

018 Moscú (Federación Rusa)

10.5 Millones de habitantes según *Urban Agglomerations 2003* de la ONU.

1. Niveles Territoriales, población y superficie

Niveles Territoriales	Población	% Población total	Superficie,km ²	Densidad, Hab/ km ²
Moscú	*10.382.754	7,15 %	1.091	9.516
Provincia de Moscú[#]	*6.618.538	4,56 %	45.909	144,19
	*17.001.292	11,71 %	47.000	361,73
Distrito Federal Central	*38.000.651	26,17 %	652.800	58,21
Federación Rusa	*145.166.731	100 %	17.075.400	8,5
	**143.782.338			

*Datos censales de 10/2002 ofrecidos por el *State Committee of the Russian Federation on Statistics*.

**Estimación del CIA World factbook para 07/2004.

#El primer dato corresponde únicamente a la provincia y el segundo a la provincia y a la ciudad combinadas.

2. Denominación administrativa y número de los municipios

Nombre	Denominación	Número de Municipios
Moscú	Ciudad Federal de Moscú <i>Federalny Gorod Moskva</i>	1 Ciudad Federal. 10 Distritos Administrativos. 128 Regiones Urbanas.
Provincia de Moscú	<i>Moskovskaya Oblast</i>	39 Distritos Administrativos (<i>rayon</i>) dependientes de la provincia. 38 Ciudades no dependientes de los distritos de la provincia.
Distrito Federal Central	<i>Tsentralny Federalny Okrug</i>	1 Ciudad Federal: Moscú. 17 Provincias (<i>Oblast</i>): Belgorod, Bryansk, Ivanovo, Kaluga, Kostroma, Kursk, Lipetsk, Moscow, Oryol, Ryazan, Smolensk, Tambov, Tver, Tula, Vladimir, Voronezh y Yaroslavl.
Federación Rusa	<i>Rossiyskaya Federatsiya</i>	Cuenta con tres niveles. A nivel federal Rusia está dividida en 89 unidades o sujetos (<i>subyekty</i>): 21 Repúblicas: <i>respubliki</i> , gran autonomía con su propia constitución, presidente, parlamento... 49 Provincias: <i>oblasts</i> dependientes del gobierno federal 6 Territorios: <i>karis</i> similares a las provincias pero periféricas y despobladas 1 Provincia Autónoma. 10 Distritos Autónomos: mayor autonomía que las provincias pero menor que las repúblicas. 2 Ciudades Federales: Moscú y San Petersburgo, actúan como regiones autónomas. Las unidades se agrupan en Distritos Federales (<i>federalny okrug</i>): Central, Sur, Noroeste, Lejano Este, Siberiano, Urales y Volga. El segundo nivel lo componen: 1.864 distritos (<i>rayon</i>), 1.098 ciudades / pueblos y 10 distritos autónomos (tienen estatus federal). El tercer nivel lo forman: 333 Distritos y áreas urbanas; 1.850 Asentamientos urbanos y 24.326 administraciones rurales (<i>Soviets, volosts, okrugs</i> y autoridades locales autogobernadas.

3. Órganos de gobierno y competencias:

Ciudad Federal de Moscú

Aspectos generales

La Ciudad Federal de Moscú constituye una entidad federal de máximo (*subyekty*) nivel dentro de la Federación Rusa. Su gobierno y administración son independientes del gobierno de la Provincia de Moscú. La principal función de la ciudad federal es dotar de servicios a los ciudadanos. Desarrolla su actividad en las siguientes áreas competenciales: vivienda, es propietaria o administradora de alto porcentaje del parque de vivienda de la ciudad y construye vivienda social nueva; posee y administra el sistema de agua y alcantarillado; gestiona y ejecuta la recolección de residuos urbanos; facilita atención sanitaria dentro del marco del servicio público estatal; provee y gestiona la educación infantil y primaria; provee servicios sociales; mantiene y gestiona la infraestructura de carreteras y opera el sistema de transporte público de masas: metro, autobuses, trolebuses y tranvías; y, también, congestiona junto al estado la seguridad y emergencias.

Alcalde

El alcalde ostenta el poder ejecutivo de la ciudad y es responsable de la administración y gestión de la ciudad. Tiene iniciativa legislativa y capacidad de veto, en primera lectura, de las leyes de la *Duma* de Moscú. Cuenta con el apoyo, en sus funciones, de una estructura político administrativa, el Gobierno de la Ciudad, que esta organizada entorno a esferas primarias de actividad: economía e infraestructura, construcción, gestión del suelo y política de desarrollo y política social. El alcalde es elegido por votación directa popular cada cuatro años y, actualmente, sólo puede ejercer dos mandatos consecutivos.

Duma de la Ciudad de Moscú

Esta cámara encarna el poder legislativo en la ciudad, con capacidad de emitir leyes de la ciudad y aprobar la ley de presupuesto. Asimismo, ejerce el control político sobre las actividades del Alcalde, aprueba el plan general de desarrollo de la ciudad y los planes de desarrollo sectorial. Es responsable de la organización administrativa y de la asignación presupuestaria de las entidades que componen la ciudad (distritos y regiones administrativas). Esta compuesta por 58 Diputados elegidos de forma directa en circunscripciones uninominales cada 4 años.

Entes Locales:

La ciudad esta formada por 10 regiones y 128 distritos. Los distritos formalmente tienen estatus de municipio y cuentan con instituciones propias, jefe de distrito y asamblea de distrito, cuyos miembros son electos cada 4 años. Su función es administrar la economía y los servicios locales. Cada una de las 10 regiones administrativas cuenta con un prefecto, que es nombrado y responde ante el Alcalde y su gobierno. Este prefecto se encarga de administrar ,coordinar y controlar las funciones del Gobierno de la ciudad en su respectiva región.

