

040 San Petersburgo (Federación Rusa)

5.3 Millones de habitantes según *Urban Agglomerations 2003* de la ONU.

1. Niveles Territoriales, población y superficie

Niveles territoriales	Población	% Población total	Superficie	Densidad
San Petersburgo	*4.661.219	3,21 %	2.000 km ²	2.330 hab/km ²
Región de Leningrado#	*1.018.674	2,21 %	83.908 km ²	12,1 hab/km ²
	*5.679.893	3,91 %	85.908 km ²	66,1 hab/km ²
Distrito Federal Noroeste	*13.974.466	9,62 %	1.677.900 km ²	8,3 hab/km ²
Federación Rusa	*145.166.731 **143.782.338	100 %	17.075.400 km ²	8,5 hab/km ²

#La primera línea corresponde únicamente a la Región de Leningrado que circunda la Ciudad de San Petersburgo y la segunda la suma de ambas combinadas.

*Datos censales de 10/2002 ofrecidos por el *State Committee of the Russian Federation on Statistics* recogidos por Geohive.

**Estimación del CIA Worldfactbook para 07/2004.

2. Denominación administrativa y número de los municipios

Nombre	Denominación	Número de Municipios
Ciudad Federal de San Petersburgo	<i>Gorod Sankt-Peterburg</i>	<p>1 Ciudad Federal, con doble estructura institucional:</p> <p>Estructura territorial:</p> <p>9 Pueblos: Zelenogorsk, Kolpino, Krasnoye Selo, Kronstadt, Lomonosov, Pavlovsk, Peterhoff, Pushkin y Sestroretsk.</p> <p>21 Asentamientos: Alexandrovskaya, Beloostrov, Komarovo, Levashovo, Lisiy Nos, Metallostroy, Molodyozhnoye, Pargolovo, Petro-Slavyanka, Pesochniy, Pontonniy, Repino, Sapyorniy, Serovo, Smolyachkovo, Solnechnoye, Strelina, Tyarlevo, Ust-Izhora, Ushkovo y Shushary.</p> <p>Estructura administrativa:</p> <p>18 Distritos Administrativos (<i>Rayon</i>): Admiralteysky, Vasileostrovsky, Vyborgsky, Kalininsky, Kirovsky, Kolpino, Krasnogvardeysky, Krasnoye Selo, Kronstadt, Kurortny, Moskovsky, Nevsky, Petrogradsky, Petrodvorets, Primorsky, Pushkin, Frunzensky y Central.</p>
Región de Leningrado	<i>Leningradskaya oblast</i>	<p>1 <i>Oblast</i> (En el caso de Leningrado su gobierno traduce <i>oblast</i> por "Región")</p> <p>17 Distritos <i>Districtsa</i>: Boksitogorsky, Gatchinsky, Kingiseppsky, Kirishsky, Kirovsky, Lodeynopolsky, Lomonosovsky, Luzhsky, Podporozhsky, Priezorsky, Slantsevsky, Tikhvinsky, Tosnensky, Volkhovsky, Volosovsky, Vsevolozhsky, Vyborgsky y Koltushskaya.</p> <p>29 Regiones municipales y 9 ciudades.</p>
Distrito Federal Noroeste	<i>Severo-Zapadny federalny okrug</i>	<p>1 Ciudad Federal San Petersburgo,</p> <p>7 Provincias o Oblasts: Arkhangelsk, Leningrad, Murmansk, Novgorod, Pskov, Vologda y Kaliningrad.</p> <p>1 Distrito Autónomo: Nenetsia.</p> <p>2 Repúblicas: Karelia y Komi.</p>

Nombre	Denominación	Número de Municipios
Federación Rusa	Rossiyskaya Federatsiya	<p>La estructura de la federación se compone de tres niveles:</p> <p>Nivel Federal: formado por sujetos (<i>subyekty</i>):</p> <ul style="list-style-type: none"> 21 Repúblicas: <i>respubliki</i>, gran autonomía con su propia constitución, presidente, parlamento... 49 Provincias: <i>oblasts</i> dependientes del gobierno federal 6 Territorios: <i>karis</i> similares a las provincias pero periféricas y despobladas 1 Provincia Autónoma. 10 Distritos Autónomos: mayor autonomía que las provincias pero menor que las repúblicas. 2 Ciudades Federales: Moscú y San Petersburgo, actúan como regiones autónomas. <p>Los sujetos se agrupan formando 7 Distritos Federales (<i>federalny okrug</i>): Central, Sur, Noroeste, Lejano Este, Siberiano, Urales y Volga.</p> <p>El segundo nivel lo componen:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.864 distritos (<i>rayon</i>), 1.098 ciudades / pueblos, 10 distritos autónomos (tienen estatus federal). <p>El tercer nivel lo forman:</p> <ul style="list-style-type: none"> 333 Distritos y áreas urbanas; 1.850 Asentamientos urbanos y 24.326 administraciones rurales (<i>Soviets, volosts, okrugs</i>) y autoridades locales autogobernadas.

