

La Voz de
los Alcaldes



Sebastião Almeida

Guarulhos

El saneamiento básico es
prioridad en Brasil

A propósito de La Voz de los Alcaldes

METROPOLIS, que celebra sus treinta años de existencia, desea en este momento de su historia atesorar la experiencia única de sus miembros, representados por alcaldes de grandes ciudades, presidentes y gobernadores de regiones metropolitanas, ya que con demasiada frecuencia los conocimientos acumulados por estos altos cargos políticos se pierden al finalizar su mandato. En un momento en el que se acelera el desarrollo urbano en todo el mundo, su experiencia es más útil que nunca para las nuevas generaciones de responsables locales, así como para el conjunto de actores públicos y privados del desarrollo local y para nuestros colaboradores en la comunidad internacional.

Como red que agrupa las principales ciudades del mundo, METROPOLIS también desea contribuir activamente a los debates internacionales que se desarrollan actualmente, ya sea sobre la revisión de los Objetivos del Milenio, las negociaciones sobre el cambio climático o la preparación de la Conferencia Sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible de Naciones Unidas (HABITAT III).

Así ha nacido la idea de **La Voz de los Alcaldes**, una serie de testimonios vivos de responsables locales y regionales cuyas experiencias vale la pena relatar y difundir. Este legado es también la expresión de la voluntad de los miembros de METROPOLIS de compartir sus experiencias y mejorar el intercambio de conocimientos con el fin de contribuir conjuntamente a conformar un desarrollo urbano sostenible a escala mundial.

En 1984, al crear METROPOLIS, sus 14 miembros fundadores expresaron su voluntad de colaborar para reforzar la capacidad recíproca de gestión de sus metrópolis. **La Voz de los Alcaldes** contribuye a lograr dicho objetivo a través de los 136 miembros con los que en la actualidad cuenta METROPOLIS y las jóvenes generaciones de responsables políticos locales. Estos testimonios servirán para enriquecer las actividades de formación y las acciones llevadas a cabo en el marco de las Iniciativas de METROPOLIS, la Red Internacional Mujeres de METROPOLIS y los Jóvenes de METROPOLIS.

La experiencia de los principales responsables políticos de las grandes ciudades del mundo es fundamental. Gestionan las necesidades cotidianas de millones de ciudadanos en cuanto a vivienda, movilidad, educación, salud, seguridad y energía, entre otras cuestiones. Administran ciudades, conurbaciones y regiones metropolitanas en ocasiones más importantes que algunos estados de las Naciones Unidas por su número de habitantes, la cuantía de su presupuesto o su proyección mundial. Son los principales dirigentes políticos que se encuentran situados en primera línea frente a los desafíos del planeta. No obstante, el papel que desempeñan aún no goza de suficiente reconocimiento en el ámbito de las relaciones internacionales contemporáneas.

METROPOLIS desea que **La Voz de los Alcaldes** contribuya a que la comunidad internacional oiga mejor sus palabras, las escuche y las tome en consideración.

Alain LE SAUX

Secretario General de METROPOLIS

Octubre de 2014



Curriculum vitae

SEBASTIÃO ALMEIDA

Sebastião Almeida, 55 años, es brasileño, natural de Guaporema, Paraná. En **1979** llegó a Guarulhos, donde trabajó como metalúrgico y posteriormente empezó su trayectoria política como sindicalista. Almeida es casado, tiene tres hijas y un nieto.

En los años 90, asumió la presidencia del sindicato de los servidores municipales. Luego ayudó a fundar y fue el primer presidente de la Federación de los Servidores Municipales de

En el año **2000**, fue electo concejal e invitado por el alcalde recién electo, Elói Pietá, para iniciar la reestructuración de la Superintendencia del Servicio Autónomo de Agua y Drenaje (SAAE).

En 2002, fue electo para su primero mandato como diputado provincial en la Cámara Legislativa del Estado de São Paulo. Tuvo importante actuación como presidente de la Comisión de Medio Ambiente y, en 2005, recibió el premio "Destaque Nacional en Medio Ambiente, Responsabilidad Social y Desarrollo Sostenible", concedido por ONGs del sector. Fue reelecto en **2006** y asumió la presidencia de la Comisión de Servicios y Obras Públicas.

