena de la Construcción (CCHC) Cámara de la Producción y el Comercio Colegio de Arquitectos			
ACADEMIA Y ONGS	Universidad de Concepción Universidad del Biobío Universidad del Desarrollo Universidad San Sebastián Universidad de las Américas			Universität Frankfurt, Alemania The University of Cardiff, UK Florida International University, USA
EQUIPO PROFESIONAL		1 secretario ejecutivo 5 especialistas 1 encargado de geo-datos		
FUNCIÓN	Visión de desarrollo	Servicios técnicos		Asesoría técnica

Figura 35

INICIATIVA PRIORIZADA CONCEPCIÓN

RED DE HUMEDALES URBANOS PARA EL AMC - RUTA DEL AGUA

La Política Regional para la Conservación de la Biodiversidad de la Región del Biobío 2017 - 2030 busca fortalecer la diversidad biológica nativa en diferentes niveles, para lo cual promueve la protección de 20 sitios prioritarios. Estas áreas revisten una doble relevancia en tanto están insertas o colindan con áreas urbanizadas del Gran Concepción y, a su vez, están sometidas a una fuerte presión antrópica que las deja expuestas al deterioro.

Conscientes del valor ambiental, histórico, cultural y paisajístico de los humedales urbanos, los desafíos de ordenamiento territorial que enfrentan las ciudades, la disminución del recurso hídrico y la mitigación de riesgo de desastres, los alcaldes de las respectivas comunas han acordado trabajar en conjunto y promover la protección y valorización de los humedales urbanos como sistema interconectado del AMC.

La propuesta Ruta del Agua, etapa I, propone proteger y poner en valor los humedales urbanos del AMC, otorgando accesibilidad y áreas de permanencia, vinculándolas por medio de una ruta eco-contemplativa que las potencie como espacios de disfrute urbano, conservación y promoción de los servicios ecosistémicos que prestan.

La propuesta consiste en una secuencia continua de áreas de remanso asociadas



► Fuente: Elaboración Caría Olivares

INICIATIVA PRIORIZADA LA SERENA - COQUIMBO

RED METROPOLITANA PARA LA CICLO-MOVILIDAD

A nivel metropolitano, se plantea promover la ciclo-movilidad como alternativa a la oferta existente a través de una estrategia que considera dos líneas de acción: infraestructura y gestión.

En términos de infraestructura, el proyecto Construcción de una Red de Ciclovías Metropolitanas (iniciativa n°15 CES) está orientado a consolidar una red de alto estándar que permita lograr dos propósitos: primero, mejorar la conectividad metropolitana a través de vías alternativas a las vehiculares, por lo que se escogerán rutas prioritarias para favorecer una mayor accesibilidad y conectividad dentro de la conurbación; y segundo, incluir circuitos de apoyo a la actividad turística en el borde costero y las áreas céntricas asociadas a sitios de interés patrimonial y cultural, como parte de las actuaciones que incentiven el cambio modal hacia la peatonalización.

Los estudios iniciales están orientados a generar un Plan Maestro para la Red de Ciclovías Metropolitanas que defina las infraestructuras necesarias e iniciativas complementarias para contar con una red de ciclovías eficiente e inclusiva. Este proceso debe incorporar un mapeo de ciclistas para identificar las vías que debieran componer la red y así poder evaluar la rentabilidad social y económica de su implementación.



► Fuente: Elaboración Carla Olivares

**LECCIONES
DE LOS
CASOS
CHILENOS**

Instalar una visión a largo plazo

Priorizar cartera de programas y proyectos

Fortalecer a los servicios técnicos dedicados a la visión

Potencialidad de financiamiento privado

Necesidad de monitoreo



PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE LA SABANA DE BOGOTÁ A 2051

Planeación compartida de largo plazo del desarrollo de la Sabana de Bogotá, enmarcado en la Nueva Agenda Urbana y en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que:

Trasciende

- Los límites administrativos de los municipios fomentando las complementariedades entre los mismos.
- Los períodos de gobierno.