3. Órganos de gobierno y competencias:

Ciudad Federal de San Petersburgo

Aspectos generales

La Ciudad Federal de San Petersburgo constituye una entidad federal (*subyekty*) de máximo nivel dentro de la Federación Rusa. Su gobierno tiene como función facilitar servicios públicos a los ciudadanos. Desarrolla su actividad en las siguientes áreas: en vivienda es propietario o administrador de alto porcentaje del parque de vivienda de la ciudad y, además, construye vivienda social nueva; posee y administra el sistema de agua y alcantarillado; gestiona y realiza la recolección de residuos urbanos; facilita atención sanitaria dentro del marco del servicio público estatal; provee y gestiona educación infantil y primaria; provee servicios sociales; mantiene y gestiona la infraestructura de carreteras; y gestiona el sistema de transporte público.

Gobernador

Dirige el poder ejecutivo de la ciudad depositado en la administración de la ciudad. Tiene iniciativa legislativa y capacidad de veto en primera lectura de las leyes de la Duma de Moscú. Cuenta con el apoyo en sus funciones de una estructura política administrativa el Gobierno de la Ciudad que esta organizado en esferas primarias de actividad: economía e infraestructura, construcción, gestión del suelo y política de desarrollo, desarrollo de política social. Elegido por voto directo de los ciudadanos para servir legislaturas de 5 años.

Cámara legislativa de San Petersburgo

Encarna el Poder legislativo de la ciudad y aprueba la Carta de San Petersburgo. Además, de tener capacidad de emitir leyes de la ciudad y decretos. Ratifica el presupuesto de la ciudad y aprueba: la estructura administrativa, los impuestos, las tasas y los proyectos de desarrollo urbano. Asimismo, ejerce el control sobre el cumplimiento de la Carta de la Ciudad, del presupuesto, de las leyes y de los programas de desarrollo, las actividades del Alcalde. La cámara está formada por 50 diputados elegidos en distritos uninominales para desarrollar legislaturas de 4 años.

Distritos Administrativos

Cada uno de los 18 Distritos de San Petersburgo cuenta con una Autoridad Ejecutiva Territorial. Ésta es responsable de la implementación de las políticas del Gobierno de la Ciudad Federal de San Petersburgo en su distrito.

Región de Leningrado

Aspectos Generales

El *Leningrad Oblast* es una unidad federal (región o provincia) separada de la Ciudad Federal de San Petersburgo pero que la circunda. Entre 1924 i 1991 la ciudad se denominó Leningrado, de ahí surge el nombre de la región. La Constitución Federal atribuye competencias legislativas y políticas plenas a los sujetos en todas aquellas materias que no están expresamente atribuidas a las instituciones federales. De este modo se excluyen: defensa, relaciones exteriores, estructura federal, derechos individuales, impuestos, política medioambiental, cultural, económica y social federal, sistema judicial y conflictos legislativos. Los sujetos comparten competencias con el estado en materia de: gestión del suelo público, gestión de recursos naturales (suelo,

agua, subsuelo,...), educación, ciencia, atención sanitaria, salud pública y emergencias, protección de las minorías étnicas y el establecimiento de principios comunes de autonomía en el gobierno local. La legislación Federal es de carácter superior a la regional en todas las materias concurrentes o de ámbito exclusivo federal. La región tiene como texto fundamental la Carta de la Región de Leningrado y también cuenta con competencia para organizar libremente sus instituciones.

Gobernador

Ostenta el poder ejecutivo en la provincia y, consecuentemente, dirige el gobierno y la administración regional. Tiene potestad reglamentaria y controla la gestión financiera de su institución. Para su elección, según una reforma aprobada en 29/10/2004, el Presidente de la República propondrá un candidato y la Duma regional lo aprobará. Si la Duma lo rechaza en dos ocasiones el Presidente podrá disolver la Duma y convocar nuevas elecciones.

Duma regional

Poder legislativo. Puede aprobar leyes sobre todas aquellas materias sobre las que es competente. Es un poder independiente y sus capacidades legislativas son amparadas por la Constitución Federal. La cámara regional la componen 50 diputados elegidos en circunscripciones uninominales para legislaturas de 4 años.