En 2008, fue electo Alcalde de Guarulhos, con 320.400 votos. En **2012**, fue reelecto con 322.291 votos. En seis años de gestión, también ha coordinado y participado de proyectos en el ámbito internacional, en las áreas de Medio Ambiente, Educación, Saneamiento Básico, Derechos Humanos, Seguridad Alimentar, Planificación Urbana, Finanzas y Participación Ciudadana.

Almeida es el actual vicepresidente del Fondo Mundial para Desarrollo de las Ciudades, vicepresidente de la Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), y desde **2009** es miembro del consejo de la Red Mercociudades. En Brasil, es el vicepresidente para el Estado de São Paulo de la Frente Nacional de los Prefeitos y en el inicio de este año, fue reelecto también como presidente del Consorcio de Desarrollo de los Municipios del Alto Tietê - Condemat.

Sebastião Almeida

El Saneamiento Básico es prioridad en Brasil

En mi contribución al proyecto La Voz de los Alcaldes de METROPOLIS, me gustaría contar como la ciudad de Guarulhos, una de las más grandes del país, amplió su capacidad de tratamiento de aguas residuales de cero para 50% en apenas cinco años.

Antonio Carlos Jobim, autor de la famosa canción "Garota de Ipanema", tenía la costumbre de decir que Brasil no era un país para principian-

tes. La frase, contundente en todos los sentidos, traía una crítica implícita a las nuestras idiosincrasias como nación. Ella es emblemática si mirada en perspectiva, pues nos remete al Brasil de una minoría rica, que era acostumbrada a andar en autos importados y viajar de avión, al mismo tiempo que una gran masa de miserables siquiera tenía lo que comer.

Un país que era gobernado por élites que se revezaron en el Poder desde la llegada das los navíos del portugués Pedro Álvares Cabral, marcado profundamente por la opresión y el descaso provenientes de centenas de años de esclavitud y exploración a los desvalidos. Un país que sólo atendía a los intereses de pocos.

Ocurre que salimos de esta inercia, característica de nuestra historia como nación, y empezamos a los pocos a caminar adelante, en la tentativa de elevar el padrón de vida de nuestra población y ocupar un lugar de destaque en el escenario internacional. En apenas 12 años, el Brasil ha dejado de ser simplemente el país del carnaval, samba y del fútbol - a respecto de este último tema, lamentablemente, no fue nuestra opción - y hoy es reconocido como uno de los grandes países en desarrollo en el mundo.

Hoy día tenemos la 6a más grande economía del mundo y nos destacamos como una democracia moderna, todavía joven, donde es posible elegir incluso un ex-tornero mecánico, como Lula, y una mujer con historia de lucha contra gobiernos militares, como Dilma, para la presidencia de la República. Esto no es poca cosa. Además, Lula y Dilma conseguirán el hecho de sacar más de 30 millones de la línea de la pobreza en poco más de una década, debido a implantación de programas sociales eficaces, entre ellos el Bolsa-Familia,



Parque Municipal de Guarulhos
Foto por: Edson Queiroz Paco

copiados en varias partes del mundo; y aún tuvieron el coraje de aplicar las inversiones en obras de infraestructura para estimular la economía, respetando todas las reglas vigentes en el mercado financiero.

Transformaciones profundas

A pesar de todas las conquistas de los últimos años, que no fueron pocas, tenemos la consciencia de que aún es necesario hacer mucho más para alcanzar un estándar de vida mejor y que traiga consigo más justicia y equilibrio social a la nuestra población bajo todos los aspectos. La ciudad que gobierno es un buen ejemplo de estas transformaciones experimentadas por Brasil.

Guarulhos posee la 8a más grande economía del país, pero su población aún reclama algunas calles sin asfalto, la ampliación y reforma de unidades básicas de salud, la construcción de viviendas populares y también una oferta más grande de plazas en guarderías y escuelas. Hemos hecho un esfuerzo increíble para transformar la realidad, y ya tenemos resultados interesantes en diversas áreas, con atención especial para salud y educación, que actualmente consumen más de la mitad del presupuesto municipal.