Potencia

Las ventajas competitivas de los municipios en una lógica de gana-gana

Busca

Lograr consensos técnicos, académicos, ciudadanos y políticos que alimenten el deseo de un mejor futuro metropolitano.

Red de Ciclorrutas de la Sabana

Objetivo: Promover una **movilidad continua, segura y sostenible** a partir de una **red de ciclorrutas integradora de la sabana, que conecte sus centros históricos y sus hitos culturales, turísticos y paisajísticos.**



Referente: Plan Veló, Francia/ Brisbane, Australia/ Burolandscha, Bélgica

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Parques del río Bogotá

Objetivo: Preservar y programar la **ronda hidráulica del Río Bogotá** a través de una **red de parques metropolitanos** sobre el eje del río, los cuales proveen experiencias contemplativas, educativas y recreativas, que motivan a los ciudadanos a tener un acercamiento responsable y sostenible con la estructura ecológica.



Referente: OPUS, Parque metropolitano la Carlota, Caracas

Agroparque del Abra

Objetivo: Preservar y agregar valor a la agricultura de la subregión, a través de un **complejo agroindustrial de última generación**, que con innovación y desarrollo logre un **esquema rentable relacionado con la producción y comercialización de alimentos orgánicos**, garantice la **preservación de los suelos agrícolas** -parte esencial de la identidad paisajística y rural de la subregión y factor de su atraktividad- y contribuya a **asegurar una autonomía alimentaria** a la Sabana de Bogotá; y que en paralelo, provea una experiencia recreativa para visitantes y residentes