Distrito Federal Noroeste

Aspectos generales

El presidente Putin creó a finales de los años 1990 esta nueva estructura territorial subordinada a la autoridad presidencial. La definición competencial de estas estructuras está poco definida y en cada uno de los 7 distritos han realizado papeles distintos*.

Representante Presidencial

Es el responsable del Distrito Federal y depende directamente del Presidente de la Federación Rusa quien tiene la autoridad para nombrarlo y cesarlo. Entre sus funciones ha desarrollado la de coordinación de la acción ministerial federal en cada uno de los sujetos de la federación.

Federación Rusa

Presidente

Es el jefe del estado y establece las directrices de la política interior y exterior. Propone a las cámaras el nombramiento del presidente del gobierno y de los altos funcionarios (banco central, tribunal supremo), dirige la política de defensa, disuelve las cámaras, convoca referéndums y tiene potestad reglamentaria e iniciativa legislativa. El Presidente puede suspender actos de los distintos órganos de los sujetos de la federación, si contradicen la constitución federal y además tiene capacidad de veto sobre leyes de la Duma en primera instancia. Entre sus prerrogativas se encuentra también la de remover de su cargo a los Alcaldes de las ciudades federales (Moscú y San Petersburgo), aunque bajo ciertas circunstancias especiales. El máximo

* Según el artículo del *EWI Russian Regional Report* de 17 de junio de 2002 publicado por el *EastWest Institute*.

responsable de la federación es elegido por votación directa popular para un mandato de cuatro años y existe una limitación en el ejercicio a dos mandatos.

Gobierno

El Presidente del Gobierno es elegido por el Presidente de la República y ratificado por la Duma. El Gobierno elabora el proyecto de presupuesto, así como de leyes, implementa políticas, y vela por el cumplimiento de la constitución y las leyes. Además, tiene capacidad reglamentaria. Su acción es supervisada por la Duma que puede cesarlo, mediante la expresión de un voto de no confianza.

Asamblea Federal

Asamblea Federal bicameral compuesta por el Consejo Federal (*Soviet Federatsii*) cámara de representación territorial y la Duma Estatal (*Gosudarstvennaya Duma*) cámara de representación popular. El Consejo Federal tiene capacidad para decidir sobre: delimitación de sujetos de la federación, estados de emergencia, designa al Presidente y al Presidente del Constitucional. Cada uno de los 89 sujetos que forman la Federación Rusa elige 2 miembros del Consejo Federal. Uno lo elige el gobierno del sujeto y otro el parlamento y su legislatura tiene una duración de cuatro años. La Duma tiene por funciones: elegir al Presidente del Gobierno, aprobar: presupuestos, impuestos y tratados, votar la moción de confianza, y aprobar las leyes federales. Estas pueden ser revisadas, en primera y única lectura, por el Consejo Federal, aunque la Duma puede aprobar, por una mayoría de dos tercios, la legislación rechazada por el Consejo Federal. La mitad de los 450 miembros de la Duma son elegidos por votación mayoritaria en distritos uninominales, los demás 225 son elegidos de forma proporcional a través de un sistema proporcional de listas.

4. Websites y Documentación:

Gobierno de San Peterburgo: <http://eng.gov.spb.ru/>

Sistema de Información territorial de San Petersburgo:

<http://www.statedevelopment.spb.ru/>

Centro Leontiev: <http://leontief.ru/>

Asamblea de San Petersburgo: <http://www.assembly.spb.ru/>

Servicio Estatal Federal de Estadísticas: <http://www.gks.ru/>

Comisión Central Electoral de la Federación Rusa: <http://www.cikrf.ru/>

Presidencia de la Federación Rusa: <http://www.president.kremlin.ru/>

Gobierno de la Federación Rusa: <http://www.government.gov.ru/>

East West institute: <http://www.iewws.org/>

The Carnegie Moscow Center: <http://www.carnegie.ru/en/>

Rusia/Eurasia Progrma PONARS on CSIS:

http://www.csis.org/ruseura/ponars/policymemos/pm_index.cfm

Documentos:

Plan Estratégico de San Petersburgo: <http://stratplan.leontief.ru/>

Constitución de la Federación Rusa: <http://www.constitution.ru/>

IEW Russian Regional Rerpots

<http://www.isn.ethz.ch/researchpub/publihouse/rrr/index.cfm?parent=about>

Policy Memos, Center for Strategic and International Studies CSIS, 1997-2004