Nuestro foco es atender las personas que más necesitan del poder público y, poco a poco, estamos empezando a obtener los primeros resultados de esta transformación en la mentalidad de la gente. De acuerdo con el informe de la Organización de las Naciones Unidas de 2013, el Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDHm) de Guarulhos presentó un crecimiento de 40,26% en las últimas dos décadas, teniendo como base quesitos como longevidad, renta y educación.

El esfuerzo para mejorar la calidad de vida de nuestra población, estimada actualmente en 1,3 millones de habitantes, no se puede restringir a las mejoras en la salud y en la educación. De los millares de obras ejecutadas desde que asumí la Alcaldía, en el inicio de 2009, tengo una predilección especial por las tres unidades de tratamiento de aguas residuales en nuestra ciudad. Digo esto pues durante años, e incluso de manera injusta, fuimos acusados de ser los principales

responsables por la contaminación del Rio Tietê, uno de los más importantes de nuestro Estado, y que corta la capital São Paulo.

Con ayuda del Gobierno Federal, primero con Lula y después con Dilma, hemos gastado más de R\$ 700 millones en la construcción de un sistema que hoy ya nos permite tratar hasta 50% de las aguas residuales de nuestro municipio. Estoy seguro que es la más grande inversión pública en el área de Saneamiento Básico realizada en nuestro país en los últimos años.

Historia

Llegué a Guarulhos en 1979, en búsqueda de empleo en el área metalúrgica, después de haber pasado algún tiempo en Diadema, una ciudad próxima también de la capital São Paulo. La ciudad me recibió de brazos abiertos. Fue aquí que tuve mis tres hijas y, más recientemente, mi primero nieto. Como cualquier otro padre de familia brasileño de los años 80, sufrí con el desempleo, la alta inflación y la censura impuesta por la dictadura militar que se instaló en el país entre 1964 y 1985. Así que la democracia volvió, tuvimos la condición de legitimar los movimientos sociales y políticos como el Partido de los Trabajadores (PT), que durante muchos años fueron sofocados por el gobierno.

Inicié mi trayectoria política como sindicalista, después fui electo concejal y, en 2001, fui invitado por el Alcalde de la época para asumir el cargo de superintendente de nuestro Servicio Autónomo de Agua y Drenaje, el SAAE. No fue una tarea fácil, una vez que toda la estructura encontrada por nuestro equipo estaba deteriorada y, para empeorar, la ciudad sufría problemas graves de abastecimiento de agua, que imponían que en algunas regiones, la llegada de agua solo ocurriera a cada 15 días. Nuestra medida más urgente era restablecer el abastecimiento, reduciendo el número de días de esta rotación y buscar fuentes de uso racional de agua para la población. Tuvimos mucho trabajo hasta mejorar esta situación, pero esto mostró que podríamos soñar con vuelos más altos.





Sebastião Almeida y Ideli Salvatti en uno de los proyectos más recientes para mejorar el saneamiento básico en Guarulhos

Foto por: Márcio Lino

Iniciamos entonces un proceso de discusión con toda la comunidad a respecto de la importancia de elaborar un Plan Director de depuración de aguas residuales, con metas y directrices para inversiones durante el período de tres décadas. Después de dos años de elaboración, el proyecto fue finalizado en 2004, indicando la necesidad de construir cinco nuevas estaciones de tratamiento en el municipio para llegar a los 100% de las aguas residuales. En el mismo tiempo, asumimos un compromiso junto al Ministerio Público con la objetivo audaz de tratar 80% del material colectado hasta 2018. Todavía, aún existía un problema para poner el proyecto en marcha: el dinero.