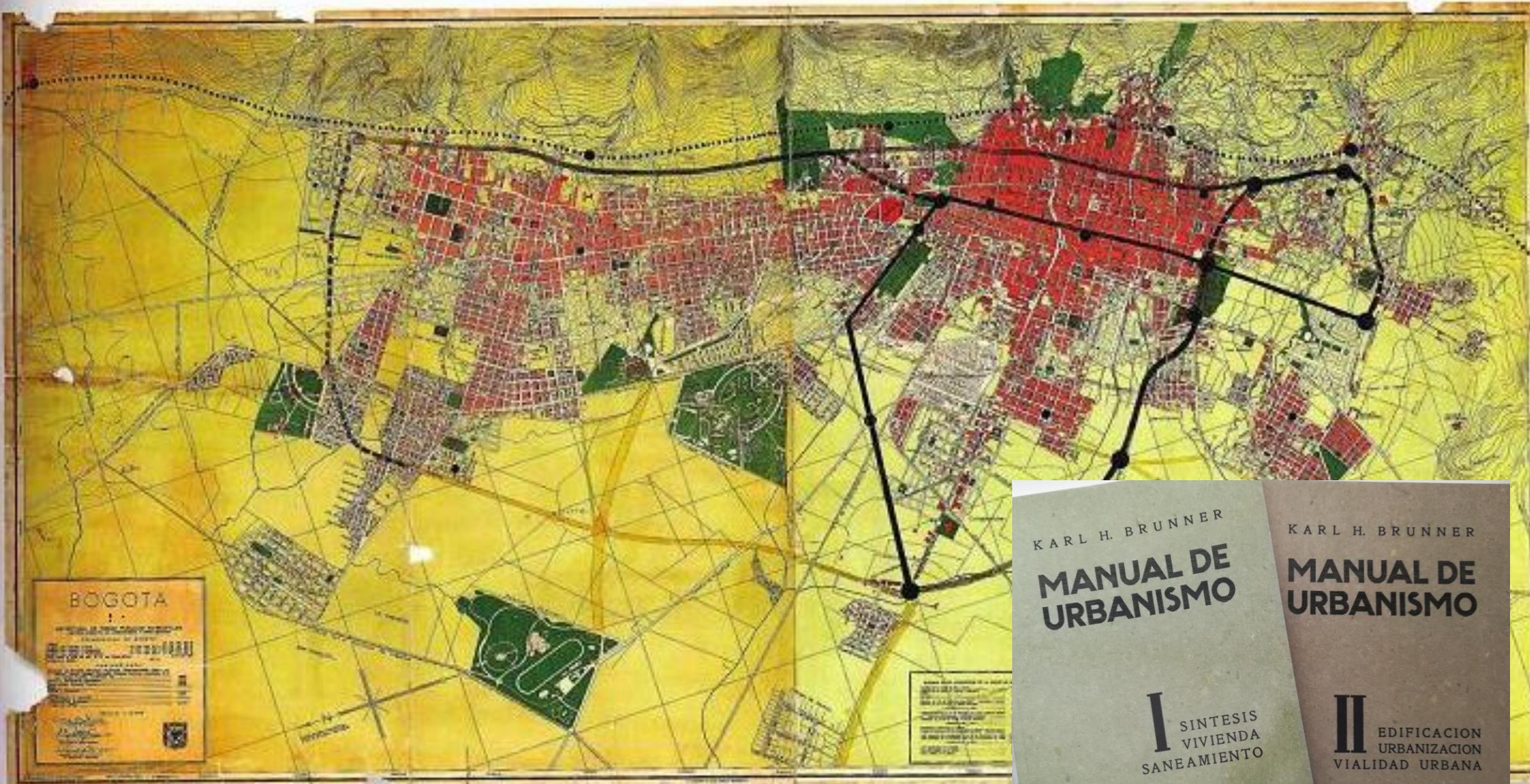


Referente: Ecosong Park, China



<https://www.nytimes.com/2020/05/12/opinion/sunday/cities-public-space-covid.html>

La gobernanza metropolitana es fundamental para abordar los desafíos de la pandemia



KARL H. BRUNNER
MANUAL DE URBANISMO

I SINTESIS
VIVIENDA
SANEAMIENTO

EDICIONES DEL CONCEJO DE BOGOTA

KARL H. BRUNNER
MANUAL DE URBANISMO

II EDIFICACION
URBANIZACION
VIALIDAD URBANA

EDICIONES DEL CONCEJO DE BOGOTA

Fuente: Cartografía: Alcaldía de Bogotá. Pretendida su reproducción total o parcial sin autorización del propietario.

THE
THREE MAGNETS. No 1.

TOWN.

CLOSING OUT OPPORTUNITY. SOCIAL OPPORTUNITY.
ISOLATION OF POOR. PLACES OF AMUSEMENT.
DISTANCE FROM WORK. HIGH RENTS.
HIGH RENTS. PLACES OF AMUSEMENT.
EXCESSIVE HOURS. CHANCES OF EMPLOYMENT.
FOGS & DR. NIGHTS. COSTLY DRAINAGE.
FOUL AIR. DARK SKY. NARROW STREETS. NO PUBLIC SPIRIT. NEED FOR REFORM.
SLUMS & HOSPITALS. RENTAL OFFICES. CROWDED DWELLINGS. DESERTED VILLAGES.

COUNTRY.

LACK OF SOCIETY. BEAUTY OF NATURE.
HANDS OUT OF WORK. LAND LING IDLE.
TRESPASSERS BEWARE. NO FIRE. MADON FOREST.
LONG HOURS. LOW WAGES. FRESH AIR. LOW RENTS.
LACK OF DRAINAGE. ABUNDANCE OF WATER.
LACK OF AMUSEMENT. BRIGHT SUNSHINE.
NEED FOR REFORM.

THE PEOPLE
WHERE WILL THEY GO?

TOWN-COUNTRY.