Provincia de Moscú

Aspectos Generales

La Provincia de Moscú es una unidad federal separada de la Ciudad Federal del Moscú, La constitución federal atribuye competencias legislativas y políticas plenas a los sujetos en todas aquellas materias que no están expresamente atribuidas a las instituciones federales: defensa; relaciones exteriores; estructura federal; derechos individuales; impuestos; política medioambiental, cultural, económica y social federal; sistema judicial; conflictos legislativos. Los sujetos comparten competencias con el estado en materia de: gestión del suelo publico, gestión de recursos naturales (suelo, agua, subsuelo,...), educación; ciencia, atención sanitaria; salud pública y emergencias; protección de las minorías étnicas; establecimiento de principios comunes de autonomía en el gobierno local. La legislación Federal es de carácter superior a la regional en todas las materias concurrente o de ámbito exclusivo federal. Tiene competencia para organizar libremente sus instituciones.

Gobernador

Ostenta el poder ejecutivo en la provincia. La reforma legislativa aprobada en 29/10/2004 atribuye al Presidente de la Federación, tras las elecciones, la responsabilidad de proponer un candidato a la Duma regional para que lo apruebe. En el caso de que la Duma lo rechace por dos ocasiones el Presidente podrá disolver la cámara y convocar nuevas elecciones regionales.

Duma regional

Poder legislativo. Puede aprobar leyes sobre todas aquellas materias sobre las que es competente. Los datos de su composición y elección no están disponibles.

Distrito Federal Central

Aspectos generales

El presidente Putin creó a finales de los años 1990's esta nueva estructura territorial subordinada a la autoridad presidencial. El marco competencial de estas estructuras está poco definido y en cada uno de los siete distritos han desarrollado poderes políticos distintos.

Representante Presidencial

Es el responsable del Distrito Federal y depende directamente del Presidente de la Federación Rusa, quien es responsable de su nombramiento y revocación. Entre sus funciones ha desarrollado la de coordinación de la acción ministerial en cada uno de los sujetos de la federación.

Federación Rusa

Presidente

Es el jefe del estado y establece las directrices de la política interior y exterior. Propone a las cámaras el nombramiento del presidente del gobierno y de los altos funcionario (banco central, tribunal supremo), dirige la política de defensa, disuelve las cámaras, convoca referédums y tiene potestad reglamentaria e iniciativa legislativa. El Presidente puede suspender actos de los distintos órganos de los sujetos de la federación, si contradicen la constitución federal y además tiene capacidad de veto sobre leyes de la Duma en primera instancia. Entre sus prerrogativas se encuentra

también la de remover de su cargo a los Alcaldes de las ciudades federales (Moscú y San Petersburgo), aunque bajo ciertas circunstancias especiales. El máximo responsable de la federación es elegido por votación directa popular para un mandato de cuatro años y existe una limitación en el ejercicio a dos mandatos.

Gobierno

El Presidente del Gobierno es elegido por el Presidente de la República y ratificado por la Duma. El Gobierno elabora el proyecto de presupuesto, así como de leyes, implementa políticas, y vela por el cumplimiento de la constitución y las leyes. Además, tiene capacidad reglamentaria. Su acción es supervisada por la Duma que puede cesarlo, mediante la expresión de un voto de no confianza.

Asamblea Federal

Asamblea Federal bicameral compuesta por el Consejo Federal (*Soviet Federatsii*) cámara de representación territorial y la Duma Estatal (*Gosudarstvennaya Duma*) cámara de representación popular. El Consejo Federal tiene capacidad para decidir sobre: delimitación de sujetos de la federación, estados de emergencia, designa al Presidente y al Presidente del Constitucional. Cada uno de los 89 sujetos que forman la Federación Rusa elige 2 miembros del Consejo Federal. Uno lo elige el gobierno del sujeto y otro el parlamento y su legislatura tiene una duración de cuatro años. La Duma tiene por funciones: elegir al Presidente del Gobierno, aprobar: presupuestos, impuestos y tratados, votar la moción de confianza, y aprobar las leyes federales. Estas pueden ser revisadas, en primera y única lectura, por el Consejo Federal, aunque la Duma puede aprobar, por una mayoría de dos tercios, la legislación rechazada por el Consejo Federal. La mitad de los 450 miembros de la Duma son elegidos por votación mayoritaria en distritos uninominales, los demás 225 son elegidos de forma proporcional a través de un sistema proporcional de listas.

4. Websites y Documentación:

Ciudad de Moscú: <http://www.mos.ru/index.shtml>

Comité Estatal para la Deuda de Moscú <http://www.moscowdebt.ru/eng/mmdc/>

Gobierno de la Provincia de Moscú: <http://www.mosreg.ru/>

Servicio Estatal Federal de Estadísticas <http://www.gks.ru/eng/default.asp>

Comisión Central Electoral de la Federación Rusa

http://www.cikrf.ru/m_menu_i.htm

Presidencia de la Federación Rusa: <http://president.kremlin.ru/eng/index.shtml>

Gobierno de la Federación Rusa

http://www.government.gov.ru/government/index.html?he_id=38

East West institute <http://www.iewws.org/>

The Carnegie Moscow Center <http://www.carnegie.ru/en/>

Rusia/Eurasia Programa PONARS on CSIS

http://www.csis.org/ruseura/ponars/policymemos/pm_index.cfm

Documentos:

Constitución de la Federación Rusa:

<http://www.constitution.ru/en/10003000-01.htm>

IEW Russian Regional Reports

<http://www.isn.ethz.ch/researchpub/publihouse/rrr/index.cfm?parent=about>

Policy Memos, Center for Strategic and International Studies CSIS, 1997-2004