Fue ahí que el destino nos brindó con una grande noticia en 2006, cuando el presidente Lula anunció la primera fase del Programa de Aceleración del Crecimiento, el PAC, dispuesto a priorizar los proyectos de infraestructura que ya estuviesen en marcha. Como ya teníamos todo prácticamente listo, solicitamos los recursos para el Gobierno Federal y el dinero no paró más de

llegar. Después de la construcción de las tres primeras estaciones, que ya tratan 50% de nuestras aguas residuales, autoricé nuestro servicio municipal a contratar una empresa privada para hacer la manutención y ampliación del servicio de Saneamiento Básico en el municipio. Más que nunca, estoy seguro que Guarulhos podrá celebrar el hecho de ser la primera ciudad en las márgenes del Rio Tietê a despejar agua limpia en sus aguas.

Saneamiento Básico es un área que exige muchas inversiones, que quedan escondidas abajo de la tierra y no traen dividendos electorales. Felizmente, una nueva generación de políticos hoy encara este tema en manera seria, comprendiendo el impacto positivo de estas intervenciones en áreas como la de Salud, Medio Ambiente, Vivienda, Macro-drenaje, Educación, entre otras. Tuve el privilegio de participar de este proceso en mi ciudad en casi su totalidad, primero como superintendente del SAAE, cuando todo fue planificado, y después como alcalde, cuando había recursos para la ejecución de las obras.

Espero ahora que Guarulhos pueda mantener ese ritmo de desarrollo en los próximos años, no solo en el tema del Saneamiento Básico, pero también en otras áreas vitales como la Movilidad Urbana, que hoy está en la pauta de los gobernantes de todo mundo. Solo con esas transformaciones profundas, que también necesitan ser comprendidas y tener apoyo de toda la sociedad, es que podremos dejar una ciudad con más calidad de vida para nuestros hijos y nietos, con gente saludable y consciente de sus responsabilidades en el mundo.

El Brasil puede no ser un país para principiantes, como dijo Tom Jobim, pero es si duda una nación que crece y se desarrolla a cada día, con una mirada a los que más necesitan. Esta es nuestra principal misión.

Sebastião Almeida
Alcalde de Guarulhos
Agosto de 2014



Autopista de la ciudad de Guarulhos
Foto por: Marcio Lino Aerea

LA VOZ DE LOS ALCALDES DE METROPOLIS CUENTA CON EL APOYO DE

Cities Alliance

Cities Without Slums

Cities Alliance es una asociación mundial para la reducción de la pobreza urbana y la promoción del rol de las ciudades en el desarrollo sostenible. Los miembros de Cities Alliance incluyen autoridades locales, gobiernos nacionales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones multilaterales y miembros asociados. METROPOLIS es miembro fundador de Cities Alliance.

www.citiesalliance.org



Creado en octubre de 2010 por iniciativa de METROPOLIS, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y por 34 miembros fundadores (ciudades y redes de ciudades), el FMDV es una red de solidaridad política y fortalecimiento de las capacidades financieras, para y desde los gobiernos locales.

www.fmdv.net



Fundada en 2004, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) es la voz unida y representación mundial de los gobiernos locales y regionales. Los miembros de CGLU están presentes en 140 países, y se organizan en siete secciones regionales, un foro de regiones y una sección metropolitana, que es coordinada por METROPOLIS. CGLU cuenta con más de mil ciudades y regiones y 155 asociaciones de gobiernos locales entre sus miembros.

www.cglu.org



La Campaña Urbana Mundial es una alianza global coordinada por ONU-Habitat que se destina a promover una visión positiva de la urbanización sostenible y a colocar la agenda urbana en el nivel más alto en las políticas de desarrollo. Proporciona una plataforma de conocimiento orientada a la acción para hacer frente a los retos urbanos, en la perspectiva de Habitat III, la Conferencia Sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible de Naciones Unidas que se celebrará en 2016.

www.worldurbancampaign.org

Esta obra está licenciada bajo la
Licencia Creative Commons Atribución-
NoComercial-SinDerivar 4.0
Internacional. Para ver una copia de
esta licencia, visite

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>



La Voz de los Alcaldes # 15

metropolis ●

Asociación Mundial de las Grandes Metrópolis

Secretaría General

Avinyó, 15

08002 Barcelona

Tel.: (+34) 93 342 94 60

Fax: (+34) 93 342 94 66

metropolis@metropolis.org

www.metropolis.org