BEAUTY OF NATURE. SOCIAL OPPORTUNITY.
FIELDS AND PARKS OF EASY ACCESS.
LOW RENTS. HIGH WAGES.
LOW RATES. PLENTY TO DO.
LOW PRICES. NO SWEATING.
FIELD FOR ENTERPRISE. FLOW OF CAPITAL.
PURE AIR AND WATER. GOOD DRAINAGE.
BRIGHT HOMES & GARDENS. NO SMOKE. NO SLUMS.
FREEDOM. CO-OPERATION.

Reproduced from the pages of "Punch" Christmas Number, 1920.

Yesterday



Living and Working in the Smoke

To-day



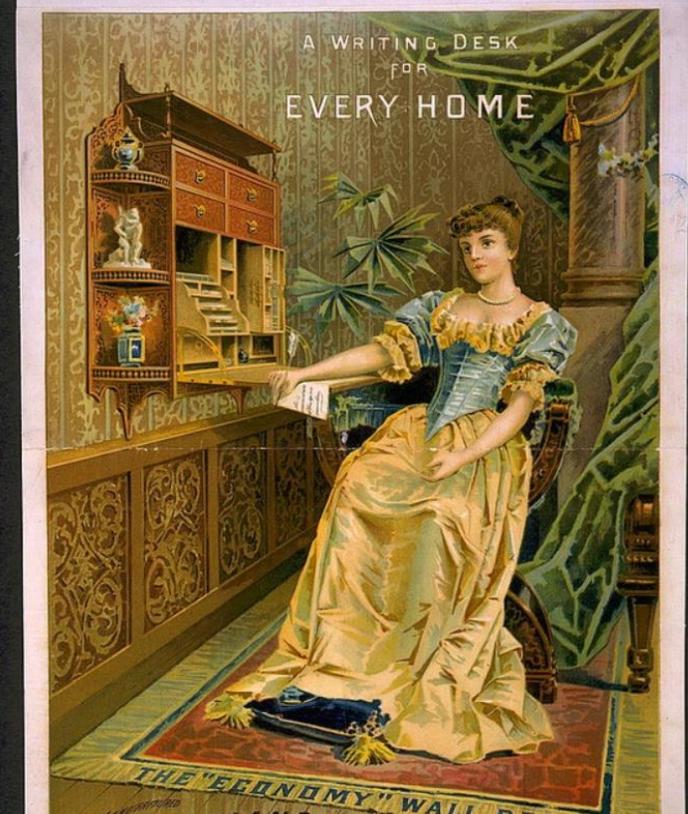
Living in the Suburbs - Working in the Smoke

To-morrow



Living & Working in the Sun at WELWYN GARDEN CITY

A WRITING DESK
FOR
EVERY HOME

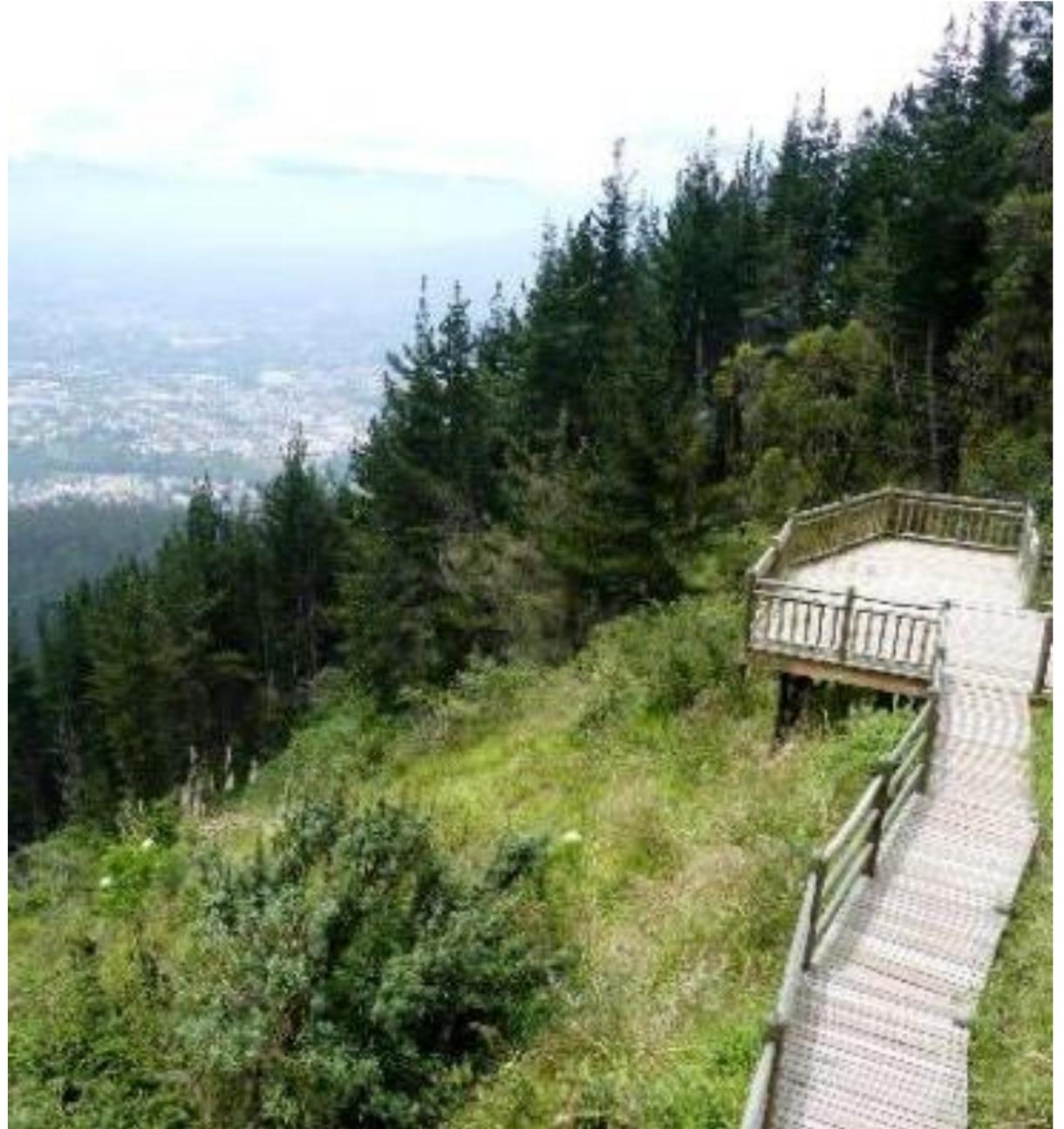


THE "ECONOMY" WALL DESK
CORTLAND DESK CO. LIMITED.
CORTLAND, N.Y.

COPYRIGHT 1917

An 1898 advertisement for an "economy" wall desk from the Cortland Desk Company of Cortland, NY. (Library)





IAV - INDICADOR DE ÁREAS VERDES COQUIMBO - LA SERENA

m² por habitante

< 0,48
0,49-0,85
0,86-1,33

1,34-1,96
> 1,97

Manzanas sin población

— Límite Comunal
■ Áreas Verdes

Fuente: Centro de Inteligencia Territorial de la Universidad Adolfo Ibáñez (CIT UAI),
Cámara Chilena de la Construcción (CCHC) y Centro de Estudios de Conflicto y
Cohesión Social (COES).

0 625 1250 2500 m



Bethesda Fountain in Central Park, circa 1893. Library of Congress



People social distancing around Central Park's Bethesda Terrace in May. Cindy Ord/Getty Images <https://www.nytimes.com/2020/05/12/opinion/sunday/cities-public-space-covid.html>

CONSTRUYENDO GOBERNANZA METROPOLITANA

Francisca Rojas

Especialista Senior Desarrollo Urbano y Vivienda

franciscar@iadb.org

@BID_Ciudades

@urbanfran